



Delibera n. **86**/2019
Verbale del Consiglio di Amministrazione n. **10**/2019

Oggetto: Definizione delle linee generali di indirizzo in materia di bilancio.

IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

- VISTA** la Legge 7 agosto 1990, numero 241, e successive modifiche ed integrazioni, che contiene "**Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi**", ed, in particolare gli articoli 4, 5 e 6;
- VISTO** il Decreto Legge del 16 maggio 1994, numero 293, che disciplina la "**Proroga degli organi amministrativi**", convertito, con modificazioni, dalla Legge del 15 luglio 1994, numero 444, ed, in particolare, gli articoli 2 e 3, i quali prevedono che:
- gli "...organi amministrativi svolgono le funzioni loro attribuite sino alla scadenza del termine di durata per ciascuno di essi previsto ed entro tale termine debbono essere ricostituiti...";
 - gli "...organi amministrativi non ricostituiti nel termine di cui all'articolo 2 sono prorogati per non più di quarantacinque giorni, decorrenti dal giorno della scadenza del termine medesimo...";
 - nel "...periodo in cui sono prorogati, gli organi scaduti possono adottare esclusivamente gli atti di ordinaria amministrazione, nonché gli atti urgenti e indifferibili con indicazione specifica dei motivi di urgenza e indifferibilità...";
- VISTO** il Decreto Legislativo 23 luglio 1999, numero 296, che prevede e disciplina la istituzione dello "**Istituto Nazionale di Astrofisica**" ("**INAF**") e contiene "**Norme relative allo Osservatorio Vesuviano**", ed, in particolare, l'articolo 1, comma 1;
- CONSIDERATO** che, tra l'altro, l'articolo 1, comma 1, del Decreto Legislativo 23 luglio 1999, numero 296, definisce lo "**Istituto Nazionale di Astrofisica**" come "...ente di ricerca non strumentale ad ordinamento speciale, con sede in Roma e con strutture operative distribuite sul territorio, nel quale confluiscono gli osservatori astronomici e astrofisici...";
- VISTO** il Decreto Legislativo 30 marzo 2001, numero 165, e successive modificazioni ed integrazioni, che contiene "**Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche**" ed, in particolare, l'articolo 54, commi 1 e 5;

- VISTO** il Decreto del Presidente della Repubblica 27 febbraio 2003, numero 97, con il quale è stato emanato il **"Regolamento per la amministrazione e la contabilità degli enti pubblici di cui alla Legge 20 marzo 1975, numero 70"**;
- VISTO** il Decreto Legislativo 4 giugno 2003, numero 138, che disciplina il **"Riordino dello Istituto Nazionale di Astrofisica"**, come modificato e integrato dallo **"Allegato 2"** del Decreto Legislativo 21 gennaio 2004, numero 38, che prevede e disciplina la **"Istituzione dello Istituto Nazionale di Ricerca Metrologica ("INRIM"), a norma dell'articolo 1 della Legge 6 luglio 2002, numero 137"**;
- VISTA** la Legge 27 settembre 2007, numero 165, che definisce i principi e i criteri direttivi della **"Delega al Governo in materia di riordino degli Enti di Ricerca"**, ed, in particolare, l'articolo 1;
- VISTA** la **"Legge di Contabilità e Finanza Pubblica"** del 31 dicembre 2009, numero 196, ed, in particolare, l'articolo 2, che **"...delega il Governo ad adottare, entro un anno dalla data di entrata in vigore della presente legge, uno o più decreti legislativi per l'armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle amministrazioni pubbliche, ad esclusione delle regioni e degli enti locali, e dei relativi termini di presentazione e approvazione, in funzione delle esigenze di programmazione, gestione e rendicontazione della finanza pubblica..."**;
- VISTO** il Decreto Legislativo 31 dicembre 2009, numero 213, che disciplina il **"Riordino degli Enti di Ricerca in attuazione dell'articolo 1 della Legge 27 settembre 2007, numero 165"**;
- VISTO** il Decreto Legislativo 31 maggio 2011, numero 91, e successive modifiche ed integrazioni, che contiene alcune **"Disposizioni in materia di adeguamento e di armonizzazione dei sistemi contabili, in attuazione dell'articolo 2 della Legge 31 dicembre 2009, numero 196"**, e che disciplina, in particolare, la **"...armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle amministrazioni pubbliche, al fine di assicurare il coordinamento della finanza pubblica attraverso una disciplina omogenea dei procedimenti di programmazione, gestione, rendicontazione e controllo..."**;
- VISTA** la Legge 7 agosto 2015, numero 124, con la quale sono state conferite alcune **"Deleghe al Governo in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche"**, ed, in particolare, l'articolo 13;
- VISTO** il Decreto Legislativo 25 novembre 2016, numero 218, che contiene disposizioni in materia di **"Semplificazione delle attività degli enti pubblici di ricerca ai sensi dell'articolo 13 della Legge 7 agosto 2015, numero 124"**;
- VISTO** il nuovo Statuto dello **"Istituto Nazionale di Astrofisica"**, che è stato definitivamente approvato dal Consiglio di Amministrazione con



