



Istituto Nazionale di Astrofisica

Comitato Unico di Garanzia

## **Proposta per un Piano Triennale di Azioni Positive INAF 2021-2023**

### **Premessa:**

Nelle linee guida emesse sulle modalità di funzionamento dei "Comitati Unici di Garanzia per le pari opportunità, la valorizzazione del benessere di chi lavora e contro le discriminazioni" (art. 21, legge 4 novembre 2010, n. 183) si legge:

*"L'ordinamento italiano ha recepito i principi veicolati dalla Unione Europea in tema di pari opportunità uomo/donna sul lavoro, contrasto ad ogni forma di discriminazione e mobbing. L'amministrazione pubblica, che deve essere datore di lavoro esemplare, ha attuato per prima questi principi che si ritrovano, tra le altre, in disposizioni contenute nel decreto legislativo 30 marzo 2001 n. 165, in particolare negli artt. 7 e 57, e nella contrattazione collettiva. L'efficienza e l'efficacia dell'azione amministrativa e la produttività passano necessariamente attraverso il miglioramento dell'organizzazione del lavoro. Un contesto lavorativo improntato al benessere dei lavoratori e delle lavoratrici, rappresenta, infatti, un elemento imprescindibile per garantire il miglior apporto sia in termini di produttività che di affezione al lavoro."*

In data 26.06.2019 il Ministro per la Pubblica Amministrazione ed il Sottosegretario delegato alle pari opportunità, di concerto, hanno emanato la Direttiva n. 2/2019, con cui vengono definite nuove "Linee di indirizzo" per le pubbliche amministrazioni in materia di promozione della parità e delle pari opportunità.

Tale Direttiva va a sostituire le precedenti direttive, aggiornando alcuni degli indirizzi precedentemente forniti. La Direttiva sopraggiunge di necessità, dato che, nonostante la produzione normativa degli ultimi anni, il principio della parità di trattamento ed opportunità come valore da perseguire in tutti i settori di intervento <sup>1</sup>, non ha trovato ancora un adeguato livello di applicazione e, quindi, un esaustivo riconoscimento di tipo trasversale.

**Al punto 3.2. Piani triennali di azioni positive** la Direttiva ribadisce l'obbligo per le Pubbliche Amministrazioni di predisporre Piani, come previsto dall'art. 48 del d.lgs. n. 198/ 2006, al fine di assicurare le condizioni per la piena realizzazione delle pari opportunità, mentre la medesima disposizione stabilisce, quale sanzione per il caso di mancata adozione del Piano triennale di azioni positive, il divieto di assumere da parte dell'Amministrazione nuovo personale, compreso quello appartenente alle categorie protette. È facile comprendere quale importanza rivesta la

---

<sup>1</sup> Vedi ad esempio l'articolo 1, comma 4, del Codice delle pari opportunità del decreto legislativo 11 aprile 2006, n.198, che (versione integrata) recita: 'L'obiettivo della parità di trattamento e di opportunità tra donne e uomini deve essere tenuto presente nella formulazione e attuazione, a tutti i livelli e ad opera di tutti gli attori, di leggi, regolamenti, atti amministrativi, politiche e attività' (v. <https://www.gazzettaufficiale.it/anteprima/codici/pariOpportunita>).

predisposizione di tali Piani nella attuale fase, che vede l'INAF coinvolto in importanti processi di riorganizzazione e di nuove assunzioni di personale.

Come Comitato Unico di Garanzia dell'INAF (CUG-INAF) il nostro compito è predisporre, entro il 30 marzo di ciascun anno, una relazione da inoltrare agli organi di indirizzo politico-amministrativo, sulla situazione del personale dell'ente di appartenenza riferita all'anno precedente. Tale relazione contiene anche una apposita sezione sulla attuazione del suddetto Piano triennale e, ove non adottato, una segnalazione dell'inadempienza dell'amministrazione. Tale relazione, che deve anche essere trasmessa all'Organismo indipendente di Valutazione (OIV), entrerà nella valutazione della performance organizzativa complessiva dell'amministrazione e nella valutazione della performance individuale del dirigente responsabile. In ragione del collegamento con il ciclo della *performance*, il Piano triennale di azioni positive deve essere aggiornato entro il 31 gennaio di ogni anno, anche come allegato al Piano della *performance* (v. Direttiva n. 2/2019, descritta nell'allegato #2).

Il Piano ha durata triennale a scorrimento, ed una volta approvato dal Consiglio di Amministrazione verrà pubblicato in Amministrazione trasparente e sulla Pagina Web del CUG INAF.

Questo documento è la versione – proposta dal CUG-INAF – del nuovo Piano di Azioni Positive (PTAP) dell'Ente, per gli anni 2021-2023. Esso va a sostituire e ad integrare il PTAP-2020-2022 al momento adottato dall'Ente. Da notare che il precedente PTAP-2020-2022 è stato adottato dall'ente (causa diverse difficoltà oggettive) solo in data 22 Dicembre 2020 – e di conseguenza il presente nuovo PTAP coincide in gran parte con quello precedente.

Nel periodo di vigenza del presente Piano, il CUG si farà carico di raccogliere pareri, consigli, osservazioni, suggerimenti e possibili soluzioni ai problemi incontrati dal personale che a qualsivoglia titolo opera in INAF, in modo da poter apportare le modificazioni e/o integrazioni che si renderanno necessarie e/o opportune al presente Piano.

Per un riassunto per punti delle Fonti Normative si rimanda alla appendice #1.

Per una disamina in dettaglio delle novità introdotte dalla recente Direttiva n. 2/2019 si rimanda all'Appendice #2.

## Analisi dati del Personale

L'analisi dell'attuale situazione del personale dipendente in servizio, alla data del **20/2/2021**, presenta il seguente quadro di confronto tra uomini e donne in servizio a tempo indeterminato.

**HO AGGIORNATO SOLO I NUMERI TOTALI**

**DIPENDENTI TOTALI (personale a tempo indeterminato) N. 1123**

**DONNE N. 402 pari al 36%**

**UOMINI N. 721 pari al 64%**

**Divisi per ruoli principali:**

	Ricercatori	Tecnologi	Tecnici	Amministrativi	Altro
<b>Totale</b>	<b>525</b>	<b>182</b>	<b>227</b>	<b>118</b>	<b>31</b>
<b>Uomini</b>	<b>350</b>	<b>129</b>	<b>174</b>	<b>34</b>	<b>13</b>
<b>Donne</b>	<b>175</b>	<b>53</b>	<b>53</b>	<b>84</b>	<b>18</b>
<b>Donne/Totale</b>	<b>33%</b>	<b>29%</b>	<b>23%</b>	<b>71%</b>	<b>58%</b>

**Dettaglio per inquadramento: SALTIAMO??**

<b>Inquadramento</b>	<b>Totale</b>	<b>M</b>	<b>F</b>	<b>% F</b>
<b>Dirigente Amministrativo/a</b>	2	0	2	100
<b>Dirigente Ricerca</b>	44	33	11	25
<b>Astronomo/a Ordinario</b>	12	12	0	0
<b>Dirigente Tecnologo/a</b>	1	1	0	0
<b>Primo Ricercatore/trice</b>	82	61	21	25.6
<b>Astronomo/a Associato</b>	37	31	6	16.2
<b>Primo Tecnologo/a</b>	20	18	2	10
<b>Ricercatore</b>	243	142	101	41.6
<b>Ricercatore/trice Astronomo/a</b>	107	71	36	33.6
<b>Tecnologo/a</b>	161	110	51	31.7
<b>EP ad esaurimento</b>	3	2	1	33.3
<b>Funzionario/a amm.vo IV livello</b>	33	12	21	63.6
<b>C.T.E.R. IV livello</b>	122	93	29	23.8
<b>Funzionario/a amm.vo V Livello</b>	11	5	6	54.5
<b>C.T.E.R. V Livello</b>	41	32	9	22
<b>Collaboratore/trice amm.vo V Livello</b>	57	12	45	78.6
<b>Collaboratore/trice amm.vo VI Livello</b>	12	3	9	75
<b>C.T.E.R. VI Livello</b>	21	18	3	14.3
<b>Operatore/trice tecnico/a VI Livello</b>	43	31	12	27.9
<b>Collaboratore/trice amm.vo VII Livello</b>	7	2	5	71.4
<b>Operatore/trice amm.vo VII Livello</b>	15	1	14	93.3
<b>Operatore/trice tecnico/a VII Livello</b>	7	4	3	42.9
<b>Operatore/trice amm.vo VIII Livello</b>	1	0	1	100
<b>Operatore/trice tecnico/a VIII Livello</b>	8	8	0	0

**Dettaglio per livello:**

<b>Livello</b>	<b>Totale</b>	<b>M</b>	<b>F</b>	<b>%F</b>
<b>I livello</b>	59	46	13	22.0
<b>II livello</b>	139	110	29	20.9
<b>III livello</b>	511	323	188	36.8
<b>IV livello</b>	155	105	50	32.3
<b>V livello</b>	109	49	60	55.0
<b>VI-VII-VIII livello</b>	114	67	47	41.2

Inevitabile notare come la distribuzione per genere presenti una forbice che si apre significativamente movendosi dai livelli VI-VII-VIII ai primi.

