



Delibera n. 16/2017
Verbale del Consiglio di Amministrazione n. 03/2017

Oggetto: approvazione del Piano di Prevenzione della Corruzione per il triennio 2017-2019.

IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

- VISTA** la Legge 7 agosto 1990, numero 241, e successive modifiche ed integrazioni, che contiene **“Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi”**, ed, in particolare, gli articoli 4, 5 e 6;
- VISTO** il Decreto Legislativo del 23 luglio 1999, numero 296, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, Serie Generale, del 26 agosto 1999, numero 200, che istituisce lo **“Istituto Nazionale di Astrofisica”**;
- VISTO** il Decreto Legislativo del 4 giugno 2003, numero 138, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, Serie Generale, del 19 giugno 2003, numero 140, che disciplina il **“Riordino dell’Istituto Nazionale di Astrofisica”**;
- VISTA** la Legge 27 settembre 2007, numero 165, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, Serie Generale, del 10 ottobre 2007, numero 236, che definisce i principi e i criteri direttivi della **“Delega al Governo in materia di riordino degli Enti di Ricerca”**, ed, in particolare, l’articolo 1;
- VISTO** il Decreto Legislativo 27 ottobre 2009, numero 150, emanato in **“Attuazione della Legge 4 marzo 2009, numero 15, in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle Pubbliche Amministrazioni”**;
- VISTO** il Decreto Legislativo 31 dicembre 2009, numero 213, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, Serie Generale, del 1° febbraio 2010, numero 25, che disciplina il **“Riordino degli Enti di Ricerca in attuazione dell’articolo 1 della Legge 27 settembre 2007, numero 165”**;
- VISTA** la Legge 6 novembre 2012, numero 190, che contiene **“Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e della illegalità nella Pubblica Amministrazione”** ed, in particolare, l’articolo 1, comma 35, il quale prevede che il **“...Governo è delegato ad adottare, senza nuovi o maggiori oneri**

Handwritten signature in blue ink.

Handwritten signature in blue ink.



per la finanza pubblica, un decreto legislativo per il riordino della disciplina che riguarda gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni, mediante la modifica o la integrazione delle disposizioni vigenti, ovvero mediante la previsione di nuove forme di pubblicità, nel rispetto dei seguenti principi e criteri direttivi:

- a) ricognizione e coordinamento delle disposizioni che prevedono obblighi di pubblicità a carico delle amministrazioni pubbliche;
- b) previsione di forme di pubblicità sia in ordine all'uso delle risorse pubbliche sia in ordine allo svolgimento e ai risultati delle funzioni amministrative;
- c) precisazione degli obblighi di pubblicità di dati relativi ai titolari di incarichi politici, di carattere elettivo o comunque di esercizio di poteri di indirizzo politico, di livello statale, regionale e locale;
- d) ampliamento delle ipotesi di pubblicità, mediante pubblicazione nei "siti web istituzionali" di informazioni relative ai titolari degli incarichi dirigenziali nelle pubbliche amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del Decreto Legislativo 30 marzo 2001, numero 165, e successive modificazioni, sia con riferimento a quelli che comportano funzioni di amministrazione e di gestione, sia con riferimento agli incarichi di responsabilità degli uffici di diretta collaborazione;
- e) definizione di categorie di informazioni che le amministrazioni devono pubblicare e delle modalità di elaborazione dei relativi formati;
- f) obbligo di pubblicare tutti gli atti, i documenti e le informazioni anche in formato elettronico elaborabile e in formati di "dati aperti", ossia di dati resi disponibili e fruibili "on line" in formati non proprietari, a condizioni tali da permetterne il più ampio riutilizzo anche a fini statistici e la redistribuzione senza ulteriori restrizioni di uso, di riuso o di diffusione diverse dall'obbligo di citare la fonte e di rispettarne la integrità;
- g) individuazione, anche mediante integrazione e coordinamento della disciplina vigente, della durata e dei termini di aggiornamento per ciascuna pubblicazione obbligatoria;
- h) individuazione, anche mediante revisione e integrazione della disciplina vigente, delle responsabilità e delle sanzioni per il mancato, ritardato o inesatto adempimento degli obblighi di pubblicazione...";

CONSIDERATO

che, in attuazione dei "principi" e dei "criteri direttivi" definiti dall'articolo 1, comma 35, della Legge 6 novembre 2012, numero 190, con Decreto Legislativo 14 marzo 2013, numero 33, sono state emanate le "Disposizioni" che hanno "riordinato" in unico "corpo normativo" la "**Disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni**";