Delibera del 25 maggio 2018, numero 42, e pubblicato sul "**Sito Web Istituzionale**" in data 7 settembre 2018;

CONSIDERATO pertanto, che il nuovo Statuto dello "**Istituto Nazionale di Astrofisica**" è entrato in vigore il **24 settembre 2018**;

CONSIDERATO in particolare, che:

- l'articolo 5, comma 5, del nuovo "**Statuto**" prevede che il "*...Presidente dura in carica quattro anni e può essere confermato una sola volta...*";
- l'articolo 6, comma 4, del predetto "**Statuto**" stabilisce, inoltre, che:
 - il "*...Consiglio di Amministrazione è composto dal Presidente e da quattro membri...*";
 - i "*...Consiglieri di Amministrazione durano in carica quattro anni e possono essere confermati una sola volta...*";
- l'articolo 14, comma 1, del medesimo "**Statuto**" dispone, tra l'altro, che:
 - l'incarico di "*...Direttore Generale può avere durata massima di quattro anni, coincide con l'incarico del Presidente e può essere rinnovato una sola volta...*";
 - in "*...caso di cessazione o scadenza del mandato del Presidente e/o del Consiglio di Amministrazione, rimane in carica per il disbrigo degli affari correnti sino alla nomina del successore da parte del nuovo Consiglio di Amministrazione e comunque entro novanta giorni dall'insediamento...*" del predetto Organo di Governo;
- l'articolo 16, comma 2, del medesimo "**Statuto**" dispone, a sua volta, che:
 - l'incarico di "*...Direttore Scientifico può avere durata massima di quattro anni, coincide con l'incarico del Presidente e può essere rinnovato una sola volta...*";
 - in "*...caso di cessazione o scadenza del mandato del Presidente e/o del Consiglio di Amministrazione, rimane in carica per il disbrigo degli affari correnti sino alla nomina del successore da parte del nuovo Consiglio di Amministrazione e comunque entro novanta giorni dall'insediamento...*" del predetto Organo di Governo;

CONSIDERATO inoltre, che l'articolo 6, comma 2, lettera h), del nuovo "**Statuto**" prevede che il Consiglio di Amministrazione "*...approva il bilancio preventivo, il conto consuntivo e le relative relazioni di accompagnamento...*";

VISTO il "**Disciplinare di Organizzazione e Funzionamento dello Istituto Nazionale di Astrofisica**", approvato dal Consiglio di Amministrazione con Delibera del 21 giugno 2012, numero 44, e modificato dal medesimo Organo con Delibere del 19 dicembre 2013, numero 84, del 19 febbraio 2014, numero 7, del 16 dicembre 2015, numero 28, e del 19 ottobre 2016, numero 107;



