



Delibera n. 54

Verbale del Consiglio di Amministrazione n. 6/2017

Oggetto: Approvazione del “Programma biennale degli acquisti di beni e servizi” in attuazione dell’articolo 21, comma 6, del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, numero 50, e successive modifiche ed integrazioni.

IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

- VISTA** la Legge 7 agosto 1990, numero 241, e successive modifiche ed integrazioni, che contiene “**Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi**”, ed, in particolare, gli articoli 4, 5 e 6;
- VISTO** il Decreto Legislativo del 23 luglio 1999, numero 296, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, Serie Generale, del 26 agosto 1999, numero 200, che istituisce lo “**Istituto Nazionale di Astrofisica**”;
- VISTO** il Decreto Legislativo del 4 giugno 2003, numero 138, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, Serie Generale, del 19 giugno 2003, numero 140, che disciplina il “**Riordino dello Istituto Nazionale di Astrofisica**”;
- VISTA** la Legge 27 settembre 2007, numero 165, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, Serie Generale, del 10 ottobre 2007, numero 236, che definisce i principi e i criteri direttivi della “**Delega al Governo in materia di riordino degli Enti di Ricerca**”, ed, in particolare, l’articolo 1;
- VISTO** il Decreto Legislativo 31 dicembre 2009, numero 213, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, Serie Generale, del 1° febbraio 2010, numero 25, che disciplina il “**Riordino degli Enti di Ricerca in attuazione dell’articolo 1 della Legge 27 settembre 2007, numero 165**”;
- VISTO** il Decreto Legislativo del 31 maggio 2011, numero 91, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, Serie Generale, del 24 giugno 2011, numero 145, che contiene le “**Disposizioni di attuazione dell’articolo 2 della Legge 31 dicembre 2009, numero 196, in materia di adeguamento ed armonizzazione dei sistemi contabili**” e che disciplina, in particolare, la

Handwritten signatures

Handwritten signature



“...armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle amministrazioni pubbliche, al fine di assicurare il coordinamento della finanza pubblica attraverso una disciplina omogenea dei procedimenti di programmazione, gestione, rendicontazione e controllo...”;

- VISTA** la Legge 7 agosto 2015, numero 124, con la quale sono state conferite alcune **“Deleghe al Governo in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche”**, ed, in particolare, l’articolo 13;
- VISTO** il Decreto Legislativo 25 novembre 2016, numero 218, che disciplina la **“Semplificazione delle attività degli enti pubblici di ricerca ai sensi dell’articolo 13 della Legge 7 agosto 2015, numero 124”**;
- VISTA** la Legge 28 dicembre 2015, numero 208, che contiene le **“Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge di Stabilità 2016)”**;
- VISTO** il Decreto Legislativo del 18 aprile 2016, numero 50, con il quale:
- è stata data piena attuazione alle Direttive della Unione Europea numeri 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE, che:
 - hanno **“modificato”** la disciplina vigente in materia di **“aggiudicazione dei contratti di concessione, di appalti pubblici e di procedure di appalto degli enti erogatori nei settori dell’acqua, dell’energia, dei trasporti e dei servizi postali”**;
 - hanno **“riordinato”** la **“disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”**;
 - è stato adottato, a tal fine, il nuovo **“Codice degli Appalti Pubblici e dei Contratti di Concessione”**;
- VISTO** il Decreto Legislativo 19 aprile 2017, numero 56, con il quale sono state emanate alcune **“Disposizioni integrative e correttive del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, numero 50”**;
- VISTO** in particolare, l’articolo 1 del Decreto Legislativo 19 aprile 2017, numero 56, che ha modificato la **“rubrica”** del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, numero 50, prevedendo l’adozione del **“Codice dei Contratti Pubblici”** in luogo del **“Codice degli Appalti Pubblici e dei Contratti di Concessione”**;
- VISTO** lo Statuto dello **“Istituto Nazionale di Astrofisica”**, adottato dal Consiglio di Amministrazione con deliberazione del 7 marzo 2011, numero 14, emanato con Decreto Presidenziale del 10 marzo 2011, numero 25, ed entrato in vigore il **1° maggio 2011**;