VISTO

il Decreto Legislativo 14 marzo 2013, numero 33, successivamente modificato ed integrato dall'articolo 29, comma 3, del Decreto Legge 21 giugno 2013, numero 69 (cosiddetto "**Decreto del Fare**"), che contiene "**Disposizioni urgenti per il rilancio della economia**", convertito, con modificazioni, dalla Legge 9 agosto 2013, numero 98, dall'articolo 8 del Decreto Legge 24 aprile 2014, numero 66, che contiene "**Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale**", convertito, con modificazioni, dalla Legge 23 giugno 2014, numero 89, e dall'articolo 24-bis del Decreto Legge 24 giugno 2014, numero 90 (cosiddetto Decreto "**Renzi-Madia**"), che contiene "**Misure urgenti per la semplificazione e la trasparenza amministrativa e per la efficienza degli uffici giudiziari**", convertito, con modificazioni, dalla Legge 11 agosto 2014, numero 114;

VISTA

la Legge 7 agosto 2015, numero 124, con la quale sono state conferite "**Deleghe al Governo in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche**", ed, in particolare, gli articoli 7 e 13;

VISTO

il Decreto Legislativo 25 maggio 2016, numero 97, che ha modificato e integrato, in attuazione di quanto previsto dall'articolo 7 della Legge 7 agosto 2015, numero 124, in materia di "**Riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche**", le disposizioni contenute nella Legge 6 novembre 2012, numero 190, e nel Decreto Legislativo 14 marzo 2013, numero 33, ai fini della "**Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza**";

VISTO

il Decreto Legislativo 25 novembre 2016, numero 218, che disciplina la "**Semplificazione delle attività degli enti pubblici di ricerca ai sensi dell'articolo 13 della legge 7 agosto 2015, numero 124**";

VISTO

lo Statuto dello "**Istituto Nazionale di Astrofisica**", adottato dal Consiglio di Amministrazione con deliberazione del 7 marzo 2011, numero 14, emanato con Decreto Presidenziale del 10 marzo 2011, numero 25, ed entrato in vigore il 1° maggio 2011;

VISTO

il "**Disciplinare di organizzazione e funzionamento dell'Istituto Nazionale di Astrofisica**", approvato dal Consiglio di Amministrazione con deliberazione del 21 giugno 2012, numero 44, e modificato dal medesimo Organo con deliberazioni del 19 dicembre 2013, numero 84, del 19 febbraio 2014, numero 7, del 16 dicembre 2015, numero 28, del 21 marzo 2016, numero 16, e del 19 ottobre 2016, numero 107;

**VISTA**

la delibera con la quale il Consiglio di Amministrazione dello "**Istituto Nazionale di Astrofisica**", nella seduta del 2 agosto 2016, ha unanimemente deliberato:

- di "...nominare il Dottore Gaetano TELESIO quale Direttore Generale dell'Istituto Nazionale di Astrofisica a far data dal 17 ottobre 2016...";
- che il "...predetto incarico, ai sensi dell'articolo 14, comma 1, dello Statuto dell'Istituto Nazionale di Astrofisica avrà durata coincidente a quella dell'incarico del Presidente del medesimo Istituto, fatti salvi i casi di risoluzione anticipata espressamente previsti dalle disposizioni statutarie e dalla normativa vigente...";

VISTA

altresì la delibera del 19 ottobre 2016, numero 113, con la quale il Consiglio di Amministrazione ha nominato "...ai sensi dell'articolo 1 della Legge 6 novembre 2012, numero 190, e successive modifiche ed integrazioni, e dell'articolo 43 del Decreto Legislativo 14 marzo 2013, numero 33, e successive modifiche ed integrazioni, "Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza" dell'Istituto Nazionale di Astrofisica il Dottore Gaetano TELESIO, nella sua qualità di Direttore Generale del medesimo Istituto...";

CONSIDERATO

che l'articolo 1 della Legge 6 novembre 2012, numero 190, e successive modifiche ed integrazioni, prevede, tra l'altro:

- al comma 8, che:
 - l'organo di indirizzo "...definisce gli obiettivi strategici in materia di prevenzione della corruzione e della trasparenza, che costituiscono contenuto necessario dei documenti di programmazione strategico-gestionale e del Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione...";
 - l'organo di indirizzo "...adotta il "Piano triennale per la Prevenzione della Corruzione" su proposta del "Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza" entro il 31 gennaio di ogni anno e ne cura la trasmissione alla Autorità Nazionale Anticorruzione...";
 - l'attività di "...elaborazione del piano non può essere affidata a soggetti estranei all'amministrazione...";
 - il "Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza" definisce, entro "...lo stesso termine, le procedure appropriate per selezionare e formare, ai sensi del comma 10, i dipendenti destinati ad operare in settori particolarmente esposti alla corruzione...";
- al comma 10, che il "Responsabile della Prevenzione della Corruzione" provvede "...anche:
 - alla verifica dell'efficace attuazione del "Piano" e della sua idoneità, nonché a proporre la modifica dello stesso quando sono accertate significative violazioni delle sue prescrizioni

Colly *2017*

Colly



- ovvero quando intervengono mutamenti nella organizzazione o nelle attività dell'amministrazione;
- alla verifica, d'intesa con il dirigente competente, della effettiva rotazione degli incarichi negli uffici preposti allo svolgimento delle attività nel cui ambito è più elevato il rischio che siano commessi reati di corruzione;
 - alla individuazione del personale da inserire nei programmi di formazione...";

VISTO

altresì, il comma 15 del medesimo articolo 1 della Legge innanzi richiamata, che definisce la trasparenza dell'attività amministrativa come "...livello essenziale delle prestazioni concernenti i diritti sociali e civili, ai sensi dell'articolo 117, comma 2, lettera m), della Costituzione..." e stabilisce, altresì, che "...la trasparenza è assicurata mediante pubblicazione delle informazioni relative ai procedimenti amministrativi sui siti ufficiali delle pubbliche amministrazioni secondo criteri di facile accessibilità, completezza e semplicità di consultazione e nel rispetto delle disposizioni in materia di Segreto di Stato, Segreto d'Ufficio e di protezione dei dati personali...";

CONSIDERATO

che l'articolo 43 del Decreto Legislativo 14 marzo 2013, numero 33, e successive modifiche ed integrazioni, prevede, a sua volta, che:

- all'interno "...di ogni amministrazione il "Responsabile per la Prevenzione della Corruzione" di cui all'articolo 1, comma 7, della Legge 6 novembre 2012, n. 190, svolge, di norma, anche le funzioni di "Responsabile per la Trasparenza", di seguito denominato "Responsabile"...";
- il "...Responsabile svolge stabilmente un'attività di controllo sull'adempimento da parte dell'amministrazione degli obblighi di pubblicazione previsti dalla normativa vigente, assicurando la completezza, la chiarezza e l'aggiornamento delle informazioni pubblicate, nonché segnalando all'organo di indirizzo politico, all'Organismo Indipendente di Valutazione (OIV), alla Autorità Nazionale Anticorruzione e, nei casi più gravi, all'ufficio di disciplina i casi di mancato o ritardato adempimento degli obblighi di pubblicazione...";
- i "...dirigenti responsabili degli uffici della amministrazione garantiscono il tempestivo e regolare flusso delle informazioni da pubblicare ai fini del rispetto dei termini stabiliti dalla legge...";
- il "...responsabile controlla e assicura la regolare attuazione dell'accesso civico...";
- in "...relazione alla loro gravità, il responsabile segnala i casi di inadempimento o di adempimento parziale degli obblighi in materia di pubblicazione previsti dalla normativa vigente, all'ufficio di disciplina, ai fini dell'eventuale attivazione del procedimento disciplinare...";

Elly

nd

OMEF



- il “...responsabile segnala altresì gli inadempimenti al vertice politico dell’amministrazione e all’Organismo Indipendente di Valutazione ai fini dell’attivazione delle altre forme di responsabilità...”;

CONSIDERATO che il “**Programma triennale per la trasparenza dell’integrità**”, in relazione alla sua specifica funzione, deve essere considerato come sezione interna del “**Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione**”, essendo “...residuale la facoltà dell’amministrazione di approvare il predetto programma separatamente...”, in conformità a quanto raccomandato dallo stesso aggiornamento del “**Piano Nazionale Anticorruzione**”, approvato dalla “**Autorità Nazionale Anticorruzione**” con Determinazione del 28 ottobre 2015, numero 12;