Infine in INAF solo 49 dipendenti usufruiscono dell'istituto del Part-Time. Di questi 21 sono uomini e 28 donne, mentre 64 dipendenti, di cui 25 uomini e 39 donne, usufruiscono invece del Telelavoro (NB i numeri che si riferiscono alla situazione prima dell'emergenza COVID-19). DA

## Proposte:

Considerate le diverse indicazioni legislative elencate dalla recente Direttiva n. 2/2019 (v. Appendice #2), il PTAP che il CUG INAF propone all'Ente prevede le seguenti aree di intervento:

- 1 – Ruolo del Comitato Unico di Garanzia
- 2 – Formazione/Sensibilizzazione/Comunicazione
- 3 – Conciliazione tra tempi di vita e tempi di lavoro
- 4 – Valutazione del benessere organizzativo
- 5 – Contrasto al fenomeno del Mobbing
- 6 – Un luogo di lavoro amico dell'ambiente

### 1 - Ruolo del CUG

L'art. 21, legge 4 novembre 2010, n. 183 definisce il ruolo del CUG all'interno della Pubblica Amministrazione: *"Il Comitato unico di garanzia, all'interno dell'amministrazione pubblica, ha compiti propositivi, consultivi e di verifica e opera in collaborazione con la consigliera o il consigliere nazionale di parità. Contribuisce all'ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico, migliorando l'efficienza delle prestazioni collegata alla garanzia di un ambiente di lavoro caratterizzato dal rispetto dei principi di pari opportunità, di benessere organizzativo e dal contrasto di qualsiasi forma di discriminazione e di violenza morale o psichica per i lavoratori"*.

L'area di intervento proposta, pertanto, intende adeguare il ruolo attuale del CUG dell'INAF a quanto specificato dalla legge istitutiva, andando a rivedere alcuni degli aspetti più critici emersi dall'esperienza di lavoro del CUG negli ultimi due anni.

**Obiettivo:** aumentare l'efficacia dell'azione del CUG, in particolare favorendo la partecipazione del CUG ai tavoli della contrattazione ed acquisendone il parere preventivo su tutte le materie aventi riflessi sull'organizzazione e la gestione del personale.

#### **Azione 1.1: Potenziare la presenza del CUG nell'Ente**

Implementare una procedura esplicita di gestione dei rapporti Amministrazione Ente – CUG e in generale di definizione dei compiti del CUG all'interno dell'Ente.

Nell'ottica del miglioramento dell'efficienza organizzativa e della qualità del lavoro, la legge 4 Novembre 2010 assegna ai CUG un ruolo chiave di collaborazione continua con la dirigenza delle Amministrazioni, che son tenuti a consultare preventivamente il CUG ogniqualvolta siano adottati atti interni nelle materie di competenza (es. regolamenti, riorganizzazione del lavoro, flessibilità e orario di lavoro, part-time, regolamento sussidi etc).

In pratica verrà definito e condiviso con l'Amministrazione un documento che stabilisca le procedure da seguire per regolare tale flusso e i soggetti coinvolti in base alle diverse materie di competenza del CUG inerenti alle sue funzioni propositive, consultive e di verifica.

**Indicatori:** Numero di volte in cui il CUG è consultato/invitato ai tavoli di contrattazione, numero di incontri con Amministrazione/Dirigenza (indicatore annuale). Documento per la disciplina dei rapporti tra il CUG e le strutture interne dell'amministrazione (entro il primo anno).

#### **Azione 1.2: Potenziare la formazione dei membri del CUG**

Formazione specialistica specifica per i membri del CUG, tramite partecipazione sia a corsi di formazione organizzati da Enti diversi che alle riunioni periodiche del Forum dei CUG della Pubblica Amministrazione. Il CUG INAF si è già iscritto da tempo al Forum dei CUG della

Pubblica Amministrazione e alcune collaborazioni (ad esempio su temi come il Benessere Organizzativo o il mobbing) sono già in atto. Inoltre il CUG partecipa a molti del Webinar messi in rete dalla PA e da diversi enti (Università etc.) sui diversi temi di rilevanza per la sua azione.

**Indicatori:** Numero di partecipanti e numero di corsi/riunioni in cui il CUG INAF è presente (indicatore annuale).

## **2 - Formazione/Sensibilizzazione/Comunicazione**

**Obiettivo:** Sensibilizzare tutto l'Ente sulle tematiche di Pari Opportunità e sul contrasto alle discriminazioni.

### **Azione 2.1: Presentare il CUG e le sue iniziative alla Comunità**

Programmare presentazioni del Comitato Unico di Garanzia, riguardo al suo ruolo e alle azioni intraprese finora da effettuare nelle diverse sedi INAF, con l'obiettivo di informare e condividere le attività svolte. Negli anni scorsi le presentazioni del CUG alle riunioni annuali SAIt sono state ampiamente apprezzate dalla comunità e verranno regolarmente riproposte – vanno incrementati anche i seminari presso le singole sedi.

**Indicatori:** numero di persone / numero di sedi coinvolte (indicatore annuale).

### **Azione 2.2: Sensibilizzare la Comunità sulle tematiche di genere**

Continuare a mantenere nella pagina web del CUG una parte dedicata alla lettura dell'organizzazione dell'Ente con ottica di genere. Raccolta ed elaborazione statistica di dati relativi al Personale su distribuzione, ruoli, progressioni di carriera, fruizione di istituti contrattuali riferiti alla conciliazione di vita/lavoro e condizioni di lavoro, oltreché a semplici statistiche di genere sui partecipanti e relatori ai convegni che INAF sovvenziona. I dati rilevati saranno analizzati al fine di fotografare la situazione esistente nell'ente e di evidenziarne le eventuali criticità sulla base dei quali definire interventi. Divulgazione dei dati sul sito web del CUG.

**Indicatori:** Aggiornamento e monitoraggio degli indicatori statistici (indicatore annuale).

### **Azione 2.3: Contrasto ai pregiudizi inconsapevoli**

Adozione di una breve guida pratica sui Pregiudizi inconsapevoli (Unconscious Gender Bias) da distribuire alle commissioni di selezione del personale. La guida è già stata approntata, continuare la distribuzione alle commissioni ogni volta ce ne sia l'opportunità. Eventualmente rendere la guida pratica parte integrante dell'informativa che l'Ente distribuisce alle diverse commissioni. Inoltre verificheremo come CUG la fattibilità della organizzazione di un corso (anche online) sul contrasto ai pregiudizi inconsapevoli, in analogia a quanto sperimentato in molte grandi aziende ed Università. Il CUG si occuperà di reperire le informazioni necessarie e aiuterà l'Ente a valutare quale sia il corso di formazione più adeguato alla realtà INAF.