- VISTO** il "**Regolamento sulla amministrazione, sulla contabilità e sulla attività contrattuale dello Istituto Nazionale di Astrofisica**", predisposto ai sensi dell'articolo 18, commi 1 e 3, del Decreto Legislativo 4 giugno 2003, numero 138, approvato dal Consiglio di Amministrazione con Delibera del 2 dicembre 2004, numero 3, pubblicato nel Supplemento Ordinario numero 185 della Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, Serie Generale, del 23 dicembre 2004, numero 300;
- VISTA** la Delibera del 2 luglio 2009, numero 46, con la quale il Consiglio di Amministrazione ha modificato il predetto "**Regolamento**";
- VISTO** il "**Regolamento del personale dello Istituto Nazionale di Astrofisica**", approvato con Delibera del Consiglio di Amministrazione dell'11 maggio 2015, numero 23, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, Serie Generale, del 30 ottobre 2015, numero 253, ed entrato in vigore il 1° novembre 2015;
- VISTO** il "**Disciplinare di organizzazione e funzionamento dello Istituto Nazionale di Astrofisica**", approvato dal Consiglio di Amministrazione con Delibera del 21 giugno 2012, numero 44, e modificato dal medesimo Organo con Delibere del 19 dicembre 2013, numero 84, del 19 febbraio 2014, numero 7, del 16 dicembre 2015, numero 28, del 21 marzo 2016, numero 16, e del 19 ottobre 2016, numero 107;
- VISTO** il Decreto del Ministro della Istruzione, della Università e della Ricerca del 14 ottobre 2015, numero 821, con il quale il Professore **Nicolò D'AMICO** è stato nominato Presidente dello "**Istituto Nazionale di Astrofisica**";
- VISTA** la delibera del 2 agosto 2016, numero 30, con la quale il Consiglio di Amministrazione dello "**Istituto Nazionale di Astrofisica**" ha unanimemente deliberato:
- di "...nominare il Dottore **Gaetano TELESIO** quale Direttore Generale dello "**Istituto Nazionale di Astrofisica**" a far data dal **17 ottobre 2016**...";
 - che il "...predetto incarico, ai sensi dell'articolo 14, comma 1, dello Statuto dello "**Istituto Nazionale di Astrofisica**" avrà durata coincidente a quella dell'incarico del Presidente del medesimo Istituto, fatti salvi i casi di risoluzione anticipata espressamente previsti dalle disposizioni statutarie e dalla normativa vigente...";
- CONSIDERATO** che l'incarico di Direttore Generale dello "**Istituto Nazionale di Astrofisica**" conferito al Dottore Gaetano Telesio scadrà il **14 ottobre 2019**;

VISTO

l'articolo 21 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, numero 50, e successive modifiche ed integrazioni, il quale prevede:

- al comma 1, che:
 - le **"...amministrazioni aggiudicatrici adottano il programma biennale degli acquisti di beni e servizi, nonché i relativi aggiornamenti annuali..."**;
 - i **"...programmi sono approvati nel rispetto dei documenti programmatori e in coerenza con il bilancio..."**;
- al comma 6, che:
 - il **"...programma biennale di forniture e servizi e i relativi aggiornamenti annuali contengono gli acquisti di beni e di servizi di importo unitario stimato pari o superiore a 40.000 euro..."**;
 - nell'ambito del predetto **"...programma, le amministrazioni aggiudicatrici individuano i bisogni che possono essere soddisfatti con capitali privati..."**;
 - le **"...amministrazioni pubbliche comunicano, entro il mese di ottobre, l'elenco delle acquisizioni di forniture e servizi d'importo superiore a 1 milione di euro che prevedono di inserire nella programmazione biennale al **"tavolo tecnico"** dei soggetti di cui all'articolo 9, comma 2, del Decreto Legge 24 aprile 2014, numero 66, convertito, con modificazioni, dalla Legge 23 giugno 2014, numero 89, che li utilizza ai fini dello svolgimento dei compiti e delle attività ad esso attribuiti..."**;
 - per le **"...acquisizioni di beni e servizi informatici e di connettività le amministrazioni aggiudicatrici tengono conto di quanto previsto dall'articolo 1, comma 513, della Legge 28 dicembre 2015, numero 208..."**;
- al comma 7, che il **"...programma biennale degli acquisti di beni e servizi e il programma triennale dei lavori pubblici, nonché i relativi aggiornamenti annuali, sono pubblicati sul profilo del committente, sul sito informatico del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e dell'Osservatorio di cui all'articolo 213, anche tramite i sistemi informatizzati delle Regioni e delle Province Autonome di cui all'articolo 29, comma 4..."**;
- al comma 8, che, con **"...Decreto del Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti, di concerto con il Ministro della Economia e delle Finanze, previo parere del Comitato Interministeriale della Programmazione Economica e di intesa con la Conferenza Unificata, sono definiti:**
 - a) le modalità di aggiornamento dei programmi e dei relativi elenchi annuali;




