



Relazione illustrativa relativa alla “Ipotesi” di Accordo per la definizione dei criteri per la concessione dei sussidi e il conferimento di borse di studio quali benefici di tipo assistenziale riservati al personale di ruolo dello “Istituto Nazionale di Astrofisica” sottoscritta in data 11/02/2021

Premessa	
Obiettivo	Corretta quantificazione e finalizzazione dell’uso delle risorse, rispetto della compatibilità economico-finanziaria nei limiti di legge e del CCNL di comparto, facilitazione delle verifiche da parte degli organi di controllo e trasparenza nei confronti del cittadino
Modalità di Redazione	La presente relazione illustrativa è stata redatta tenendo conto del modello proposto dal MEF – Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato – con circolare n. 25 del 19/07/2012. Gli schemi sono articolati in Moduli, a loro volta divisi in Sezioni, dettagliati in voci e sotto voci rilevanti per lo specifico contratto integrativo oggetto di esame. Le parti ritenute non pertinenti sono presenti nella relazione illustrativa e nella relazione tecnico-finanziaria, completate dalla formula “ <i>parte non pertinente allo specifico accordo illustrato</i> ”.
Finalità	Ripartizione ed utilizzo del Fondo destinato alla erogazione dei benefici di tipo assistenziale per il personale dell’INAF con rapporto di lavoro a tempo indeterminato e determinato
Struttura	Composta da 2 moduli: - “ <i>Illustrazione degli aspetti procedurali e sintesi del contenuto del contratto</i> ”; - “ <i>Illustrazione dell’articolato del contratto e attestazione della compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto nazionale; modalità di utilizzo delle risorse accessorie; risultati attesi in relazione agli utilizzi del fondo ed all’erogazione delle risorse premiali; altre informazioni utili</i> ”.

MODULO 1

Scheda 1.1 Illustrazione degli aspetti procedurali, sintesi del contenuto del contratto ed autodichiarazione relative agli adempimenti della legge.

Data di sottoscrizione	11/02/2021
Composizione della delegazione trattante	Parte Pubblica: Il Presidente dell’INAF: Professore Marco Tavani Il Direttore Generale dell’INAF: Dottore Gaetano Telesio
	Organizzazioni sindacali ammesse alla contrattazione: FLC CGIL FSUR CISL FEDERAZIONE UIL SCUOLA RUA FGU –Dip. Ricerca
	Organizzazioni sindacali firmatarie del contratto integrativo: FLC CGIL FSUR CISL FEDERAZIONE UIL SCUOLA RUA FGU –Dip. Ricerca

Soggetti destinatari		Personale in servizio di ruolo con rapporto di lavoro a tempo indeterminato e determinato
Materie trattate dall’Ipotesi di Accordo (descrizione sintetica)		Approvazione dei criteri per la concessione di sussidi ed il conferimento di borse di studio, quali benefici di tipo assistenziale
Rispetto dell’iter adempimenti procedurale e degli atti propedeutici e successivi alla contrattazione	Intervento dell’Organo di controllo interno. Allegazione della Certificazione dell’Organo di controllo interno alla Relazione illustrativa ed alla Relazione Tecnico - Finanziaria	La presente relazione è propedeutica all’acquisizione della prescritta certificazione da parte del Collegio dei Revisori.
	Attestazione del rispetto degli obblighi di legge che in caso di inadempimento comportano la sanzione del divieto di erogazione della retribuzione accessoria	<p>Come previsto dall’articolo 10 del Decreto Legislativo 27 ottobre 2009 numero 150 e successive modifiche ed integrazioni, l’INAF ha adottato:</p> <ul style="list-style-type: none"> - il Piano della performance 2015 – 2017 approvato con deliberazione del Consiglio di Amministrazione del 18 febbraio 2015, numero 5/2015 - il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e Piano Triennale per la Trasparenza e l’Integrità per gli anni 2015-2017 con deliberazione del Consiglio di Amministrazione del 19 febbraio 2015, numero 8/2015 - il Piano Integrato 2016-2018 comprendente il Piano Triennale della Performance 2016-2018, il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione 2016-2018 e il Programma Triennale della Trasparenza e dell’Integrità 2016-2018 approvato con deliberazione del Consiglio di Amministrazione del 19 maggio 2016 numero 55 - il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione 2017-2019 approvato con deliberazione del Consiglio di Amministrazione del 18 aprile 2017 numero 16 - il Piano della performance 2017 – 2019 approvato con deliberazione del Consiglio di Amministrazione del 22 maggio 2017 numero 32 - il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2018-2020 approvato con deliberazione del Consiglio di Amministrazione del 30 gennaio 2018 numero 4 - il Piano della performance 2018 – 2020 approvato con deliberazione del Consiglio di Amministrazione del 19 ottobre 2018 numero 89 - il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2019-2021 approvato con deliberazione del Consiglio di Amministrazione del 29 gennaio 2019 numero 5

