



DIREZIONE AMMINISTRATIVA

Roma, 13/07/2011
Prot. n. 4951/11Al Collegio dei Revisori
Alle Amministrazioni Vigilanti

**Relazione Tecnico – finanziaria e Illustrativa sulle ipotesi di accordo del
30/12/2010 per l'applicazione degli articoli 53 e 54 ex CCNL 98/2001 con decorrenza 01/01/2010**

**In applicazione delle norme in materia ed in particolare dell'art. 40 comma 3-sexies, del DLgs
165/2001, si rappresenta quanto segue.**

A) Progressione di livello nel profilo (procedura ex Art 54)

La procedura de quo, istituita dall'art. 13, comma, 3 lett b) del DPR 171/91, è stata compiutamente disciplinata dall'art. 54 del CCNL 21/02/2002.

Per quanto concerne il **presupposto giuridico** necessario al fine di procedere all'attivazione della citata procedura il comma 1 dell'art. 54 recita testualmente che:

"L'accesso a ciascun profilo e le progressioni di livello nell'ambito del profilo sono disposti sulla base della programmazione triennale del fabbisogno, previa consultazione delle OO. SS."

In ottemperanza di tale disposizione l'INAF ha provveduto in sede di programmazione triennale del piano di fabbisogno 2010-2012 a pianificare le progressioni ex art. 54 prevedendo due distinte decorrenze 01/01/2006 e 01/01/2009 con le relative previsioni di spesa.

A seguito dei pareri espressi dal Dipartimento della Funzione Pubblica e del Ministero dell'Economia e delle Finanze, le decorrenze della procedura sono state fissate rispettivamente al 01/01/2008 e al 01/01/2010. La prima tornata con decorrenza 01/01/2008 è stata espletata, mentre la seconda procedura con decorrenza 01/01/2010 di cui all'accordo in oggetto, deve essere "recuperata" al fine di consentire l'applicazione a regime della procedura ex art. 54 come previsto dall'art.8 del successivo CCNL del 07/04/2006.

Si deve in primo luogo sottolineare che in ottemperanza di quanto previsto dal Titolo III del Dlgs n. 150 del 2009, in particolare dalla disposizione di cui all'art. 23, l' Ipotesi sottoscritta è stata

predisposta nel rispetto del principio della selettività tenuto conto dell'effettivo sviluppo professionale del personale avente titolo.

Dalla ricognizione fatta *ante accordo* erano risultati in possesso dei requisiti richiesti dai CCNL ai fini della partecipazione alla procedura ex art. 54 con decorrenza 01/01/2010 n. 90 unità di personale suddivise nei vari profili professionali; al fine di garantire, in via preventiva, l'adempimento di quanto previsto dal comma 2 del citato articolo 23 secondo cui "le progressioni sono attribuite in modo selettivo, ad una quota limitata di dipendenti" l'INAF aveva fissato nella misura del 50% (45 posizioni) la quota massima di posizioni da bandire per ogni profilo professionale rispetto al totale del personale teoricamente avente titolo.

A seguito del verbale del Collegio dei Revisori dei Conti n. 27 dell' 08 aprile 2011 e delle successive note del Ministero dell'Economia e delle Finanze prot. n. 0068181 del 03/06/2011 e della Presidenza del Consiglio dei Ministri- Dipartimento della Funzione Pubblica n. 27470 del 29 aprile 2011 e n. 35541 del 14/06/2011 si è provveduto a rimodulare le posizioni da bandire ex art. 54 in considerazione della **capienza sia per profilo che per livello della dotazione organica vigente** al momento dell'accordo.

Le tabelle che seguono riassumono le posizioni teoriche da bandire e i relativi costi.