**Indicatori:** numero di commissioni contattate ed eventuali riscontri (indicatore annuale). Acquisizione e distribuzione della Guida a tutte le commissioni di concorso da parte dell'Ente stesso. Individiazione del Corso di cui sopra (primo anno) e numero di corsi seguiti da utenti interessati (soprattutto i partecipanti a commissioni di concorso per selezione del personale).

### **Azione 2.4: Adozione di un linguaggio non discriminatorio**

Adozione di un linguaggio non discriminatorio e rispettoso dell'identità di genere in tutti i documenti INAF, sia della sede centrale che in tutte le sedi ed occasioni. Contattare chi è

responsabile di documenti pubblici/pagine web etc. dell'Ente ogni volta ce ne sia la necessità.

**Indicatori:** numero degli interventi in tal senso (indicatore annuale) e riscontri ottenuti.

### **3 - Conciliazione tra tempi di vita e tempi di lavoro**

La conciliazione dei tempi di vita familiare con i tempi di vita professionale è ad oggi ancora uno dei fattori che più incide sulle prestazioni lavorative e sulle progressioni di carriera in particolar modo delle lavoratrici, dato che spesso il lavoro di cura, la genitorialità e l'essere figli non sono suddivisi in parti uguali tra i due generi. A ciò si deve aggiungere la mancanza di servizi complementari in grado di aiutare chi si trova ad affrontare questo tipo di problematiche.

**Obiettivo:** Rendere maggiormente fruibili ai dipendenti gli istituti contrattuali già esistenti e promuovere l'adozione di nuovi istituti contrattuali di cui la Pubblica Amministrazione può avvalersi.

#### **Azione 3.1: Disciplina del Telelavoro e Part-time.**

Adozione di maggiore flessibilità lavorativa dando ampio utilizzo anche del conto ore individuale previsto dal contratto (art.49 1999-2001). L'ufficio del personale INAF fa del suo meglio per assicurare tempestività e rispetto della normativa nella gestione delle richieste di telelavoro e part-time inoltrate dai dipendenti. Tuttavia non è ancora stata emessa una normativa sulla materia (Disciplinare INAF del Telelavoro e Part-time) e quindi al personale dipendente manca un disciplinare *unico* per tutto l'Ente cui far riferimento. Il CUG intende collaborare con l'Ente ad analizzare lo stato del part-time e del telelavoro, verificare la domanda di part-time e di telelavoro da parte del personale e le esigenze dell'Amministrazione; verificare le modalità di concessione di forme di lavoro part-time, telelavoro; mettere a punto e finalizzare una regolamentazione che ne definisca le modalità.

**Indicatori:** Produzione e pubblicazione sulla pagina web INAF di una circolare unica per il telelavoro e analogamente di una circolare unica per il part-time. Emanazione di una circolare che amplifichi l'istituzione del conto ore individuale per usarlo come "banca delle ore" per far fronte alle esigenze di conciliazione dei tempi vita/lavoro (primo anno) e maggiore pubblicizzazione dell'iniziativa.

#### **Azione 3.2: Attuazione del lavoro agile.**

Oggetto dell'azione è esplorare nuove forme di organizzazione delle attività basata sullo "smart working", che permetta di lavorare sugli obiettivi da raggiungere indipendentemente dai luoghi e dai tempi impiegati, incrementando produttività ed efficienza in ambito lavorativo e agevolando la conciliazione dei tempi di vita ed il benessere familiare.

A tal fine è necessario diffondere la conoscenza di nuove forme di lavoro agile, raccogliere ed analizzare l'interesse del personale in merito, studiare e sviluppare proposte da integrare nel modello organizzativo ed avviare una fase di sperimentazione.

È utile ricordare che nella nuova legge 7 agosto 2015, n. 124 ("Deleghe al Governo in materia di riorganizzazione delle Amministrazioni pubbliche"), detta anche "Legge Madia", all'articolo 14 si prevede che le pubbliche amministrazioni *"nei limiti delle risorse di bilancio e senza nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica, adottino misure organizzative volte a fissare obiettivi annuali per l'attuazione del telelavoro e per la sperimentazione di nuove modalità spazio-temporali di svolgimento della prestazione lavorativa che permettano, entro 3 anni, ad almeno il 10% dei dipendenti, ove lo richiedano, di avvalersi di tali modalità, garantendo che i dipendenti che se ne avvalgono non subiscano penalizzazioni ai fini del riconoscimento di professionalità e della progressione di carriera."* INAF, in virtuosa collaborazione con il CUG, ha già prodotto un regolamento per l'utilizzo del Lavoro Agile ed una prima indagine sui soggetti potenzialmente

interessati. Al momento (2020) di fatto la grande maggioranza del personale INAF è entrato in modalità Lavoro Agile a causa dell'emergenza COVID-19. Il CUG auspica che si faccia un buon uso di questa sperimentazione forzata e eventualmente si passi – ad emergenza terminata – ad un utilizzo più ampio di questa forma lavorativa (seguendo anche quanto recentemente auspicato dalla Ministra della Pubblica Amministrazione, la dott.ssa Dadone<sup>2</sup>).

**Indicatori:** Documento contenente i risultati della sperimentazione. Inizio dell'utilizzo a regime del lavoro agile per tutto l'Ente.

### **Azione 3.3: Sostegno alla maternità, alla paternità e all'assistenza genitoriale.**

Messa in atto di una ricognizione dei bisogni presso le diverse sedi INAF a causa di difficoltà legate alla cura sia dei figli minori che di familiari anziani o disabili (v. anche [http://www.inaf.it/it/sedi/sede-centrale-nuova/comitato-unico-di-garanzia/documenti/atticug/Lettera\\_INAF\\_CUG\\_16042016.pdf](http://www.inaf.it/it/sedi/sede-centrale-nuova/comitato-unico-di-garanzia/documenti/atticug/Lettera_INAF_CUG_16042016.pdf)) in modo da poter stringere, ove necessario ed opportuno, delle convenzioni con asili nido, scuole materne, centri sportivi, centri estivi, e di sostegno e cura anziani presenti nel territorio. Questa richiesta, già presente nello PTAP precedente, ci sembra ancora valida.

**Indicatori:** Numero delle convenzioni stipulate con strutture nel territorio (indicatore annuale).

### **Azione 3.4: Azioni per favorire il ricongiungimento familiare all'interno dell'ente**

Il d.lgs. n. 151/2001, "Testo unico delle disposizioni legislative in materia di tutela e sostegno della maternità e della paternità, a norma dell'articolo 15 della legge 8.3.2000, n. 53" all'art.42-bis la "assegnazione temporanea dei lavoratori dipendenti alle amministrazioni pubbliche". Si stabilisce al riguardo che "il genitore con figli minori fino a tre anni di età dipendente di amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive modificazioni, può essere assegnato, a richiesta, anche in modo frazionato e per un periodo complessivamente non superiore a tre anni, ad una sede di servizio ubicata nella stessa provincia o regione nella quale l'altro genitore esercita la propria attività lavorativa, subordinatamente alla sussistenza di un posto vacante e disponibile di corrispondente posizione retributiva e previo assenso delle amministrazioni di provenienza e destinazione". E si aggiunge altresì che:

"L'eventuale dissenso deve essere motivato. L'assenso o il dissenso devono essere comunicati all'interessato entro trenta giorni dalla domanda".

In generale, si ritiene che favorire il ricongiungimento familiare anche in assenza dei requisiti sopra citati e a tempo indeterminato, rientri certamente tra le azioni atte a favorire la conciliazione dei tempi di vita e di lavoro e possa innegabilmente essere di beneficio anche per l'attività lavorativa stessa (benessere organizzativo). Chiediamo quindi la definizione di una procedura chiara e breve per i trasferimenti, favorendo i casi di ricongiungimento familiare.

**Indicatori:** Entro un anno, definire una procedura per favorisca il ricongiungimento familiare (trasferimento di uno dei coniugi).

## **4 - Valutazione e Promozione del benessere organizzativo**

L'indagine sul benessere organizzativo è uno strumento per conoscere il grado di soddisfazione dei dipendenti al fine di rendere più efficace la gestione del personale, migliorare la qualità del lavoro, motivare i dipendenti al raggiungimento degli obiettivi, incrementare la soddisfazione rispetto alla loro attività lavorativa.