		<ul style="list-style-type: none"> - il Piano della performance 2019 – 2021 approvato con deliberazione del Consiglio di Amministrazione del 21 maggio 2019 numero 37 - il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2020-2022 approvato con deliberazione del Consiglio di Amministrazione del 29 gennaio 2020 numero 2 - il Piano della performance 2020 – 2022 approvato con deliberazione del Consiglio di Amministrazione del 27 novembre 2020 numero 84 - il Piano Integrato 2021-2023, che comprende il Piano Triennale della Performance 2021-2023, il Piano Operativo del Lavoro Agile, il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2021-2023 e il Piano Triennale delle Azioni Positive 2021-2023, approvato con deliberazione del Consiglio di Amministrazione del 31 marzo 2021, numero 13 <p>È stato assolto l’obbligo di pubblicazione dei Piani e delle Relazioni sulla performance di cui al comma 8, lettera b), dell’art. 10 del Decreto Legislativo 14 marzo 2013, numero 33 e successive modifiche ed integrazioni</p> <p>Ai sensi dell’articolo 14, comma 6, del Decreto Legislativo 27 ottobre 2009 numero 150 e successive modifiche ed integrazioni l’Organismo Indipendente di Valutazione (OIV) ha validato le seguenti Relazioni sulla performance:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Relazione sulla performance anno 2015, approvata con Decreto del Presidente dell’INAF del 29 dicembre 2016 numero 85, ratificato con deliberazione del Consiglio di Amministrazione del 24 marzo 2017 numero 6 - Relazione sulla performance anno 2016, approvata con deliberazione del Consiglio di Amministrazione del 25 luglio 2017 numero 62 - Relazione sulla performance anno 2017, approvata con deliberazione del Consiglio di Amministrazione del 19 ottobre 2018 numero 89 - Relazione sulla performance anno 2018, approvata con deliberazione del Consiglio di Amministrazione del 27 settembre 2019 numero 68 - Relazione sulla performance anno 2019, approvata con deliberazione del Consiglio di Amministrazione del 27 novembre 2020 numero 85
--	--	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

MODULO 2

A) Illustrazione dell’articolato del contratto (Attestazione della compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto nazionale –modalità di utilizzo delle risorse - altre informazioni utili)

1. Premessa

Il vigente “*Regolamento per la concessione dei sussidi*” è stato emanato con Decreto del Commissario Straordinario dell’INAF del 12 gennaio 2004, numero 59, come modificato dal Decreto del Commissario Straordinario del 4 maggio 2004, n. 109, con il quale sono state recepite le modifiche al predetto “*Regolamento*”, come proposte dal “Ministero della Istruzione, della Università e della Ricerca” con nota dell’8 aprile 2004, numero di protocollo 377.

Il predetto “*Regolamento per la concessione dei sussidi*” prevede un numero assai limitato di fattispecie ai fini dell’accesso ai benefici assistenziali e sociali e, pertanto, ha consentito, dal momento della sua entrata in vigore, un utilizzo assai ridotto degli stanziamenti destinati annualmente alle predette finalità.