Tabella 1- posizioni da bandire ex art. 54 e costi stimati

PROCEDURA EX ART. 54 CCNL 21/02/2002 DECORRENZA 01/01/2010							
Posizioni da bandire			Costi stimati				
PROFILO	LIVELLO	N	differenziale su "stipendi"	differenziale su "Indennità ente"	differenziale oneri C/E bilancio	TOTALE con oneri C/E	TOTALE senza oneri c/e
CTER	VI - V	12	€ 25.236,38	€ 15.673,32	€ 16.078,74	€ 56.988,44	€ 40.909,70
COLL. AMM.	VII - VI	3	€ 5.756,11	€ 3.724,26	€ 3.726,07	€ 13.206,44	€ 9.480,37
OPER. TEC.	VIII - VII	1	€ 1.918,70	€ 1.241,42	€ 1.242,02	€ 4.402,15	€ 3.160,12
		16	€ 32.911,19	€ 20.639,00	€ 21.046,83	€ 74.597,02	€ 53.550,19

Per quanto attiene la disciplina delle **risorse utilizzabili** per l'applicazione della procedura in oggetto, si è rilevata un'incertezza normativa circa i fondi utilizzabili per il finanziamento delle progressioni ex art. 54. In particolare non è chiarito espressamente dalla vigente normativa se tale procedura vada a gravare sul fondo di finanziamento ordinario, sul fondo del trattamento accessorio o se a tal fine debbano sussistere risorse appositamente dedicate.

Da ultimo la Circolare del Dipartimento della Funzione Pubblica prot. n. 0011786 del 22/02/2011, rilevando anch'essa "la formulazione ambigua del CCNL che ha indotto a interpretazioni differenziate" circa il finanziamento della procedura in oggetto, ha interpretato le progressioni ex art 54 come "passaggi interni all'area", da finanziare con le risorse previste per la contrattazione integrativa.

Alla luce di tale quadro di riferimento l'INAF ha verificato la sussistenza dei fondi necessari al finanziamento della procedura di cui alla presente ipotesi di accordo integrativo all'interno delle disponibilità presenti sul fondo per il trattamento accessorio relativo all'anno 2010.

Tale disponibilità è evidenziata nel seguente schema:

B) Progressione economica (procedura ex Art 53)

L'art. 53 del CCNL 21/02/2002 istituisce la procedura di progressione economica recitando testualmente che "sono previste progressioni economiche che si realizzano attraverso procedure selettive da attuare con cadenza biennale" Tali progressioni si sostanziano nell'attribuzione di due successive posizioni economiche (denominate *super I* e *super II*) al personale inquadrato nel livello apicale del profilo di appartenenza e avente determinati requisiti di anzianità come indicati nei vari CCNL. Tali "posizioni super" non costituiscono ulteriori livelli contrattuali ma posizioni economiche che non comportano variazioni di dotazione organica.

Per quanto attiene la disciplina delle **risorse utilizzabili** per l'applicazione della procedura in oggetto la normativa contrattuale vigente definisce puntualmente i fondi sui quali finanziare tale progressione economica prevedendo all'art. 5, comma 4, del II biennio economico del medesimo CCNL, nell'ambito dell'utilizzo delle somme per il trattamento accessorio, che "**il fondo (del Trattamento Accessorio)** è altresì destinato a finanziare gli incrementi retributivi collegati alla progressione economica dei livelli professionali apicali di ciascun profilo secondo la disciplina dell'art. 53".

Il CCNL del 13/05/2009 all'art. 4 rubricato "Opportunità di sviluppo professionale per il personale" al comma 2 modifica parzialmente la disciplina della procedura in oggetto introducendo una terza posizione economica (*super III*) e fissando gli importi delle posizioni in una apposita tabella allegata al citato CCNL (tabella C, CCNL 13/05/2009, I° biennio economico).

Nel medesimo articolo si ribadisce che tali importi "continuano ad essere corrisposti nell'ambito delle risorse ad esse dedicate ai sensi degli art. 10 e 11". Tali disposizioni disciplinano il finanziamento e l'utilizzo delle risorse per il trattamento accessorio includendo il finanziamento della procedura de quo nell'ambito delle risorse del fondo medesimo ed in particolare nella voce relativa al cd "fondo per la produttività collettiva ed individuale".

In ottemperanza di quanto previsto dal Titolo III del D.lgs n. 150 del 2009, in particolare dalla disposizione di cui all'art. 23, la programmazione delle posizioni "super" è stata fatta nel rispetto del principio della selettività tenuto conto dell'effettivo sviluppo professionale del personale avente titolo e stabilendo, pur in assenza di una previsione normativa e contrattuale, delle percentuali di posizioni disponibili per ogni profilo apicale.

