



**Relazione tecnico finanziaria relativa alla “Ipotesi” di Accordo per la definizione dei criteri per la concessione dei sussidi e il conferimento di borse di studio quali benefici di tipo assistenziale riservati al personale in servizio di ruolo dello “Istituto Nazionale di Astrofisica” sottoscritta in data 14/09/2022**

Composta	Da quattro moduli: <ul style="list-style-type: none"><li>- “Costituzione del Fondo per la contrattazione integrativa”</li><li>- “Definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa”</li><li>- “Schema generale riassuntivo del Fondo per la contrattazione integrativa”</li><li>- “Compatibilità economico-finanziaria e modalità di copertura degli oneri del Fondo con riferimento agli strumenti annuali e pluriennali di bilancio”</li></ul>
----------	--

**Modulo I**

**La costituzione dei fondi per la contrattazione integrativa**

**Sezione I – Risorse fisse aventi carattere di certezza e di stabilità**

*Parte non pertinente allo specifico accordo illustrato*

**Sezione II – Risorse variabili**

L’articolo 51, comma 2, del CCNL del personale del Comparto delle “Istituzioni ed Enti di Ricerca e Sperimentazione”, quadriennio normativo 1994-1997, sottoscritto il 7 ottobre 1996, e l’articolo 74, comma 2, del CCNL del personale del Comparto delle “Istituzioni ed Enti di Ricerca e Sperimentazione”, quadriennio normativo 1994-1997, “Area della Dirigenza e delle relative specifiche tipologie professionali”, sottoscritto il 5 marzo 1998, dispongono che “... i principi informativi relativi alla disciplina degli interventi, già previsti dall’art. 24 del DPR 171/1991, e la relativa misura saranno definiti in sede di contrattazione decentrata nazionale, nell’ambito dell’importo massimo dell’1% delle spese per il personale del Comparto iscritte nel bilancio di previsione...”.

In materia di concessione di benefici di natura assistenziale e sociale, l’articolo 96 del CCNL del Comparto “Istruzione e Ricerca”, triennio normativo 2016 – 2018, sottoscritto il 19 aprile 2018, prevede che:

“1. Gli enti disciplinano, in sede di contrattazione integrativa, la concessione di benefici di natura assistenziale e sociale in favore dei propri dipendenti, tra i quali:

- a) iniziative di sostegno al reddito della famiglia (sussidi e rimborsi);
- b) supporto all’istruzione e promozione del merito dei figli;
- c) contributi a favore di attività culturali, ricreative e con finalità sociale;
- d) prestiti a favore di dipendenti in difficoltà ad accedere ai canali ordinari del credito bancario o che si trovino nella necessità di affrontare spese non differibili;
- e) polizze sanitarie integrative delle prestazioni erogate dal servizio sanitario nazionale.

2. Gli oneri per la concessione dei benefici di cui al presente articolo sono sostenuti mediante utilizzo delle disponibilità già previste, per le medesime finalità, da precedenti norme di legge o di contratto collettivo

*nazionale, nonché, per la parte non coperta da tali risorse, mediante eventuale utilizzo di quota parte delle risorse per i trattamenti accessori del personale".*

Al riguardo, si fa presente che:

- l'articolo 51, comma 2, del CCNL del personale del Comparto delle "Istituzioni ed Enti di Ricerca e Sperimentazione", quadriennio normativo 1994-1997, sottoscritto il 7 ottobre 1996 e l'articolo 74, comma 2, del CCNL del personale del Comparto delle "Istituzioni ed Enti di Ricerca e Sperimentazione", quadriennio normativo 1994-1997, "Area della Dirigenza e delle relative specifiche tipologie professionali", sottoscritto il 5 marzo 1998, nel prevedere che il Fondo destinato a finanziare la concessione dei benefici assistenziali deve essere determinato nel limite "...dell'importo massimo dell'1% delle spese per il personale del Comparto iscritte nel bilancio di previsione...", non specificano le singole voci di spesa relative al personale che devono essere considerate al fine di quantificare il predetto Fondo;
- con il Verbale del 20 aprile 2021 numero 50, il Collegio dei Revisori dei Conti *pro tempore*, in merito alla quantificazione del Fondo destinato a finanziare la concessione di sussidi ed il conferimento di borse di studio, quali benefici di tipo assistenziale riservati al personale in servizio di ruolo dell'Istituto Nazionale di Astrofisica, con rapporto di lavoro sia a tempo determinato che a tempo indeterminato:
  - ha rappresentato che "...la decisione sull'ammontare delle risorse da destinare alla concessione di benefici socio assistenziali ai dipendenti è rimessa, analogamente a quanto accade per le altre risorse destinate alla remunerazione del trattamento accessorio del personale, alla discrezionalità dell'Amministrazione e, segnatamente, degli organi di governo dell'Ente in sede di approvazione del Bilancio annuale di previsione nei limiti dell'importo massimo pari all'1% delle spese di personale. La decisione sulle risorse da destinare dovrà pertanto essere definita in sede di approvazione del bilancio di previsione annuale in relazione agli equilibri di bilancio dell'ente e non può essere automaticamente definita nella misura massima in sede di contrattazione integrativa...";
  - e con specifico riferimento al limite massimo dello stanziamento da destinare alla erogazione dei benefici assistenziali, stabilito nella misura dell'1% delle spese per il personale iscritte nel Bilancio annuale di previsione dal citato articolo 51, comma 2, del CCNL del personale del Comparto delle "Istituzioni ed Enti di Ricerca e Sperimentazione", quadriennio normativo 1994-1997, sottoscritto il 7 ottobre 1996 e dall'articolo 74, comma 2, del CCNL del personale del Comparto delle "Istituzioni ed Enti di Ricerca e Sperimentazione", quadriennio normativo 1994-1997, "Area della Dirigenza e delle relative specifiche tipologie professionali", sottoscritto il 5 marzo 1998, ha evidenziato, inoltre, che il predetto "...limite massimo dell'1% delle spese di personale debba essere calcolato escludendo dalla base di riferimento le spese riferite al personale dirigente, al Direttore Generale, al Direttore Scientifico e al personale in regime di lavoro pubblico non contrattualizzato che non rientrano nell'ambito di applicazione dell'art. 51 comma 2 ccnl 7.10.1996 o dell'art. 96 ccnl 14.4.2018 (riferiti come noto al personale del comparto ricerca inquadrato nei livelli I-VIII). Allo stesso modo, non si ritiene possano essere comprese nella base di calcolo le risorse destinate a remunerare gli incarichi di RSPP conferite ai dipendenti INAF, alla luce del parere ARAN n. 1587/2020 che ha ritenuto ammissibile la retribuità dell'incarico di RSPP con risorse di bilancio ed al di fuori del rapporto di lavoro subordinato con l'amministrazione "qualora lo stesso si configuri come incarico conferito dall'amministrazione, non ricompreso negli obblighi lavorativi del dipendente, i quali discendono dal rapporto di lavoro subordinato già costituito con l'amministrazione".

Tanto premesso, tenuto conto di quanto indicato dal Collegio dei Revisori dei Conti *pro tempore* nel suddetto Verbale del 20 aprile 2021 numero 50, in merito alle voci di spesa del personale iscritte nel Bilancio annuale di previsione dell'Ente che devono essere considerate in ordine alla determinazione del Fondo per la concessione dei benefici di natura assistenziale e sociale, si fa presente che, ai fini della quantificazione, per l'anno **2022**, dello stanziamento complessivo da destinare alla erogazione dei predetti benefici assistenziali, sono state prese in considerazione, quale base di calcolo, le spese iscritte nel Bilancio di previsione dell'INAF per l'esercizio finanziario 2022 riferite al trattamento economico fondamentale ed accessorio del personale dei Livelli compresi tra il Primo e l'Ottavo, con Profilo di Ricercatore e di Tecnologo e con Profilo tecnico ed amministrativo, a tempo indeterminato ed a tempo determinato con oneri a carico del Fondo di Funzionamento Ordinario (FOE), come riportate nella seguente tabella:

Funzione Obiettivo 1.08.01.01 - Gestione Risorse Umane - Personale Dipendente	
Stipendi e assegni fissi per il personale a tempo indeterminato	41.830.998,18
Trattamento accessorio personale livelli I - III	885.410,04
Fondo per il trattamento accessorio personale livelli IV - VIII	4.503.948,88
Indennità di Valorizzazione del Personale (IVP) per personale a tempo indeterminato	1.146.445,18
<b>Totale</b>	<b>48.366.802,28</b>
Funzione Obiettivo 1.08.01.03 - Gestione Risorse Umane - Personale TD su Fondi ordinari	
Stipendi e assegni fissi per il personale a tempo determinato	161.009,00
Trattamento accessorio personale livelli I - III a tempo determinato	1.275,00
Fondo per il trattamento accessorio personale livelli IV - VIII a tempo determinato	45.400,00
Indennità di Valorizzazione del Personale (IVP) per personale a tempo determinato	1.570,00
<b>Totale</b>	<b>209.254,00</b>
<b>Totale spese per il personale dei Livelli I-VIII</b>	<b>48.576.056,28</b>
<b>1% delle spese per il personale dei Livelli I-VIII</b>	<b>485.760,56</b>

Lo stanziamento complessivo destinato alla erogazione dei benefici assistenziali per l'anno **2022** è stato, pertanto, quantificato entro la misura massima dell' **1%** delle predette spese iscritte nel Bilancio di previsione dell'INAF per l'esercizio finanziario 2022, che è stato approvato con Delibera del Consiglio di Amministrazione del 30 dicembre 2021 numero 82/2021, per un importo pari ad € **472.724,37**.

Pertanto, il Fondo destinato alla concessione dei benefici di natura assistenziale e sociale previsti dal "Regolamento per la concessione di sussidi al personale in servizio di ruolo dello Istituto Nazionale di Astrofisica" ed il "Regolamento per il conferimento di borse di studio ai figli dei dipendenti in servizio di ruolo dello Istituto Nazionale di Astrofisica", approvati in via definitiva, dal Consiglio di Amministrazione con la Delibera del 21 dicembre 2021 numero 72, che è stato determinato nel rispetto di quanto previsto dall'articolo 51, comma 2, del CCNL del personale del Comparto delle "Istituzioni ed Enti di Ricerca e Sperimentazione", quadriennio normativo 1994-1997, sottoscritto il 7 ottobre 1996, e dall'articolo 74, comma 2, del CCNL del personale del Comparto delle "Istituzioni ed Enti di Ricerca e Sperimentazione", quadriennio normativo 1994-1997, "Area della Dirigenza e delle relative specifiche tipologie professionali", sottoscritto il 5 marzo 1998, ammonta, per l'anno **2022**, ad € **472.724,37**.

### **Sezione III – Eventuali decurtazioni del fondo**

*Parte non pertinente allo specifico accordo illustrato*

### **Sezione IV – Sintesi della costituzione del fondo**

Risorse fisse: € **0,00**  
 Risorse variabili: € **472.724,37**  
 Totale fondo: € **472.724,37**

### **Sezione V – Risorse temporaneamente allocate all'esterno del fondo**

*Parte non pertinente allo specifico accordo illustrato*

## Modulo II

### Definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa

#### **Sezione I - Destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o comunque non regolate specificamente dal Contratto Integrativo sottoposto a certificazione**

*Parte non pertinente allo specifico accordo illustrato*

#### **Sezione II - Destinazioni specificamente regolate dal Contratto Integrativo**

Con l' "Ipotesi" di Accordo sottoscritta in data 14 settembre 2022 le "Parti" hanno determinato di destinare lo stanziamento complessivo destinato alla erogazione dei benefici previsti dal "Regolamento per la concessione di sussidi al personale in servizio di ruolo dello Istituto Nazionale di Astrofisica" e dal "Regolamento per il conferimento di borse di studio ai figli dei dipendenti in servizio di ruolo dello Istituto Nazionale di Astrofisica", che per l'anno 2022 ammonta ad € 472.724,37, secondo la seguente ripartizione:

- concessione dei sussidi: € 378.179,50 pari all'80% dell'importo complessivo;
- conferimento borse di studio: € 94.544,87 pari al 20% dell'importo complessivo.