- VISTO** il "**Regolamento sulla amministrazione, sulla contabilità e sulla attività contrattuale dello Istituto Nazionale di Astrofisica**", predisposto ai sensi dell'articolo 18, commi 1 e 3, del Decreto Legislativo 4 Giugno 2003, numero 138, approvato dal Consiglio di Amministrazione con Delibera del 2 dicembre 2004, numero 3, e pubblicato nel Supplemento Ordinario della Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, Serie Generale, del 23 dicembre 2004, numero 300;
- VISTA** la Delibera del 2 luglio 2009, numero 46, con la quale il Consiglio di Amministrazione ha modificato l'articolo 14 del predetto "**Regolamento**";
- VISTO** il Decreto del Ministro della Istruzione, della Università e della Ricerca del 14 ottobre 2015, numero 821, con il quale:
- il Professore **Nicolò D'AMICO** è stato nominato Presidente dello "**Istituto Nazionale di Astrofisica**";
 - i Professori **Marco TAVANI** ed **Eugenio COCCIA** sono stati nominati Componenti del Consiglio di Amministrazione;
- VISTO** il Decreto del Presidente del 21 ottobre 2015, numero 1, con il quale sono stati nominati, a seguito di procedura elettorale, componenti del Consiglio di Amministrazione anche il Dottore **Enrico CAPPELLARO** e l'Ingegnere **Stefano GIOVANNINI**;
- VISTA** la Delibera del 21 marzo 2016, numero 9, con la quale il Consiglio di Amministrazione dello "**Istituto Nazionale di Astrofisica**" ha:
- nominato "...il Dottore **Filippo Zerbi** quale Direttore Scientifico dello "**Istituto Nazionale di Astrofisica**", a decorrere dalla medesima data del provvedimento di nomina...";
 - stabilito che il "...predetto incarico, ai sensi dell'articolo 15, comma 1, dello Statuto dello "**Istituto Nazionale di Astrofisica**", avrà durata coincidente a quella dell'incarico del Presidente del medesimo "**Istituto**", fatti salvi i casi di risoluzione anticipata espressamente previsti dalle disposizioni statutarie e dalla normativa vigente...";
- VISTA** la Delibera del 2 agosto 2016, numero 83, con la quale il Consiglio di Amministrazione dello "**Istituto Nazionale di Astrofisica**" ha:
- nominato "...il Dottore **Gaetano TELESIO** quale Direttore Generale dello "**Istituto Nazionale di Astrofisica**" a far data dal **17 ottobre 2016**...";
 - stabilito che il "...predetto incarico, ai sensi dell'articolo 14, comma 1, dello Statuto dello "**Istituto Nazionale di Astrofisica**", avrà durata coincidente a quella dell'incarico del Presidente del medesimo "**Istituto**", fatti salvi i casi di risoluzione anticipata espressamente previsti dalle disposizioni statutarie e dalla normativa vigente...";
- CONSIDERATO** che il **14 ottobre 2019**:
- è scaduto il termine di durata del mandato sia del Presidente che del Consiglio di Amministrazione dello "**Istituto Nazionale di Astrofisica**";





- è scaduto il termine di durata degli incarichi sia del Direttore Generale che del Direttore Scientifico del medesimo "**Istituto**";

VISTO

lo "**Avviso di chiamata pubblica alla candidatura per il Presidente e due membri del Consiglio di Amministrazione dello Istituto Nazionale di Astrofisica**", pubblicato sul Sito Web istituzionale del Ministero della Istruzione, della Università e della Ricerca in data **23 settembre 2019**, il quale prevede che:

- le "...domande dovranno essere inviate mediante posta elettronica certificata entro le ore ventiquattro del trentesimo giorno successivo alla data di pubblicazione del presente avviso sul predetto sito...";
- il "...Comitato all'uopo costituito esaminerà le domande di partecipazione alla procedura di selezione...";
- al "...termine dell'istruttoria il predetto Comitato proporrà al Ministro una rosa di nominativi tra i quali il Ministro effettuerà la propria scelta...";

VISTO

il Decreto del Ministro dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca del 10 dicembre 2018, numero 848, come modificato con Decreto ministeriale del 27 giugno 2019, numero 591, con il quale è stato nominato "...il Comitato di Selezione, incaricato della predisposizione degli elenchi nominativi per la nomina a Presidente e a membri del Consiglio di Amministrazione di designazione governativa degli Enti di Ricerca...";

CONSIDERATO

che, ai sensi dell'articolo 2, comma 1, del Decreto Ministeriale del 10 dicembre 2018, numero 848, come innanzi richiamato, il "...Comitato di Selezione conclude i suoi lavori entro sessanta giorni dalla pubblicazione dell'avviso di selezione delle candidature...";

CONSIDERATO

che la procedura di selezione pubblica per la nomina del nuovo Presidente e di due componenti del Consiglio di Amministrazione dello "**Istituto Nazionale di Astrofisica**" è ancora in corso;

VISTO

il Decreto del Presidente del 2 ottobre 2019, numero 59, con il quale sono state indette le elezioni per la designazione di due Rappresentanti del Personale nel Consiglio di Amministrazione dello "**Istituto Nazionale di Astrofisica**";

CONSIDERATO

che, anche la predetta procedura elettorale è ancora in corso;

CONSIDERATO

che, ai sensi del combinato disposto degli articoli 2 e 3 del Decreto Legge del 16 maggio 1994, numero 293, convertito, con modificazioni, dalla Legge del 15 luglio 1994, numero 444, e degli articoli 5, comma 5, e 6, comma 4, dello "**Statuto**" dello "**Istituto Nazionale di Astrofisica**", il termine di durata del mandato del Presidente e dei Componenti del Consiglio di Amministrazione è prorogato per non più di quarantacinque giorni, che decorrono dal **15 ottobre 2019**, e scade, pertanto, definitivamente il **28 novembre 2019**;