---

2 v. qui : <https://www.fabianadadone.it/home/la-pa-va-verso-il-futuro-a-regime-smart-working-almeno-al-30/>

Come specificato dall'ANAC in una nota esplicativa sul tema della performance, il CUG può realizzare le indagini di rilevazioni sul personale dell'Ente, qualora tale attività sia prevista nel piano triennale di azioni positive per le pari opportunità dell'ente. In questo punto rientrano inoltre tutte quelle iniziative che promuovono lo stato di benessere dei dipendenti, anche grazie alla messa in atto di azioni che favoriscano il senso di appartenenza all'Ente per tutte e tutti (regolamenti comuni e condivisi, sito web fruibile da tutti e facilmente accessibile, documenti chiari e fruibili da tutto il personale, incluso quello di lingua madre non italiana).

#### **Azione 4.1: Uso della lingua inglese nei documenti di interesse per tutto il personale**

L'INAF è un Ente internazionale che negli ultimi anni ha visto crescere il numero di colleghi provenienti da paesi stranieri, alcuni dei quali inseriti come staff permanente. Nasce quindi l'esigenza di avere i documenti di interesse per tutto il personale INAF tradotti anche in lingua inglese. Di pari passo va anche una scrittura di tali documenti che ne promuova l'intelligibilità per gli utenti, ad esempio seguendo le linee guida proposte dall'Accademia della Crusca e ITTIG-CNR. Questa azione si inserisce nel quadro di sensibilizzazione dell'Ente sulle tematiche di Pari Opportunità e sul contrasto alle discriminazioni, che potenzialmente potrebbero riguardare i colleghi e le colleghe straniere.

**Indicatori:** Individuazione dei documenti da tradurre in lingua inglese e monitoraggio della loro produzione.

#### **Azione 4.2: Sussidi familiari e benefici assistenziali**

Incrementare la fruizione dei sussidi familiari e benefici assistenziali dell'Ente ai dipendenti.

**Indicatori:** Inserimento nella pagina web del regolamento sui sussidi (primo anno). Monitoraggio degli indicatori statistici (indicatore annuale).

#### **Azione 4.3: Monitorare lo stato del benessere dei dipendenti - Implementazione interventi a valle delle indagini sul benessere organizzativo e monitoraggio dei risultati.**

Un questionario sul benessere organizzativo, discusso e concordato tra CUG e Ente e preparato con l'aiuto della dott.ssa Paola Spagnoli è già stato somministrato a tutti i dipendenti dell'Ente. I risultati del questionario e la loro analisi sono stati pubblicati in rete sulla pagina web del CUG (oltre che presentati alla riunione annuale della SAIt del 2019). Il nostro Ente ha operato la scelta virtuosa di volersi affidare ad una società esterna di consulenza con esperienza pluriennale nei diversi campi dello Human Resources Management e della Psicologia del Lavoro (Elidea- psicologi associati) per effettuare un'analisi approfondita dei problemi di clima all'interno di INAF. Tale società – in collaborazione con la dirigenza e le RSSP – somministrerà un questionario ai dipendenti. Il CUG propone di considerare se estendere la collaborazione con la suddetta società, al fine di monitorare gli effetti delle azioni intraprese e modulare le future necessarie indagini sul benessere lavorativo sulla base di quanto riscontrato sino ad oggi. Entro il 2020 – e a valle dei risultati del questionario somministrato da Elidea – saranno individuate delle aree di intervento su cui impennare le azioni dell'Ente per il miglioramento del clima lavorativo in INAF. Laddove le aree di intervento segnalate non fossero già coperte da azioni positive o buone prassi già in essere, l'Ente dovrà provvedere alla definizione di azioni atte a mitigare i problemi rilevati.

**Indicatori:** Documento di definizione delle aree di intervento e delle azioni positive conseguenti (indicatore annuale). Relazione sullo stato di implementazione delle azioni suggerite dalla relazione (indicatore annuale).



#### **Azione 4.4: Iniziative finalizzate all'individuazione e all'abbattimento delle barriere architettoniche**

Le barriere architettoniche sono quegli elementi costruttivi che impediscono, limitano o rendono difficoltoso l'utilizzo di un ambiente o che limitano gli spostamenti o la fruizione dei servizi da parte di persone con limitata capacità motoria e sensoriale, come persone diversamente abili o persone che per età o eventi occasionali hanno limiti e/o problemi, anche solo temporaneamente, nella regolare fruizione degli ambienti. Azioni volte a ridurre al massimo tali barriere sono già state espletate negli ultimi anni e la loro rimozione è stata individuata tra le massime priorità nell'ambito dei Programmi Triennali dei Lavori Pubblici dell'Istituto e dei relativi elenchi annuali, tuttavia alcune sono ancora presenti nelle diverse sedi INAF.

Questa azione mira, con la collaborazione con il Servizio di Prevenzione e Sicurezza e il Tavolo Tecnico per il Patrimonio Immobiliare e i Lavori Pubblici ad effettuare:

1. Analisi delle barriere architettoniche e dell'accessibilità nelle varie sedi dell'INAF e programma di miglioramento dell'accessibilità tramite azioni quali la rimozione delle stesse e/o creazione di percorsi alternativi per l'accesso alle varie attività (incluse quelle aperte al pubblico) dell'Ente, sia da parte dei dipendenti che dei visitatori con limitata capacità motoria e sensoriale.
2. Attenzione alle necessità anche temporanee di dipendenti con limitata capacità motoria e sensoriale con individuazione delle soluzioni più adatte a ripristinare una situazione di benessere lavorativo e organizzativo.

#### **Indicatori:**

1. Elaborazione, nel primo anno, del programma di miglioramento dell'accessibilità, con la collaborazione del Servizio di Prevenzione e Sicurezza e il Tavolo Tecnico per il Patrimonio Immobiliare e i Lavori Pubblici, ai fini della eliminazione degli ostacoli presenti. Censimento delle barriere architettoniche ancora esistenti, e individuazione dei livelli di priorità. Elaborazione di un programma di interventi per l'attuazione delle azioni individuate. Attuazione delle misure con priorità alta.
2. Negli anni successivi, attuazione delle misure contenute nel programma di miglioramento dell'accessibilità in base al programma di interventi e alle priorità individuate. Aggiornamento del programma di miglioramento dell'accessibilità.

#### **Azione 4.5: Comunicazione rivolta al Personale**

Il rapporto percepito tra la dirigenza e gli uffici relativi in INAF e il personale tutto dell'Ente talora è di distanza/inaccessibilità/poca attenzione. Basterebbero piccole semplici pratiche per smussare questa percezione che non favorisce il senso di appartenenza all'Ente.

Si suggerisce di formare i dipendenti che siedono negli uffici dei rapporti con i dipendenti dell'Ente, definendo regole procedurali certe e trasparenti volte a dare garanzia di puntualità nella risposta ai quesiti pervenuti, puntando anche alla qualità e alla interazione tempestiva tra le parti.

**Indicatori:** Stesura di un semplice vademecum per una efficace presa in carico delle richieste che arrivano dai dipendenti (indicatore annuale).

## **5 - Contrasto al fenomeno del Mobbing**

L'Associazione contro lo Stress Psico-sociale ed il *Mobbing*, fondata in Germania nel 1993, definisce ufficialmente il mobbing "una comunicazione conflittuale sul posto di lavoro tra colleghi o tra superiori e dipendenti nella quale la persona attaccata viene posta in una posizione di

*debolezza e aggredita direttamente o indirettamente da una o più persone in modo sistematico, frequentemente e per un lungo periodo, con lo scopo e/o la conseguenza della sua estromissione dal mondo del lavoro. Questo processo viene percepito dalla vittima come una discriminazione "*

Pertanto si qualificano come mobbing tutti quegli atti e quei comportamenti che traducendosi in atteggiamenti persecutori attuati in forma evidente e con particolare determinazione possono arrecare danni rilevanti alla condizione psico-fisica del lavoratore.