- b) *i criteri per la definizione degli ordini di priorità, per la eventuale suddivisione in lotti funzionali, nonché per il riconoscimento delle condizioni che consentano di modificare la programmazione e di realizzare un intervento o procedere a un acquisto non previsto nell'elenco annuale;*
- c) *i criteri e le modalità per favorire il completamento delle opere incompiute;*
- d) *i criteri per la inclusione dei lavori nel programma e il livello di progettazione minimo richiesto per tipologia e classe di importo;*
- e) *gli schemi tipo e le informazioni minime che essi devono contenere, individuate anche in coerenza con gli standard degli obblighi informativi e di pubblicità relativi ai contratti;*
- f) *le modalità di raccordo con la pianificazione delle attività dei soggetti aggregatori e delle centrali di committenza ai quali le stazioni appaltanti delegano la procedura di affidamento...";*

CONSIDERATO che il Decreto Interministeriale previsto dall'articolo 21, comma 8, del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, numero 50, e successive modifiche ed integrazioni, deve essere adottato entro novanta giorni dalla data di entrata in vigore del Decreto Legislativo 19 aprile 2017, numero 56;

VISTE le note circolari numero 1 del 20 gennaio 2017, numero di protocollo 306, e numero 2 del 25 gennaio 2017, numero di protocollo generale 340, indirizzate, rispettivamente, alle "Strutture di Ricerca" ed agli "Uffici" della "Amministrazione Centrale" dello "**Istituto Nazionale di Astrofisica**", con le quali la "**Direzione Generale**", avvalendosi della collaborazione della Dottoressa **Raffaella RIONDINO**, inquadrata nel Profilo di Funzionario di Amministrazione, Quinto Livello Professionale, e assegnata alla "**Struttura Stabile di Supporto Strategico agli Organi di Governo e di Supporto Tecnico ai Direttori delle Strutture di Ricerca e ai Responsabili Unici dei Procedimenti**", ha illustrato le "**Novità introdotte dal legislatore in materia di Programmazione Biennale degli Acquisti di Beni e Servizi e di Programmazione Triennale dei Lavori Pubblici**", ha fornito tutte le indicazioni propedeutiche alla predisposizione ed alla approvazione del "**Programma Biennale degli Acquisti di Beni e Servizi**" ed ha richiesto tutte le informazioni e i dati necessari alla sua corretta elaborazione;

CONSIDERATO in particolare, che, con le predette note circolari, è stato precisato che:







- il “**Programma Biennale degli Acquisti di Beni e Servizi**”, con i relativi “**aggiornamenti annuali**”, deve “...contenere l'elenco di tutti gli acquisti di beni e di servizi di importo unitario stimato pari o superiore ai 40.000 Euro...”;
- per “...le acquisizioni di beni e servizi informatici e di connettività si applicano le disposizioni contenute nell'articolo 1, comma 513, della Legge 28 dicembre 2015, numero 208...”;
- alla luce “...degli obblighi introdotti dal nuovo “Codice degli Appalti Pubblici”, la Amministrazione Centrale provvederà ad adottare, per l'intero “Istituto”, il “Programma Biennale degli Acquisti di Beni e Servizi” e a curare tutti gli adempimenti connessi agli obblighi di pubblicazione e di trasmissione del predetto documento programmatico...”;
- il “**Programma Biennale degli Acquisti di Beni e Servizi**”, oltre a “...costituire l'adempimento di un obbligo normativo, può essere definito, a tutti gli effetti, come un atto di programmazione generale a “carattere autorizzatorio” e, quindi, come atto propedeutico al legittimo perfezionamento, nel periodo di riferimento, degli acquisti di beni e servizi dell'intero “Istituto Nazionale di Astrofisica”...”;