CONSIDERATO inoltre, che, ai sensi del combinato disposto degli articoli 2 e 3 del Decreto Legge del 16 maggio 1994, numero 293, convertito, con modificazioni, dalla Legge del 15 luglio 1994, numero 444, e degli articoli 14, comma 1, e 16, comma 2, dello "**Statuto**" dello "**Istituto Nazionale di Astrofisica**", il termine di durata degli incarichi sia del Direttore Generale che del Direttore Scientifico è prorogato per non più di novanta giorni dall'insediamento del nuovo Consiglio di Amministrazione

CONSIDERATO altresì, che, ai sensi del combinato disposto delle disposizioni legislative e statutarie innanzi richiamate, il Presidente, il Consiglio di Amministrazione, il Direttore Generale e il Direttore Scientifico possono adottare, durante il regime della "**prorogatio**", soltanto gli atti di ordinaria amministrazione e gli atti urgenti e indifferibili;

ATTESA la necessità di definire, nel rispetto degli obiettivi fissati dall'articolo 3 del Decreto Legislativo del 31 maggio 2011, numero 91, le linee generali di indirizzo propedeutiche alla predisposizione del Bilancio Annuale di Previsione per l'Esercizio Finanziario 2020;

VISTE le proprie Delibere del 19 ottobre 2016, numero 110, del 31 ottobre 2017, numero 98, e del 19 ottobre 2018, numero 90, con le quali sono state approvate le linee generali di indirizzo ai fini della predisposizione, rispettivamente, del Bilancio Annuale di Previsione per l'Esercizio Finanziario 2017, del Bilancio Annuale di Previsione per l'Esercizio Finanziario 2018 e del Bilancio Annuale di Previsione per l'Esercizio Finanziario 2019;

ATTESA la necessità di definire, anche ai fini della predisposizione del Bilancio Annuale di Previsione per l'Esercizio Finanziario 2020, le linee generali di indirizzo, confermando quelle già approvate nei precedenti esercizi finanziari e, ove necessario, aggiungendone anche altre;

CONSIDERATO che la presente Delibera è propedeutica alla predisposizione del Bilancio Annuale di Previsione per l'Esercizio Finanziario 2020 e, pertanto, deve essere qualificata come atto urgente e indifferibile,

PRESO ATTO di quanto emerso nel corso del dibattito e degli esiti della votazione,

DELIBERA,

alla unanimità dei presenti,

Articolo 1. Di definire le linee generali di indirizzo per la predisposizione del Bilancio Annuale di Previsione per l'Esercizio Finanziario 2020, confermando quelle già approvate con le Delibere del 19 ottobre 2016, numero 110, del 31 ottobre 2017, numero 98, e del 19 ottobre 2018, numero 90, e aggiungendone anche altre, come di seguito riportate e specificate:

- a) i fondi ministeriali trasferiti alle "**Strutture di Ricerca**" ad integrazione della prima assegnazione effettuata in sede di approvazione del bilancio annuale di previsione relativo al corrente esercizio finanziario, potranno essere utilizzati anche nel corso dell'esercizio finanziario successivo;

- b) al fine di ridurre il più possibile le variazioni di bilancio e di favorire una programmazione più coerente e razionale delle attività istituzionali, è possibile iscrivere nella "**Sezione Entrata**" del "**Bilancio**", oltre agli stanziamenti derivanti dai trasferimenti statali, ovvero il "**Finanziamento Ordinario degli Enti di Ricerca**", anche i finanziamenti e i contributi erogati da altri soggetti pubblici o da soggetti privati, nel momento in cui il loro incameramento è garantito da atti e/o provvedimenti formali;
- c) nella "**relazione tecnica di accompagnamento al bilancio**" deve essere riportata una apposita "**Tabella**" con le voci di spesa che gravano esclusivamente in "**conto competenza**" sul "**Fondo Ordinario di Funzionamento**" e che quindi devono trovare copertura nelle entrate di competenza del predetto "**Fondo**", come di seguito elencate e specificate, a titolo esemplificativo e non esaustivo:
- 1) spese ricorrenti del personale con rapporto di lavoro a tempo indeterminato;
 - 2) spese del personale con rapporto di lavoro a tempo determinato;
 - 3) spese correnti ricorrenti (gas, energia elettrica, acqua, riscaldamento, ecc.);
 - 4) altre spese ricorrenti (interventi ricorrenti di manutenzione ordinaria, sia edile che impiantistica, in quota previsionale media, acquisizioni di beni e servizi, ecc.);
 - 5) spese annuali incomprimibili della Direzione Scientifica (Ricerca di Base, Borse di Studio per l'accesso e la frequenza dei Corsi di Dottorato di Ricerca, Biblioteche, PRIN, Rete GARR, TNG, ELT, LBT, SRT e VLBI, spese generali di gestione della Direzione Scientifica e spese generali della Presidenza, quali a titolo esemplificativo, le spese per attività di comunicazione e di divulgazione);
 - 6) spese generali di gestione della Direzione Generale;
 - 7) quota annuale di adesione a grandi progetti di rilevanza internazionale ("**SKA Ltd**" e "**CTA gmbh**", laddove le stesse non dovessero ancora gravare su specifici fondi all'uopo stanziati e, comunque, differenti dal "**Fondo Ordinario di Funzionamento**") o a Consorzi (LOFAR, ecc), Fondazioni e Associazioni (BIG DATA, ecc.),