La [legge 4 novembre 2010, n.183](#) ("Collegato lavoro") modificando gli articoli 1, 7 e 57 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n.165, ha apportato modifiche importanti in tema di pari opportunità, benessere di chi lavora e assenza di discriminazioni nelle amministrazioni pubbliche, riunificando tra l'altro in un unico organismo i precedenti comitati paritetici per le pari opportunità e per il mobbing, costituiti in applicazione della contrattazione collettiva.

Nello scorso triennio e in collaborazione stretta con il CUG, il nostro Ente ha adottato un Codice di Condotta e, contestualmente, ha proceduto alla nomina della Consigliera di Fiducia, la figura di riferimento per la Comunità, cui ricorrere in tutti quei casi in cui la condotta etica definita nel codice non viene seguita da un dipendente dell'Ente.

### **Azione 5.1: Collaborazione continuativa del CUG con il/la Consigliere/a di Fiducia**

L'adozione della figura della Consigliera di Fiducia nella persona della dott.ssa Laura Calafà ora necessita di una adeguata e parallela attenzione ai casi che vengono portati di volta in volta alla sua attenzione (nell'ovvio rispetto del mandato di riservatezza, terzietà, autonomia e indipendenza di giudizio, propri della figura della Consigliera di Fiducia), in modo da individuare le aree che più abbisognano di intervento per mitigare e prevenire le situazioni di difficoltà che vengono portate alla sua attenzione.

**Indicatori:** Relazioni al CUG del Consigliere/della Consigliera di Fiducia e suoi interventi nell'Ente.

### **Azione 5.2: Sensibilizzazione della comunità sul fenomeno del mobbing**

Con il supporto del Consigliere/della Consigliera di Fiducia realizzare percorsi di sensibilizzazione e di formazione sulle tematiche oggetto del Codice di Condotta.

**Indicatori:** numero di seminari e azioni messe in atto (distribuzione informativa etc.).

### **Azione 5.3: Attivazione del Nucleo di ascolto organizzato**

Prevedendo che all'interno dell'amministrazione pubblica i CUG possano fungere da importanti sensori delle situazioni di malessere collegate alla violenza e alla discriminazione, la Direttiva 2/2019 inserisce tra le loro funzioni anche quella di segnalare le suddette situazioni ai soggetti funzionalmente e territorialmente competenti. Al fine di potenziare tale funzione di verifica la Direttiva stabilisce che il Presidente del CUG possa promuovere la costituzione di un Nucleo di ascolto organizzato interno all'amministrazione, in collaborazione con l'ufficio competente per la gestione del personale.

Facendo proprie le indicazioni della Direttiva, e considerando la necessità di monitoraggio delle situazioni di malessere come uno degli scopi primari della attività del CUG, si prevede in questo piano di azioni positive la predisposizione di un Nucleo di ascolto organizzato all'interno dell'INAF, la cui costituzione dovrà essere promossa dal Presidente del CUG in collaborazione con OIV, Consigliera di fiducia e Ufficio del personale. Tale Nucleo di Ascolto, in analogia con quanto si sta già facendo in altri Enti Pubblici e qualora lo si ritenesse necessario, potrebbe essere parte di un'azione coordinata con altre Istituzioni pubbliche (e.g. Università ed Enti di ricerca), al fine di garantire la copertura di tutte le risorse necessarie, sia di tipo giuridico che di tipo psicologico.

**Indicatori:** Creazione del Nucleo INAF di Ascolto Organizzato e regolamentazione delle sue attività (entro il terzo anno).

#### **Azione 5.4: Interventi di formazione nelle diverse sedi INAF**

All'interno dei progetti formativi che ogni anno vengono decisi nelle diverse sedi, si richiede che siano sempre previsti almeno 1/2 progetti che riguardano formazione sui temi della comunicazione non ostile, le prevenzioni e gestione dei conflitti, l'attenzione al linguaggio e in generale la gentilezza nei rapporti. Il CUG ritiene che una previsione sistematica e regolare di tali interventi sarebbe di grande utilità nella migliorare l'atmosfera lavorativa, che talora soffre causa malesseri pregressi che sono difficili da scardinare senza un intervento autorevole di professionisti.

**Indicatori:** Numero di tali interventi eseguiti in totale nelle diverse sedi INAF.

## **6 - Un luogo di lavoro amico dell'ambiente**

Riteniamo importante aggiungere al PTAP questo ultimo punto. Lo scopo è stimolare INAF a promuovere attivamente una politica di gestione dei suoi luoghi di lavoro (sia uffici che laboratori) che minimizzi gli sprechi e riduca l'impatto ambientale. Il CUG è sicuro che l'adozione e la promozione di alcune semplici regole di comportamento che coinvolgano tutti i dipendenti in azioni eco-friendly, sia non solo una azione virtuosa in sé, ma possa anche favorire la sensazione di appartenenza ad un Ente attento e propositivo anche su questi temi, che tutti riconoscono importanti.

Listiamo qui di seguito una serie di semplici iniziative (lista parziale e senz'altro non esaustiva) che INAF potrebbe facilmente promuovere in tutti i suoi istituti:

- 1- Installazione di distributori di acqua (liscia/frizzante, fredda/a temperatura ambiente) collegati direttamente alla rete idrica e fornitura ai dipendenti di borracce di alluminio, eliminando la necessità di distributori di bottigliette di acqua di plastica.
- 2- Sostituzione delle macchinette da caffè che utilizzano bicchierini e cucchiaini di plastica con dispositivi compatibili con capsule da caffè biodegradabili, incentivando l'uso di tazze e cucchiaini lavabili e riutilizzabili.
- 3- Eliminazione dell'utilizzo delle stoviglie di plastica in tutte le occasioni di convivialità nei vari istituti INAF.
- 4- Utilizzo di carta riciclata per stampe e fotocopie, unito a regole per gli utenti delle stampanti che oltre a minimizzare gli sprechi di carta, favoriscano la stampa fronte-retro e in bianco-nero (impostazioni che dovrebbero essere ovunque quelle di default). Ciascun istituto INAF può promuovere l'utente virtuoso e scoraggiare utenti particolarmente spreconi. Confronti di spesa normalizzata per istituto in carta possono anche aiutare a capire se e dove ci sono utilizzi di carta particolarmente alti.
- 5 - Eliminazione degli screen saver che consumano energia quando non si è alla scrivania, favorendo impostazioni in cui il computer in modo vada in sospensione o ibernazione dopo più di 10 minuti di mancato utilizzo. Suggestire (a meno che non ci sia una necessità di accesso in remoto) di non lasciare apparecchi in stand-by alla fine della giornata e prima del weekend.
- 6- Installazione ovunque di lampadine energy saving (ad esempio led, sostituendo i neon o lampadine meno performanti). Installazione di semplici interruttori a tempo in tutte le aree comuni e/o di sensori automatici di presenza/assenza per eliminare gli sprechi dovuti alle luci che restano accese per dimenticanza. Inoltre favorire l'utilizzo della luce naturale il più possibile, installando ad esempio tende scorribili in modo da evitare la luce diretta ma consentire l'ingresso di luce diffusa.

7 – Favorire l’installazione di valvole termostatiche e pannelli termoriflettenti ai termosifoni, l’isolamento termico dei locali adibiti ad uffici (anche banalmente verificando e sostituendo le guarnizioni delle finestre e delle porte), l’isolamento dei cassonetti delle tapparelle.

8 – Effettuare una manutenzione adeguata annuale alla caldaia nelle diverse sedi, per mantenerla in piena efficienza eventualmente passando, ove possibile, a soluzioni di riscaldamento con meno impatto ambientale (caldaie a condensazione o a biomassa e gli impianti a pompa di calore). Spurgare sempre l’aria dei termosifoni e radiatori per tenerli alla massima efficienza.

9 – Affissione nelle diverse sedi di semplici cartelli che ricordino a tutte e tutti le buone regole di attenzione agli sprechi (chiusura finestre in inverno, chiusura notturna di tapparelle e persiane negli uffici, spegnimento luce della scrivania quando si esce dall’ufficio, evitare temperature basse del condizionatore in estate e alte del riscaldamento in inverno, evitare di tenere le porte degli uffici aperte in pieno inverno e piena estate, in modo che il calore/aria condizionata si diffonda in ambienti che non è necessario riscaldare/raffrescare con lo stesso livello di confort, etc).