Le "Parti" hanno, altresì, stabilito, che le risorse destinate alla concessione dei sussidi ed al conferimento delle borse di studio per l'anno 2021 e non utilizzate, in tutto o in parte, nel corso del medesimo esercizio finanziario, concorrono alla formazione dell' "avanzo di amministrazione vincolato", come accertato in sede di approvazione del "Rendiconto Generale dell'Istituto Nazionale di Astrofisica per l'Esercizio Finanziario 2021" e che, tenuto conto che i predetti "Regolamenti" sono entrati in vigore in data 29 dicembre 2021, le suddette risorse, al netto delle quote vincolate al conferimento delle borse di studio ed alla concessione dei sussidi relativi all'anno 2021, saranno utilizzate nel primo semestre dell'anno 2022 esclusivamente per la concessione dei sussidi.

Con la predetta "Ipotesi" di Accordo sottoscritta in data 14 settembre 2022 le "Parti" hanno, infine, stabilito di ripartire lo stanziamento complessivo, che ogni anno viene destinato alla erogazione dei benefici previsti dal "Regolamento per la concessione di sussidi al personale in servizio di ruolo dello Istituto Nazionale di Astrofisica" e dal "Regolamento per il conferimento di borse di studio ai figli dei dipendenti in servizio di ruolo dello Istituto Nazionale di Astrofisica", nel modo seguente:

- a) l' 80% dell'importo complessivo del predetto stanziamento dovrà essere utilizzato per la concessione dei sussidi;
- b) il 20% dell'importo complessivo del predetto stanziamento dovrà essere utilizzato per la concessione delle borse di studio;

nonché hanno stabilito che, qualora i fondi destinati alla concessione dei sussidi ed al conferimento delle borse di studio non vengano utilizzati, in tutto o in parte, nel corso dell'esercizio finanziario di riferimento, le relative economie resteranno vincolate, successivamente alla loro certificazione da parte del Collegio dei Revisori dei Conti, alle medesime finalità e potranno essere utilizzate nel successivo esercizio finanziario, in conformità a quanto espressamente previsto dall' articolo 8, comma 4, del "Regolamento per la concessione di sussidi al personale in servizio di ruolo dello Istituto Nazionale di Astrofisica" e dall'articolo 9, comma 2, del "Regolamento per il conferimento di borse di studio ai figli dei dipendenti in servizio di ruolo dello Istituto Nazionale di Astrofisica", nel rispetto dei seguenti criteri di riparto:

- a) l' 80% del loro importo complessivo dovrà essere utilizzato per la concessione dei sussidi;
- b) il 20% del loro importo complessivo dovrà essere utilizzato per la concessione delle borse di studio.

#### **Sezione III - (eventuali) Destinazioni ancora da regolare**

*Parte non pertinente allo specifico accordo illustrato*

#### **Sezione IV - Destinazioni temporaneamente allocate all'esterno del Fondo**

*Parte non pertinente allo specifico accordo illustrato*

### **Modulo III**

#### **Schema generale riassuntivo del Fondo per la contrattazione integrativa**

Come già illustrato nella Sezione II della presente Relazione tecnico-finanziaria, lo stanziamento complessivo destinato alla erogazione dei benefici assistenziali per l'anno **2022** è stato quantificato, in sede di approvazione del Bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2022, nell'ambito dell'importo massimo dell' **1%** del totale complessivo delle spese per il personale dei Livelli compresi tra il Primo e l'Ottavo a tempo indeterminato ed a tempo determinato con oneri a carico del Fondo di Funzionamento Ordinario (FOE), iscritte nel predetto Bilancio di previsione dell'anno 2022, per un importo pari ad **€ 472.724,37**.

### **Modulo IV**

#### **Compatibilità economico-finanziaria e modalità di copertura degli oneri dei Fondi con riferimento agli strumenti annuali e pluriennali di bilancio**

Le risorse destinate, nell'anno 2022, alla erogazione dei benefici assistenziali e sociali previsti dalla “*Ipotesi*” di Accordo sottoscritta in data 14 settembre 2022, trovano copertura nel “*Capitolo*” 1.01.01.02.001 “*Contributi per asili nido e strutture sportive, ricreative o di vacanza messe a disposizione dei lavoratori dipendenti e delle loro famiglie e altre spese per il benessere del personale*” - Obiettivo Funzione 1.08.01.05 “*Gestione Risorse Umane – Altre spese per il personale*” del Bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2022 e del Bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2023 dell' Istituto Nazionale di Astrofisica.

Roma, lì 22 febbraio 2023

Saura/Ragonese/Biserna