Tabella 4- programmazione posizioni economiche %

Profilo	Livello	tot personale livello apicale al 31/12/2010	pos. econ.	%	posti teorici	posti occupati al 31/12/2010	posti disponibili	posizioni da bandire	posizioni liberate	posti a seguito delle procedure
FUNZIONARIO DI AMM.	IV	28	super I	70%	20	19	1	4	-5	18
			super II	20%	6	1	5	-1	5	
			super III	10%	3	0	3	0	1	
					28	20	3	10	24	
CTER	IV	149	super I	70%	104	41	63	35	-22	54
			super II	20%	30	3	27	-2	23	
			super III	10%	15	0	15	0	2	
					149	44	15	69	79	
COLLABORATORE DI AMM	V	57	super I	70%	40	27	13	12	-10	29
			super II	20%	11	1	10	-1	10	
			super III	10%	6	0	6	0	1	
					57	28	6	23	40	
OPERATORE TECNICO	VI	58	super I	50%	29	4	25	15	-3	16
			super II	30%	17	0	17	0	3	
			super III	20%	12	0	12	0	0	
					58	4	12	18	19	
OPERATORE DI AMM.	VII	19	super I	70%	13	10	3	4	-1	13
			super II	20%	4	0	4	1	0	1
			super III	10%	2	0	2	0	0	
					19	10	2	5	14	
					311				115	

In riferimento alla previsione dei costi delle posizioni economiche da bandire si deve precisare che gli importi stabiliti dal contratto sono differenziati in ragione del profilo di appartenenza mentre il costo del passaggio nelle varie posizioni economiche all'interno del profilo risulta il medesimo. Il costo complessivo stimato a carico del "fondo del trattamento accessorio", come previsto nell'Ipotesi di accordo del 30/12/2010 è pari a Euro 176.350 compresi gli oneri riflessi. La tabella seguente riporta analiticamente, assumendo di poter dare piena applicazione all'Ipotesi di Accordo relativa alla procedura ex art. 53, i costi relativi:

Tabella 4 - costi posizioni economiche da bandire

PROFILO	LIVELLO	POSIZIONI ECONOMICHE	N. POSIZIONI DA BANDIRE	COSTO UNITARIO	TOTALE COSTO POSIZIONI ECONOMICHE BANDITE	ONERI UNITARI	TOTALE ONERI	TOTALE
FUNZIONARIO	IV	SUPER I	4	€ 1.198,21	€ 4.792,84	€ 470,92	€ 1.883,68	€ 6.676,52
		SUPER II	5	€ 1.198,21	€ 5.991,05	€ 470,92	€ 2.354,60	€ 8.345,65
		SUPER III	1	€ 1.198,21	€ 1.198,21	€ 470,92	€ 470,92	€ 1.669,13
CTER	IV	SUPER I	35	€ 1.198,21	€ 41.937,35	€ 470,92	€ 16.482,20	€ 58.419,55
		SUPER II	22	€ 1.198,21	€ 26.360,62	€ 470,92	€ 10.360,24	€ 36.720,86
		SUPER III	2	€ 1.198,21	€ 2.396,42	€ 470,92	€ 941,84	€ 3.338,26
COLL. AMM.	V	SUPER I	12	€ 1.040,65	€ 12.487,80	€ 409,01	€ 4.908,12	€ 17.395,92
		SUPER II	10	€ 1.040,65	€ 10.406,50	€ 409,01	€ 4.090,10	€ 14.496,60
		SUPER III	1	€ 1.040,65	€ 1.040,65	€ 409,01	€ 409,01	€ 1.449,66
OPER. TEC	VI	SUPER I	15	€ 911,55	€ 13.673,25	€ 358,27	€ 5.374,05	€ 19.047,30
		SUPER II	3	€ 911,55	€ 2.734,65	€ 358,27	€ 1.074,81	€ 3.809,46
OPER. AMM	VII	SUPER I	4	€ 792,74	€ 3.170,96	€ 311,58	€ 1.246,32	€ 4.417,28
		SUPER II	1	€ 792,74	€ 792,74	€ 311,58	€ 311,58	€ 1.104,32
			115		€ 126.983,04		€ 49.907,47	€ 176.350,51