10 – Invitare tutto il personale a *valutare con attenzione* la necessità effettiva degli spostamenti su grandi distanze ed i mezzi utilizzati per effettuarli<sup>3</sup>. Possiamo certo far tesoro di quanto imparato e messo in atto di necessità in questo periodo di pandemia da COVID-19. Anche quando si organizzano i congressi, sarebbe utile avere un occhio attento agli sprechi e ai consumi innessari (plastica per i badges, carta per programmi stampati in troppe copie non sempre necessarie, coffee breaks e buffet con prodotti non eco friendly etc.).

11- Infine assicurare il corretto riciclo di tutto quello che viene prodotto come rifiuti negli istituti INAF. Ciascun istituto dovrebbe avere uno o più angoli in cui sistemare contenitori per la suddivisione differenziata della spazzatura e invogliare tutto il personale ad effettuare una raccolta differenziata dei propri rifiuti negli appositi contenitori.

Si tratta di azioni per la maggior parte a costo basso e di facile implementazione, ma riteniamo che possa essere comunque un inizio, eventualmente da ampliare seguendo quanto fatto da altri enti di ricerca italiani<sup>4</sup>.

---

<sup>3</sup> Qui <https://www.ingegneriadellambiente.net/ojs/index.php/ida/article/view/207/313> un interessante articolo per chi volesse approfondire l’argomento. Vi si possono trovare i diversi link che permettono di stimare le emissioni di CO<sub>2</sub> per i propri spostamenti (aerei, in treno o altro).

<sup>4</sup> Qui [https://www.polimi.it/fileadmin/user\\_upload/il\\_Politecnico/Piano\\_di\\_Mitigazione\\_finale.pdf](https://www.polimi.it/fileadmin/user_upload/il_Politecnico/Piano_di_Mitigazione_finale.pdf) chi ha interesse può trovare l’ambizioso piano di mitigazione delle emissioni di CO<sub>2</sub> fatto proprio dal Politecnico di Milano.

## Appendice #1

### Fonti normative - riassunto per punti

Il legislatore ha provveduto, nel corso degli anni, a creare una serie di strumenti per garantire le pari opportunità sul luogo del lavoro, contrastare le discriminazioni e promuovere l'occupazione femminile, in attuazione dei principi sanciti a livello costituzionale ed europeo. Li riassumiamo per punti qui di seguito.

– [Legge 10 aprile 1991, n. 125](#) Azioni positive per la realizzazione della parità uomo donna nel lavoro: ora disciplinate dagli artt. 44 e ss. del D.lgs. 11 aprile 2006 n. 198 (Codice delle pari opportunità).

– [Decreto legislativo 23 maggio 2000, n. 196](#) Disciplina dell'attività delle consigliere e dei consiglieri di parità e disposizioni in materia di azioni positive, a norma dell'articolo 47 della legge 17 maggio 1999, n. 144: ora disciplinate dal capo IV del d.lgs. 11 aprile 2006 n. 198 (v. sotto).

– [Decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165](#), Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche. Questo decreto ha introdotto, all'articolo 7 comma 1, l'importante concetto che "*le pubbliche amministrazioni garantiscano altresì un ambiente di lavoro improntato al benessere organizzativo*", delineando quindi nuove prospettive di implementazione delle azioni positive da intendersi volte ad accrescere il benessere di tutti i lavoratori. All'art. 57 comma 1 lett. d) viene disciplinato che i programmi di azioni positive e l'attività dei CUG, nell'ambito delle proprie disponibilità di bilancio, possono essere finanziate dalle PP.AA;

– [Decreto legislativo 11 aprile 2006 n. 198](#), Codice delle pari opportunità tra uomo e donna, a norma dell'art. 6 della L. 28 novembre 2005, n. 246. Questo Decreto coordina, in un testo unico, la normativa di riferimento stabilendo all'art. 48 che ciascuna Pubblica Amministrazione, deve predisporre un Piano di azioni positive (di durata triennale) volto ad assicurare la rimozione degli ostacoli che, di fatto, impediscono la piena realizzazione di pari opportunità di lavoro e nel lavoro tra uomini e donne prevedendo, inoltre, azioni che favoriscano il riequilibrio della presenza di genere nelle attività e nelle posizioni gerarchiche.

La nozione giuridica di "azioni positive" viene specificata, dall'art. 42 - Adozione e finalità delle azioni positive – come misure dirette a rimuovere ostacoli alla realizzazione delle pari opportunità nel lavoro. Si legge: *Le azioni positive sono misure temporanee speciali che, in deroga al principio di uguaglianza formale sono mirate a rimuovere gli ostacoli alla piena ed effettiva parità di opportunità tra uomini e donne. Sono misure "speciali" – in quanto non generali, ma specifiche e ben definite, che intervengono in un determinato contesto per eliminare ogni forma di discriminazione, sia diretta sia indiretta – e "temporanee" in quanto necessarie fintanto che si rileva una disparità di trattamento tra uomini e donne.*

– [Decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150](#) Attuazione della legge 4 marzo 2009, n. 15, in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni: introduce al Titolo II il ciclo di gestione della performance richiamando i principi

in tema di pari opportunità, prevedendo inoltre che il sistema di misurazione e valutazione della performance organizzativa comprenda anche il raggiungimento degli obiettivi di promozione delle pari opportunità.

– [Legge 4 novembre 2010, n. 183](#) Deleghe al Governo in materia di lavori usuranti, di riorganizzazione di enti, di congedi, aspettative e permessi, di ammortizzatori sociali, di servizi per l'impiego, di incentivi all'occupazione, di apprendistato, di occupazione femminile, nonché misure contro il lavoro sommerso e disposizioni in tema di lavoro pubblico e di controversie di lavoro (cd. "Collegato Lavoro"): con l'art. 21 ha modificato gli artt. 1, 7 e 57 del d.lgs. 30 marzo 2001, n. 165, introducendo come obbligo nelle organizzazioni pubbliche, le misure per garantire pari opportunità, benessere di chi lavora e assenza di discriminazioni;

– [Decreto legislativo 15 giugno 2015 n. 80](#) Misure per la conciliazione delle esigenze di cura, vita e di lavoro in attuazione dell'art. 1, commi 8 e 9, della legge 10 dicembre 2014, n. 183: sono introdotte, tra l'altro, misure volte alla tutela della maternità rendendo più flessibile la fruizione dei congedi parentali, favorendo le opportunità di conciliazione per le persone che lavorano;

– [Decreto legislativo 12 maggio 2016, n. 90](#) Completamento della riforma della struttura del bilancio dello Stato, in attuazione dell'articolo 40, comma 1, della legge 31 dicembre 2009, n. 196. Introduce l'art. 38 septies, "Bilancio di genere" nella legge di contabilità e finanza pubblica n. 196/2009, che prevede l'avvio, da parte del *Ministero dell'economia e delle finanze - Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato*, di un'apposita sperimentazione dell'adozione di un bilancio di genere, per la valutazione del diverso impatto della politica di bilancio sulle donne e sugli uomini, in termini di denaro, servizi, tempo e lavoro non retribuito, per determinare una valutazione del diverso impatto delle politiche di bilancio sul genere;

– [Risoluzione del 13 settembre 2016 del Parlamento Europeo](#) - Creazione di condizioni del mercato del lavoro favorevoli all'equilibrio tra vita privata e vita professionale: contribuisce al conseguimento dei livelli più elevati di parità di genere;

– [Direttiva 23 maggio 2007](#) Misure per attuare parità e pari opportunità tra uomini e donne nelle amministrazioni pubbliche. Questa direttiva richiama la [Direttiva del Parlamento e del Consiglio Europeo 2006/54/CE](#), sottolineando l'importanza del ruolo che le amministrazioni pubbliche ricoprono nello svolgere un ruolo propositivo e propulsivo ai fini della promozione e dell'attuazione dei principi delle pari opportunità e delle valorizzazioni delle differenze nelle politiche del personale. La Direttiva 23 maggio 2007 si pone, inoltre, l'obiettivo di fare attuare completamente le disposizioni normative vigenti, facilitare l'aumento della presenza di donne in posizioni apicali, sviluppare "best practices" volte a valorizzare l'apporto di lavoratrici e lavoratori, orientare le politiche di gestione delle risorse umane secondo specifiche linee di azione.