fermo restando che:

- le spese annuali incomprimibili e/o ricorrenti che non trovano copertura in "**conto competenza**" sul "**Fondo Ordinario di Funzionamento**" e che potrebbero, invece, essere coperte con le risorse la cui disponibilità venga accertata nel corso dell'esercizio finanziario di riferimento, ivi comprese quelle indicate nella successiva lettera d), dovranno formare oggetto di una proiezione triennale ed essere segnalate al Ministero della Istruzione, della Università e della Ricerca al fine di ottenere eventuali integrazioni del predetto "**Fondo**";
 - eventuali spese "**una tantum**" (manutenzione straordinaria, spese di messa a norma, Bandi PRIN a carattere eccezionale, altre iniziative, ecc.) dovranno essere riportate e descritte in una separata "**Tabella**", nella quale dovrà essere anche specificato se le stesse saranno coperte mediante l'utilizzo delle risorse finanziarie presenti nel "**Fondo Ordinario di Funzionamento**" o mediante l'utilizzo delle risorse la cui disponibilità venga accertata nel corso dell'esercizio finanziario di riferimento;
- d) il totale dei costi ricorrenti e incomprimibili previsti nell' esercizio finanziario 2020 non dovrebbe essere superiore all'importo complessivo del "**Fondo di Funzionamento Ordinario**" assegnato allo "**Istituto Nazionale di Astrofisica**", al netto dello stanziamento, pari a circa **sette milioni di euro**, destinato a coprire, a regime, il costo delle procedure di stabilizzazione di **centoventi unità di personale**, già titolari di contratti di lavoro a tempo determinato o di assegni per lo svolgimento di attività di ricerca finanziati con oneri a carico della Agenzia Spaziale Italiana, secondo una tempistica che verrà definita, in tempi brevi, dal Consiglio di Amministrazione, fatte salve, eventuali, successive modifiche, fermo restando che:
- nell'esercizio finanziario 2020, le risorse finanziarie destinate a tale scopo potrebbero essere utilizzate, nelle more che vengano attivate le predette

MG *Alles* *ms*

- procedure, per coprire esclusivamente spese "*una tantum*" e non, quindi, spese annuali incompressibili e/o ricorrenti;
- laddove risultasse, **invece**, che, nella previsione dell'esercizio finanziario 2020, queste risorse **debbono** essere utilizzate, anche in parte, per coprire spese annuali incompressibili e/o ricorrenti, il Consiglio di Amministrazione si riserva di rimodulare la tempistica di attivazione delle medesime procedure, allo scopo di mantenere a bilancio, negli esercizi successivi, la competenza, per le spese innanzi specificate, **fino a quando un adeguato riequilibrio del "Fondo Ordinario di Funzionamento"** non ne garantisca la copertura;
- e) le "***Table***" di cui al punto c) saranno rese disponibili al Presidente, al Consiglio di Amministrazione e agli Organi di Controllo per una prima verifica e approvazione di massima, entro la metà del prossimo mese di dicembre, e dovranno essere sottoposte ai medesimi Organi, per la loro definitiva approvazione, entro la fine dello stesso mese, contestualmente al Bilancio Annuale di Previsione per l'Esercizio Finanziario 2020, di cui costituiranno parte integrante.

Roma, 26 novembre 2019

Il Segretario



Il Presidente



Estensore: Gaetano TELESIO