C) Procedure ex articoli 53 e 54: copertura nel bilancio dell'Ente

Accertata la capienza del fondo per il trattamento accessorio dell'anno 2010 per l'applicazione di entrambe le procedure come risultante dalla tabella sopra riportata (Tabella 2- fondo trattamento accessorio Inaf 2010) che garantisce la necessaria copertura normativa/finanziaria si riporta, di seguito, la disponibilità verificata negli appositi capitoli di bilancio:

- per il finanziamento delle procedure in oggetto a carico del fondo accessorio la disponibilità sull'apposito capitolo di bilancio 1.03.08 risulta pari ad Euro 3.744.833,16 a competenza e Euro 2.154.647,67 a titolo di residuo al 31/12/2010.
- per il finanziamento della parte relativa agli oneri riflessi la copertura risulta assicurata dalla disponibilità presente sull'apposito capitolo di bilancio 1.03.16 "imposte, oneri previdenziali e assistenziali a carico dell'ente" sul quale sono presenti disponibilità pari a Euro 17.403.629,39 a competenza e Euro 1.372.073,95 a titolo di residuo al 31/12/2010.

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO
 Dott.ssa Laura Proietti

All. 1 – Posizioni art. 54 disponibili a dotazione organica vigente

viale del Parco Mellini, 84
 I – 00136 Roma
 tel. +39.06.35533270
 fax +39.06.35429711

PIANO TRIENNALE 2011 - 2013

Tabella Costi del personale a Tempo Determinato anno 2010

	<i>n. Unità</i>	<i>Costo annuo lordo (€)</i>
Personale T.D. su Fondi Ordinari	1	28.071
Personale T.D. su Fondi Attivi	93	4.559.330
Totale anno 2010	94	4.587.401

7.3.3 Salario accessorio del personale a tempo indeterminato e determinato 2010

Nel corso del 2010, a seguito della certificazione del Fondo del Trattamento Accessorio INAF da parte degli Organi di controllo dell' Ente, è stata data attuazione agli Accordi Integrativi stipulati con le Organizzazioni Sindacali concernenti la distribuzione dei fondi relativi al salario accessorio accantonati e non distribuiti per gli anni 2006/2009.

Sulla base delle indicazioni fornite dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica di concerto con il Ministero dell'Economia e delle Finanze si è pertanto proceduto all'erogazione di parte del salario accessorio accantonato e non distribuito al personale per i predetti anni.

L'importo complessivamente erogato nell'anno 2010 ammonta ad € 8.863.111.

Tale importo, determinato secondo il criterio di cassa, comprende le maggiori somme corrisposte, anche a titolo di arretrato, in riferimento alle voci retributive accessorie i cui importi sono stati rideterminati a seguito dell'applicazione dei citati CCNI (indennità di ente mensile e Indennità per oneri specifici).

L'avanzo residuo, da distribuire alla luce delle indicazioni fornite dai predetti Enti secondo criteri da improntarsi "alla premialità, al riconoscimento del merito e alla valorizzazione dell'impegno e della qualità della prestazione individuale", verrà erogato al personale a titolo di Indennità di responsabilità e di Indennità di produttività sulla base dell'accordo stipulato con le OOSS in data 30/12/2010.

La tabella che segue illustra la composizione del salario accessorio:

Tabella Costo del salario accessorio anno 2010

Salario accessorio	Costo annuo (€)
Accessorio competenza 2010 erogato	4.953.891
Arretrati Accessorio 2006/2009	3.909.220
Tot. Accessorio Pagato anno 2010	8.863.111

7.3.4 Costo del personale parasubordinato e associato per la ricerca 2010

Il personale con contratto di collaborazione coordinata e continuativa pagato al 31/12/2010 è pari a 53 unità. Il costo sostenuto nel corso del 2010 ammonta ad € 1.767.154 compresi gli oneri riflessi.

Al 31/12/2010 risultavano altresì pagati n. 180 assegni di ricerca e n. 91 borse di studio.

I costi complessivi relativi a tali tipologie di contratti sono evidenziati nella tabella seguente.