– [Direttiva della Presidenza del Consiglio dei Ministri del 4 marzo 2011](#): completa il quadro normativo stabilendo le Linee guida sulle modalità di funzionamento del CUG;

– [Direttiva n. 3/2017 del Presidente del Consiglio dei ministri](#) reca indirizzi per l'attuazione dei commi 1 e 2 dell'articolo 14 della legge 7 agosto 2015, n. 124. Questa direttiva fornisce linee guida contenenti regole inerenti all'organizzazione del lavoro finalizzate a promuovere la conciliazione dei tempi di vita e di lavoro del personale dipendente;

– [Direttiva Funzione Pubblica n. 2 del 26 giugno 2019](#) Misure per promuovere le pari opportunità e rafforzare il ruolo dei Comitati Unici di Garanzia nelle amministrazioni pubbliche: sostituisce la direttiva 23 maggio 2007 e aggiorna alcuni indirizzi della direttiva 4 marzo 2011 sulle modalità di funzionamento dei CUG. Le indicazioni sono destinate, in particolare, ai vertici delle amministrazioni, a chiunque abbia responsabilità organizzativa e di gestione di personale, nonché ai Comitati unici di garanzia (CUG) e agli Organismi Indipendenti di valutazione (OIV).

Per una disamina in dettaglio delle novità di questa recente direttiva si rimanda all'Appendice #2.

## Appendice #2

Questa Appendice intende presentare per punti quanto introdotto dalla nuova [Direttiva Funzione Pubblica n. 2 del 26 giugno 2019](#) *Misure per promuovere le pari opportunità e rafforzare il ruolo dei Comitati Unici di Garanzia nelle amministrazioni pubbliche* (d'ora in poi Direttiva 2/2019). Questa direttiva sostituisce la direttiva 23 maggio 2007 e aggiorna alcuni indirizzi della direttiva 4 marzo 2011 sulle modalità di funzionamento dei CUG. La Direttiva sopraggiunge di necessità, nonostante la produzione normativa degli ultimi anni, in quanto il principio del cosiddetto *gender mainstreaming*, come valore da perseguire in tutti i settori di intervento, così come codificato nell'articolo 1, comma 4, del *Codice delle pari opportunità* ([Decreto legislativo 11 aprile 2006 n. 198](#)), non ha trovato ancora un adeguato livello di applicazione e, quindi, un esaustivo riconoscimento di tipo trasversale. Le indicazioni sono destinate, in particolare, ai vertici delle amministrazioni, a chiunque abbia responsabilità organizzativa e di gestione di personale, nonché ai Comitati unici di garanzia (CUG) e agli Organismi Indipendenti di valutazione (OIV).

Avvalendoci della preziosa collaborazione delle colleghe e dei colleghi della rete dei CUG della PA, ed in particolare di un documento approntato dal CUG del MISE (e gentilmente inviatoci dalla dott.ssa Gilda Gallerati, Presidente del CUG MISE) riportiamo qui di seguito e per punti le principali novità introdotte dalla Direttiva 2/2019, il cui scopo è proprio di *dare alle amministrazioni pubbliche indicazioni concrete che consentano di attuare quelle misure volte a garantire le pari opportunità per tutti e, al contempo, fornire indirizzi operativi per l'applicazione degli strumenti di conciliazione dei tempi di vita e di lavoro.*

La Direttiva 2/2019 prevede un totale di sei azioni.

La prima azione, al punto 3.1, riguarda **la prevenzione e rimozione delle discriminazioni**.

Le amministrazioni pubbliche sono tenute a garantire e a esigere l'osservanza di tutte le norme vigenti che, in linea con i principi sanciti dalla Costituzione, vietano qualsiasi forma di discriminazione diretta o indiretta in ambito lavorativo quali quelle relative al genere, all'età, all'orientamento sessuale, all'origine etnica, alla disabilità, alla religione o alla lingua.

La violazione dei vari divieti che evitano queste situazioni e che la direttiva elenca, divieti, ribaditi dalla normativa comunitaria (articoli 4, 5 e 14 della [Direttiva del Parlamento e del Consiglio Europeo 2006/54/CE](#)), comporta la nullità degli atti, l'applicazione di sanzioni amministrative, l'obbligo di reintegrazione nel posto di lavoro, oltre naturalmente alle conseguenze risarcitorie nel caso di danno.

La seconda azione, al punto 3.2, riguarda i **Piani triennali di azioni positive**. La Direttiva ribadisce l'obbligo per le Pubbliche Amministrazioni di predisporre tali Piani, al fine di assicurare le condizioni per la piena realizzazione delle pari opportunità. Si stabilisce, quale sanzione per il caso di mancata adozione del Piano triennale, il divieto di assumere da parte dell'Amministrazione nuovo personale, compreso quello appartenente alle categorie protette.

Il ruolo del CUG in tale azione diviene più che mai di primaria importanza e si esprime attraverso la predisposizione, entro il 30 marzo di ciascun anno, di una relazione sulla situazione del personale dell'ente di appartenenza riferita all'anno precedente. Tale relazione deve essere inoltrata agli

organi di indirizzo politico-amministrativo, incluso l'Organismo indipendente di Valutazione (OIV). Tale relazione deve contenere anche una apposita sezione sulla attuazione del suddetto Piano triennale e, ove non adottato, una segnalazione dell'inadempienza della amministrazione. La relazione verrà utilizzata per la valutazione sia della performance organizzativa complessiva dell'amministrazione e che della performance individuale del dirigente responsabile. In ragione del collegamento con il ciclo della *Performance*, il Piano triennale di azioni positive deve essere aggiornato entro il 31 gennaio di ogni anno, anche come allegato al *Piano della Performance*. Al momento il CUG-INAF già predispone annualmente una semplice indagine statistica di questo tipo, riferita alla situazione del personale al 31 Marzo di ciascun anno e pubblicata sulla pagina web istituzionale del CUG. Dal Marzo 2021 verrà messa in atto una indagine più precisa, seguendo il modello esplicitamente fornito nella Direttiva 2/2019 (Allegato #3). Il CUG INAF allenterà per tempo l'amministrazione INAF, in modo che siano resi disponibili (entro il tutti i dati che vanno utilizzati per la scrittura di questa relazione piu' dettagliata. La Direttiva 2/2019 ha fornito anche un modello da utilizzare per la produzione dei dati, che verrà passato agli uffici di competenza (v. Allegato #4). Questo ruolo del CUG viene poi reiterato nelle altre azioni previste dalla Direttiva.

La terza azione, al punto 3.3, si riferisce alle ***Politiche di reclutamento e gestione del personale***. La Direttiva raccomanda che le politiche di reclutamento e gestione del personale siano ispirate a rimuovere i fattori che ostacolano le pari opportunità, a promuovere la presenza equilibrata delle lavoratrici e dei lavoratori nelle posizioni apicali, evitino penalizzazioni discriminatorie nell'assegnazione degli incarichi, siano essi riferiti alle posizioni organizzative, alla preposizione agli uffici di livello dirigenziale o ad attività rientranti nei compiti e doveri d'ufficio, e nella corresponsione dei relativi emolumenti.

A tal fine la Direttiva indica specificamente che le Amministrazioni devono monitorare gli incarichi conferiti sia al personale dirigenziale che a quello non dirigenziale, le indennità e le posizioni organizzative al fine di individuare eventuali differenziali retributivi tra donne e uomini e promuovere le conseguenti azioni correttive, dandone comunicazione al CUG.