VISTA

inoltre, la nota del 2 febbraio 2017, numero di protocollo 507, che contiene ulteriori chiarimenti e precisazioni in merito alle “**Novità introdotte dal legislatore in materia di Programmazione Biennale degli Acquisti di Beni e Servizi**”, con la quale la “**Direzione Generale**” ha rappresentato, in particolare, la “...necessità di acquisire tutte le informazioni relative anche agli acquisti di beni e servizi con importo unitario stimato inferiore ai 40.000 Euro...”, al fine di verificare “...se alcuni di essi siano accorpabili, per natura, tipologia ed oggetto, con quelli di competenza degli “Uffici” e dei “Servizi di Staff” della medesima Amministrazione e, qualora il loro importo dovesse cumulativamente superare quello minimo stabilito dalle disposizioni normative innanzi richiamate, la possibilità di attivare procedure di gara uniche a livello centrale...”;

VISTA

infine, la nota del 15 febbraio 2017, numero di protocollo 699, con la quale la “**Direzione Generale**”, sempre ai fini della corretta predisposizione del “**Programma Biennale degli Acquisti di Beni e Servizi**”, con i relativi “**aggiornamenti annuali**”, ha ritenuto opportuno, in “...considerazione della eterogeneità delle attività di ricerca e di laboratorio svolte dalle “Strutture di Ricerca”, anche nell'ambito di specifici progetti di ricerca, di acquisire i dati relativi alle categorie di beni e di servizi, che possono essere considerati comuni alle predette attività, individuati nell'ambito di specifiche “macro categorie”...”;

Alles

M.F.



- CONSIDERATO** che, nel rispetto delle direttive impartite con le note circolari innanzi richiamate, sia le *“Strutture di Ricerca”* che gli *“Uffici”* della *“Amministrazione Centrale”* hanno debitamente compilato e trasmesso le schede all’uopo predisposte dalla ***“Struttura Stabile di Supporto Strategico agli Organi di Governo e di Supporto Tecnico ai Direttori delle Strutture di Ricerca e ai Responsabili Unici dei Procedimenti”*** fornendo tutte le informazioni e i dati necessari alla predisposizione del ***“Programma Biennale degli Acquisti di Beni e Servizi”*** dello ***“Istituto Nazionale di Astrofisica”***, con i relativi ***“aggiornamenti annuali”***;
- VISTO** il ***“Programma Biennale degli Acquisti di Beni e Servizi”*** dello ***“Istituto Nazionale di Astrofisica”***, con i relativi ***“aggiornamenti annuali”***, predisposto, di concerto, dalla ***“Struttura Stabile di Supporto Strategico agli Organi di Governo e di Supporto Tecnico ai Direttori delle Strutture di Ricerca e ai Responsabili Unici dei Procedimenti”*** e dall’Ufficio II ***“Gestione Bilancio, Contratti e Appalti”***, in conformità alle disposizioni legislative innanzi richiamate e alle direttive impartite con le note circolari più volte citate e sulla base delle informazioni e dei dati trasmessi dalle *“Strutture di Ricerca”* e dagli *“Uffici”* della *“Amministrazione Centrale”* (Allegato numero 1);
- VISTO** il comunicato del 26 ottobre 2016, con il quale il Presidente della ***“Autorità Nazionale Anticorruzione”***, Dottore **Raffaele CANTONE**, ha chiarito che, nelle more *“...dell’adeguamento definitivo dei sistemi informatici della predetta Autorità, le amministrazioni aggiudicatrici devono adempiere agli obblighi previsti dall’articolo 21, comma 7, del “Codice dei Contratti Pubblici” mediante la pubblicazione dei “Programmi Biennali degli Acquisti di Beni e Servizi” sul proprio profilo di committente e sul Sito del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti...”*;
- ATTESO** che, conformemente a quanto previsto dall’articolo 21 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, numero 50, e successive modifiche ed integrazioni, il ***“Programma Biennale degli Acquisti di Beni e Servizi”*** verrà aggiornato a cadenza annuale, tenendo conto della evoluzione normativa, di eventuali processi di riorganizzazione e di nuove esigenze funzionali;
- CONSIDERATO** altresì, che, a decorrere dalla data della sua approvazione, potranno essere attivate, relativamente agli acquisti di beni e servizi di importo unitario stimato pari o superiore ai quarantamila euro, esclusivamente le procedure di gara previste dal predetto ***“Programma Biennale”***, fatta eccezione per quelle che riguardano gli acquisti di beni e servizi inizialmente non previsti, ma derivanti, comunque, dalla necessità di soddisfare esigenze

sopravvenute, che potranno essere attivate, nei casi di urgenza, a prescindere dall'aggiornamento periodico previsto dalle vigenti disposizioni legislative;