VISTO il “**Piano Nazionale di prevenzione della corruzione**” (“**P.N.A.**”), approvato dalla predetta “**Autorità**” nel rispetto delle linee di indirizzo definite dal Comitato Interministeriale previsto dall’articolo 1, comma 4, della Legge 6 novembre 2012, numero 190;

ATTESO che, in ottemperanza al disposto normativo innanzi richiamato, è necessario procedere all’adozione del “**Piano di Prevenzione della Corruzione**” per il triennio 2017-2019, sulla base della proposta del “**Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza**” (“**R.P.C.T.**”) dello “**Istituto Nazionale di Astrofisica**”;

CONSIDERATO che la Relazione del “**Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza**” (“**R.P.C.T.**”) evidenzia oggettive difficoltà organizzative che non hanno reso finora possibile una integrale attuazione delle direttive impartite dalla “**Autorità Nazionale Anticorruzione**” con la Determinazione del 28 ottobre 2015, numero 12, in ordine al contenuto del “**Piano**”, per quanto concerne, in particolare, la mappatura integrale di tutti i processi, ivi compresi i procedimenti amministrativi, dello “**Istituto Nazionale di Astrofisica**”;

CONSIDERATO altresì che la predetta mappatura verrà comunque conclusa entro la fine del corrente anno;

CONSIDERATO peraltro, che il “**Piano di Prevenzione della Corruzione**” è, per propria natura, uno strumento dinamico;

CONSIDERATO pertanto, che, anche nel corso della sua vigenza, il predetto “**Piano**” può essere modificato al fine di completare il suo adeguamento alle direttive impartite dalla “**Autorità Nazionale Anticorruzione**” con la Determinazione più volte citata;

**RITENUTO**

pertanto, che sia possibile e, soprattutto, necessario, in questa fase, rinviare ad una successiva modifica del "**Piano Nazionale di prevenzione della corruzione**" per il triennio 2017-2019 ovvero al momento della approvazione del nuovo "**Piano**" per il triennio 2018-2020:

- la definizione della mappatura integrale di tutti i processi e di tutte le attività;
- la implementazione :
 - dell'analisi dell'impatto organizzativo delle misure di prevenzione della corruzione e dell'integrazione delle misure di prevenzione con le misure organizzative della funzionalità amministrativa;
 - dell'analisi delle cause degli eventi rischiosi nell'ambito della valutazione del rischio collegati ai singoli processi "*mappati*";
 - della progettazione di ulteriori misure di prevenzione secondo criteri di efficacia, sostenibilità e verificabilità;
 - della valorizzazione del monitoraggio del piano e delle singole misure;

CONSIDERATO

altresì che il "**Piano di Prevenzione della Corruzione**" ("**P.T.P.C.**") e il "**Piano della Trasparenza e della Integrità**" ("**P.T.T.I.**") 2017-2019 vanno correlati agli altri strumenti di programmazione dell'Ente e, in particolare, agli strumenti di programmazione della performance organizzativa ed individuale;

ATTESO

che il "**Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza**" ("**R.P.C.T.**") è tenuto altresì a garantire la pubblicazione del "**Piano di Prevenzione della Corruzione**" ("**P.T.P.C.**") nella apposita sezione "**Amministrazione trasparente**", sottosezione "**Altri contenuti-anticorruzione**", del "**Sito Web**" istituzionale dell'Amministrazione;

VISTO

il parere favorevole espresso dall'Organismo Indipendente di Valutazione sullo schema del "**Piano di Prevenzione della Corruzione**";

ATTESA

pertanto, la necessità di provvedere,

DELIBERA

alla unanimità di presenti,

Articolo 1. Di approvare il "**Piano di Prevenzione della Corruzione**" ("**P.T.P.C.**") dello "**Istituto Nazionale di Astrofisica**" per il triennio 2017-2019, comprensivo del "**Piano della Trasparenza e della Integrità**" ("**P.T.T.I.**").



Articolo 2. Di autorizzare la immediata pubblicazione del "**Piano di Prevenzione della Corruzione**" ("**P.T.P.C.**") nella apposita sezione "**Amministrazione trasparente**", sottosezione "**Altri contenuti-anticorruzione**", del "**Sito Web**" istituzionale dell'Amministrazione a cura del "**Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza**" ("**R.P.C.T.**").

Roma, 18 aprile 2017

Il Segretario

Il Presidente