Inoltre impone di adottare iniziative per favorire il riequilibrio della presenza di genere nelle attività e nelle posizioni gerarchiche ove sussista un divario fra generi non inferiore a due terzi.

Al punto 3.4 viene presentata la quarta azione, che si riferisce all'***Organizzazione del lavoro***.

Si ritiene importante evidenziare che la Direttiva impone l'attuazione di azioni che favoriscano il reinserimento del personale assente dal lavoro per lunghi periodi (maternità, congedi parentali, ecc.), mediante il miglioramento dell'informazione fra amministrazione e lavoratori in congedo, oltre alla predisposizione di percorsi formativi che, attraverso orari e modalità flessibili, garantiscano la massima partecipazione di donne e uomini con carichi di cura.

In tale contesto, la Direttiva sottolinea l'importanza di promuovere *progetti finalizzati alla mappatura delle competenze professionali*, quale strumento indispensabile per conoscere e valorizzare la qualità del lavoro di tutti i propri dipendenti. Il CUG INAF a sua volta non può che sottolineare l'importanza di introdurre tale mappatura, e quindi ne auspica la piena realizzazione in INAF.

La quinta azione, al punto 3.5, riguarda la ***Formazione e diffusione del modello culturale improntato alla promozione delle pari opportunità e alla conciliazione dei tempi di vita e di lavoro***.

La Direttiva raccomanda la realizzazione di percorsi informativi e formativi, anche con il supporto del CUG, che coinvolgano tutti i livelli dell'amministrazione, inclusi i dirigenti, a partire dagli apicali, quali protagonisti catalizzatori e promotori in prima linea del cambiamento culturale sui temi della promozione delle pari opportunità e della conciliazione dei tempi di vita e di lavoro. La Direttiva sottolinea esplicitamente l'importanza di utilizzare un linguaggio non discriminatorio in tutti i documenti di lavoro (relazioni, circolari, decreti, regolamenti ...). Inoltre devono essere prodotte tutte le statistiche sul personale ripartite per genere, e tale ripartizione per genere non deve interessare solo alcune voci, ma contemplare tutte le variabili considerate (comprese quelle relative



ai trattamenti economici e al tempo di permanenza nelle varie posizioni professionali). Da ultimo, quale misura rivolta all'esterno, la Direttiva sottolinea la necessità di promuovere analisi di bilancio che mettano in evidenza quanta parte e quali voci del bilancio dell'Amministrazione siano (in modo diretto o indiretto) indirizzate alle donne, quanta parte agli uomini e quanta parte a entrambi. Al fine di poter allocare le risorse sui servizi resi, in funzione delle diverse esigenze delle donne e degli uomini dei territori di riferimento, la Direttiva auspica che la predisposizione dei bilanci di genere, di cui all'art. 38-septies sul *Bilancio di genere* introdotto nella legge di contabilità e finanza pubblica dal [Decreto legislativo 12 maggio 2016, n. 90](#) e menzionati nella circolare [RGS n. 9 del 29 marzo 2019](#), diventi una pratica consolidata nelle attività di rendicontazione sociale delle amministrazioni.

Infine la sesta azione, al punto 3.6, si occupa delle azioni mirate al **Rafforzamento dei Comitati unici di garanzia**. La Direttiva introduce il concetto di rinnovabilità del mandato dei componenti: al fine di non disperdere il patrimonio di esperienza maturato, il mandato dei componenti del CUG è rinnovabile purché gli stessi soggetti risultino, ad esito della procedura comparativa da porre in essere al momento del rinnovo del Comitato, e tenuto conto dell'attività già svolta, i più idonei allo svolgimento dell'incarico.

Di seguito la Direttiva precisa che il CUG, nel'ambito della propria **funzione consultiva**, svolge un'azione di prevenzione delle potenziali situazioni di discriminazione perché **chiamato a formulare pareri sui progetti di riorganizzazione dell'amministrazione di appartenenza, sui piani di formazione del personale, sulle forme di flessibilità lavorativa, sugli interventi di conciliazione, nonché sui criteri di valutazione del personale**. A tale proposito si richiama l'attenzione delle amministrazioni affinché provvedano **sempre ad acquisire il parere del CUG al riguardo**.

Nell'ambito delle sue **funzioni di verifica** la Direttiva incarica il CUG di controllare l'assenza di qualsiasi forma di violenza o discriminazione, diretta o indiretta, nel luogo di lavoro pubblico. In riferimento a quest'ultimo aspetto, la Direttiva indica che i CUG possano fungere, all'interno dell'amministrazione pubblica, da importanti **sensori delle situazioni di malessere** collegate alla violenza e alla discriminazione, anche al fine di segnalare le suddette situazioni ai soggetti funzionalmente e territorialmente competenti. Al fine di potenziare tale funzione di verifica, la Direttiva introduce la possibilità che chi presiede il CUG promuova la costituzione, in collaborazione con l'ufficio competente per la gestione del personale, di un **Nucleo di ascolto organizzato interno all'amministrazione**.

In aggiunta, come indicato nella Direttiva, il CUG può svolgere un'azione di tutela nei confronti dei dipendenti che segnalino comportamenti violenti o molesti affinché non venga consentita o tollerata nei loro confronti alcuna azione persecutoria o discriminatoria diretta o indiretta. In INAF la recente nomina (fine 2019) della figura della Consigliera di Fiducia è di grande aiuto all'operato del CUG in questo ambito.

Infine la Direttiva indica ai CUG di **collaborare con altri organismi**, quindi, per quanto di propria competenza, con il Responsabile dei processi di inserimento delle persone con disabilità di cui all'art. 39-ter del d.lgs. 165 del 2001, soprattutto con riferimento alla verifica della piena attuazione dei processi di inserimento, assicurando la rimozione di eventuali situazioni di disagio e di difficoltà di integrazione. Inoltre, il CUG si raccorda con la Consigliera di parità, con la Consigliera di fiducia, con l'OIV, il RSSPP, il Responsabile delle risorse umane e con gli altri Organismi contrattualmente previsti.

Ancora alcune novità vengono introdotte, al fine di ridurre gli oneri informativi a carico delle amministrazioni e di facilitare l'accesso e la comprensibilità delle informazioni relative allo stato di attuazione delle disposizioni in materia di pari opportunità. Pertanto a decorrere dalla data di entrata in vigore della Direttiva le amministrazioni non dovranno più redigere, entro il 20 febbraio di ciascun anno, la relazione prevista dalla direttiva 23 maggio 2007. **L'amministrazione dovrà trasmettere al CUG, secondo un format messo a disposizione dalla Presidenza del Consiglio dei**

ministri – Dipartimento della funzione pubblica e Dipartimento per le pari opportunità – allegato alla Direttiva stessa, una serie di informazioni **entro il 1° marzo di ciascun anno**, riguardanti:

- l'analisi quantitativa del personale suddiviso per genere e per appartenenza alle aree funzionali e alla dirigenza, distinta per fascia dirigenziale di appartenenza e per tipologia di incarico conferito ai sensi dell'articolo 19 del d.lgs. n. 165 del 2001;
- l'indicazione aggregata distinta per genere delle retribuzioni medie, evidenziando le eventuali differenze tra i generi;
- la descrizione delle azioni realizzate nell'anno precedente con l'evidenziazione, per ciascuna di esse, dei capitoli di spesa e dell'ammontare delle risorse impiegate;
- l'indicazione dei risultati raggiunti con le azioni positive intraprese al fine di prevenire e rimuovere ogni forma di discriminazione, con l'indicazione dell'incidenza in termini di genere sul personale;
- la descrizione delle azioni da realizzare negli anni successivi con l'evidenziazione, per ciascuna di esse, dei capitoli di spesa e dell'ammontare delle risorse da impegnare;
- il bilancio di genere dell'amministrazione.

Le predette informazioni saranno oggetto di analisi e verifica da parte del CUG e confluiranno integralmente quale allegato alla relazione che il CUG predispone **entro il 30 marzo**, che come già detto viene inoltrata agli organi di indirizzo politico-amministrativo ed all'OIV unitamente al monitoraggio dell'attuazione del Piano triennale di azioni positive.