CONSIDERATO che i costi derivanti dagli acquisti di beni e servizi previsti dal "**Programma Biennale**" e dai relativi aggiornamenti graveranno, previo accertamento della relativa copertura finanziaria, sui pertinenti capitoli di spesa dei Bilanci Annuali di Previsione degli Esercizi Finanziari di riferimento, tenendo conto della data di stipula dei contratti di appalto e della loro durata;

VISTA la Delibera del 21 dicembre 2016, numero, 126, con la quale il Consiglio di Amministrazione ha approvato il Bilancio Annuale di Previsione dello "**Istituto Nazionale di Astrofisica**" per l'Esercizio Finanziario 2017,

DELIBERA

alla unanimità dei presenti

Articolo 1. Di approvare, ai sensi dell'articolo 21, comma 1, del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, numero 50, e successive modifiche ed integrazioni, il "**Programma Biennale degli Acquisti di Beni e Servizi**" dello "**Istituto Nazionale di Astrofisica**", allegato alla presente Delibera per formarne parte integrante (Allegato numero 1), che:

- è stato predisposto, di concerto, dalla "**Struttura Stabile di Supporto Strategico agli Organi di Governo e di Supporto Tecnico ai Direttori delle Strutture di Ricerca e ai Responsabili Unici dei Procedimenti**" e dall'Ufficio Il "**Gestione Bilancio, Contratti e Appalti**", in conformità alle disposizioni legislative e alle direttive impartite con le note circolari richiamate in premessa e sulla base delle informazioni e dei dati trasmessi dalle "**Strutture di Ricerca**" e dagli "**Uffici**" della "**Amministrazione Centrale**";
- autorizza, per i prossimi due anni, tutti gli acquisti di beni e di servizi di importo unitario stimato pari o superiore ai quarantamila euro.

Articolo 2. Di autorizzare, nel corso del biennio di riferimento e a cadenza annuale, gli aggiornamenti del "**Programma Biennale degli Acquisti di Beni e Servizi**" dello "**Istituto Nazionale di Astrofisica**", che dovranno tenere conto della evoluzione normativa, di eventuali processi di riorganizzazione e di nuove esigenze funzionali.

Articolo 3. Di autorizzare esclusivamente la attivazione, a decorrere dalla data della sua approvazione e relativamente agli acquisti di beni e servizi di importo unitario stimato pari o superiore ai quarantamila euro, delle procedure di gara inserite nel "**Programma Biennale degli Acquisti di Beni e Servizi**" dello "**Istituto Nazionale di Astrofisica**", fatta eccezione per quelle che riguardano gli acquisti di beni e servizi, che alla medesima data, non sono stati previsti, ma derivano, comunque, dalla necessità di soddisfare esigenze sopravvenute, che potranno essere attivate, nei casi di urgenza, a prescindere dall'aggiornamento periodico previsto dall'articolo 2 della presente Delibera.







Articolo 4. La “*Direzione Generale*” dello “*Istituto Nazionale di Astrofisica*” è autorizzata ad effettuare le pubblicazioni previste dall’articolo 21, comma 7, del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, numero 50, e successive modifiche ed integrazioni, secondo le indicazioni contenute nel Comunicato del Presidente della “*Autorità Nazionale Anticorruzione*” del 26 ottobre 2016.

Articolo 5. E' autorizzata la comunicazione, entro il mese di ottobre del corrente anno, dell'elenco degli acquisti di beni e servizi di importo superiore ad un milione di euro inseriti nel “*Programma Biennale degli Acquisti di Beni e Servizi*” dello “*Istituto Nazionale di Astrofisica*” al “*Tavolo Tecnico*” dei soggetti di cui all'articolo 9, comma 2, del Decreto Legge 24 aprile 2014, numero 66, convertito, con modificazioni, dalla Legge 23 giugno 2014, numero 89.

Articolo 6. E' autorizzata, sin da ora, la copertura finanziaria degli acquisti di beni e servizi previsti dal “*Programma Biennale*” e dai suoi aggiornamenti, che graverà, previo accertamento della effettiva disponibilità della relative risorse, sui pertinenti capitoli di spesa dei Bilanci Annuali di Previsione degli Esercizi Finanziari di riferimento, tenendo conto della data di stipula dei contratti di appalto e della loro durata.

Roma,

Il Segretario

Il Presidente

R. Riandino