E’ emersa, quindi, la necessità di rivedere le predette norme regolamentari al fine di ampliare sia il numero delle fattispecie previste ai fini dell’accesso ai benefici assistenziali e sociali, riservati al personale in servizio di ruolo dell’Ente, che la platea dei potenziali aventi diritto. A tal fine, con Ordine di Servizio del 6 maggio 2019, numero 2, il Direttore Generale, ha costituito un “*Tavolo Tecnico Paritetico*”, composto dai Rappresentanti sia della Amministrazione, che delle Organizzazioni Sindacali. Il predetto *Tavolo Tecnico* ha concluso i lavori in data 16 aprile 2020, con la redazione di due distinti *Disciplinari*, trasmessi in data 8 maggio 2020 al Direttore Generale: uno avente ad oggetto la concessione dei sussidi e l’altro la concessione di borse di studio.

Ai sensi dell’articolo 14, comma 3, dello “*Statuto*” dello “*Istituto Nazionale di Astrofisica*” attualmente in vigore, il Dottore **Gaetano TELESIO**, nella sua qualità di **Direttore Generale** “*pro-tempore*” del medesimo “*Istituto*”, ha predisposto, tenendo conto delle indicazioni contenute nei predetti “*Disciplinari*”, i seguenti “*Regolamenti*”:

- a) “*Regolamento per la concessione di sussidi al personale in servizio di ruolo dello Istituto Nazionale di Astrofisica*”;
- b) “*Regolamento per il conferimento di borse di studio ai figli dei dipendenti in servizio di ruolo dello Istituto Nazionale di Astrofisica*”.

In data 20 gennaio 2021 i predetti *Regolamenti* sono stati successivamente trasmessi dal Direttore Generale al *Tavolo Tecnico* per acquisire eventuali proposte di modifica.

Al termine di un approfondito esame, il “*Tavolo Tecnico Paritetico*” ha apportato alcune modifiche al “*Regolamento per la concessione di sussidi al personale in servizio di ruolo dello Istituto Nazionale di Astrofisica*”, mentre ha confermato integralmente il testo del “*Regolamento per il conferimento di borse di studio ai figli dei dipendenti in servizio di ruolo dello Istituto Nazionale di Astrofisica*” e, in data 27 gennaio 2021 con nota numero di protocollo 370, ha trasmesso al Direttore Generale il predetto “*Regolamento per la concessione di sussidi al personale in servizio di ruolo dello Istituto Nazionale di Astrofisica*” con le modifiche proposte.

Il Direttore Generale, dopo aver recepito, sotto il profilo sostanziale, tutte le modifiche al testo del “*Regolamento per la concessione di sussidi al personale in servizio di ruolo dello Istituto Nazionale di Astrofisica*” proposte dal “*Tavolo Tecnico Paritetico*”, ha predisposto le versioni finali dei due *Regolamenti* che sono stati approvati con la stipula della “*Ipotesi*” di Accordo in data 11 febbraio 2021.

2. Illustrazione del contenuto della “*Ipotesi*” di Accordo.

In materia di concessione di benefici di natura assistenziale e sociale, l’articolo 96 del vigente CCNL del Comparto “*Istruzione e Ricerca*”, triennio normativo 2016 – 2018, sottoscritto il 19 aprile 2018, prevede che:
“1. Gli enti disciplinano, in sede di contrattazione integrativa, la concessione di benefici di natura assistenziale e sociale in favore dei propri dipendenti, tra i quali:

- a) iniziative di sostegno al reddito della famiglia (sussidi e rimborsi);
- b) supporto all’istruzione e promozione del merito dei figli;
- c) contributi a favore di attività culturali, ricreative e con finalità sociale;
- d) prestiti a favore di dipendenti in difficoltà ad accedere ai canali ordinari del credito bancario o che si trovino nella necessità di affrontare spese non differibili;
- e) polizze sanitarie integrative delle prestazioni erogate dal servizio sanitario nazionale.

2. *Gli oneri per la concessione dei benefici di cui al presente articolo sono sostenuti mediante utilizzo delle disponibilità già previste, per le medesime finalità, da precedenti norme di legge o di contratto collettivo nazionale, nonché, per la parte non coperta da tali risorse, mediante eventuale utilizzo di quota parte delle risorse per i trattamenti accessori del personale”.*

Con la “Ipotesi” di Accordo sottoscritta in data 11 febbraio 2021, di cui alla presente Relazione illustrativa, le “Parti” hanno approvato i criteri per la concessione dei sussidi e il conferimento delle borse di studio, quali benefici di tipo assistenziale, riservati a tutto il personale in servizio di ruolo, con rapporto di lavoro subordinato a tempo indeterminato e determinato, come definiti:

- nel “Regolamento per la concessione di sussidi al personale in servizio di ruolo dello Istituto Nazionale di Astrofisica”;
- nel “Regolamento per il conferimento di borse di studio ai figli dei dipendenti in servizio di ruolo dello Istituto Nazionale di Astrofisica”;

che, nella loro versione finale, sono allegati alla predetta “Ipotesi” di Accordo per formarne parte integrante.

Lo stanziamento complessivo destinato alla erogazione dei benefici previsti dai predetti “Regolamenti” è stato quantificato nell’ambito dell’importo massimo dell’1% delle spese per il personale, come previsto dall’articolo 51, comma 2, del CCNL del personale del Comparto delle “Istituzioni ed Enti di Ricerca e Sperimentazione”, quadriennio normativo 1994-1997, sottoscritto il 7 ottobre 1996.

Il predetto stanziamento, che, per l’anno 2021, ammonta ad € 440.000,00, è stato ripartito come segue:

- l’80% del predetto stanziamento complessivo, per un importo pari ad € 352.000,00 è stato destinato alla concessione dei sussidi;
- il 20% del predetto stanziamento complessivo, per un importo pari ad € 88.000,00 è stato destinato al conferimento di borse di studio.

Con la “Ipotesi” di Accordo sottoscritta in data 11 febbraio 2021, le “Parti” hanno stabilito, inoltre, che:

- i Fondi destinati alla concessione dei sussidi e al conferimento delle borse di studio, qualora non utilizzati nel corso dell’esercizio finanziario di riferimento, devono restare vincolati per la stessa finalità nei successivi esercizi finanziari (**articolo 3**);
- le risorse disponibili nell’anno successivo devono essere incrementate con l’avanzo di amministrazione, costituito dai finanziamenti annuali destinati sia alle concessione dei sussidi, che al conferimento delle borse di studio e non utilizzati, in tutto o in parte (**articolo 4**);
- l’avanzo di amministrazione accertato negli esercizi finanziari precedenti e che, alla data del 31 dicembre 2020, è risultato ammontare ad € 2.808.029,55, dovrà essere utilizzato, a decorrere dall’anno 2021 e negli anni successivi, quale quota di incremento delle risorse disponibili nell’anno di riferimento, nel rispetto di condizioni, tempi e modalità che saranno definiti dalle predette “Parti” con apposito “Accordo” (**articolo 5**);
- per l’anno 2021, in conformità a quanto stabilito all’articolo 5 della “Ipotesi” di Accordo, una quota parte del predetto avanzo di amministrazione, pari ad € 400.000,00, sarà utilizzata per le stesse finalità previste con la predetta “Ipotesi” di Accordo (**articolo 6**).

B) Quadro di sintesi delle modalità di utilizzo da parte della contrattazione integrativa delle risorse del Fondo per la contrattazione integrativa dell’anno di riferimento

Disposizioni del CCNL di comparto	DESCRIZIONE	IMPORTO
Art. 96 del CCNL 2016-2018	Sussidi	€ 352.000,00
Art. 96 del CCNL 2016-2018	Borse di studio	€ 88.000,00

C) Illustrazione e specifica attestazione della coerenza con le previsioni in materia di meritocrazia e premialità (coerenza con il Titolo III del Decreto Legislativo n. 150/2009, le norme di contratto nazionale e la giurisprudenza contabile) ai fini della corresponsione degli incentivi per la performance individuale ed organizzativa

Parte non pertinente allo specifico accordo illustrato

D) Illustrazione dei risultati attesi dalla sottoscrizione dei Contratti integrativi, in correlazione con gli strumenti di programmazione gestionale (Piano della *Performance*), adottati dall’Amministrazione in coerenza con le previsioni del Titolo II del Decreto Legislativo numero 150/2009

Parte non pertinente allo specifico accordo illustrato

Roma, lì 30 giugno 2021

Saura/Ragonese/Biserna