



Delibera n. ~~87~~/2019
Verbale del Consiglio di Amministrazione n. ~~10~~/2019

Oggetto: Eventuale rimodulazione di alcuni stanziamenti iscritti nel Bilancio Annuale di Previsione per l'Esercizio Finanziario 2019.

IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

VISTA la Legge 7 agosto 1990, numero 241, e successive modifiche ed integrazioni, che contiene "**Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi**", ed, in particolare gli articoli 4, 5 e 6;

VISTO il Decreto Legge del 16 maggio 1994, numero 293, che disciplina la "**Proroga degli organi amministrativi**", convertito, con modificazioni, dalla Legge del 15 luglio 1994, numero 444, ed, in particolare, gli articoli 2 e 3, i quali prevedono che:

- gli "...organi amministrativi svolgono le funzioni loro attribuite sino alla scadenza del termine di durata per ciascuno di essi previsto ed entro tale termine debbono essere ricostituiti...";
- gli "...organi amministrativi non ricostituiti nel termine di cui all'articolo 2 sono prorogati per non più di quarantacinque giorni, decorrenti dal giorno della scadenza del termine medesimo...";
- nel "...periodo in cui sono prorogati, gli organi scaduti possono adottare esclusivamente gli atti di ordinaria amministrazione, nonché gli atti urgenti e indifferibili con indicazione specifica dei motivi di urgenza e indifferibilità...";

VISTO il Decreto Legislativo 23 luglio 1999, numero 296, che prevede e disciplina la istituzione dello "**Istituto Nazionale di Astrofisica**" ("**INAF**") e contiene "**Norme relative allo Osservatorio Vesuviano**", ed, in particolare, l'articolo 1, comma 1;

CONSIDERATO che, tra l'altro, l'articolo 1, comma 1, del Decreto Legislativo 23 luglio 1999, numero 296, definisce lo "**Istituto Nazionale di Astrofisica**" come "...ente di ricerca non strumentale ad ordinamento speciale, con sede in Roma e con strutture operative distribuite sul territorio, nel quale confluiscono gli osservatori astronomici e astrofisici...";

VISTO il Decreto Legislativo 30 marzo 2001, numero 165, e successive modificazioni ed integrazioni, che contiene "**Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche**" ed, in particolare, l'articolo 54, commi 1 e 5;

mf *allz* *md*

- VISTO** il Decreto del Presidente della Repubblica 27 febbraio 2003, numero 97, con il quale è stato emanato il **"Regolamento per la amministrazione e la contabilità degli enti pubblici di cui alla Legge 20 marzo 1975, numero 70"**;
- VISTO** il Decreto Legislativo 4 giugno 2003, numero 138, che disciplina il **"Riordino dello Istituto Nazionale di Astrofisica"**, come modificato e integrato dallo **"Allegato 2"** del Decreto Legislativo 21 gennaio 2004, numero 38, che prevede e disciplina la **"Istituzione dello Istituto Nazionale di Ricerca Metrologica ("INRIM"), a norma dell'articolo 1 della Legge 6 luglio 2002, numero 137"**;
- VISTA** la Legge 27 settembre 2007, numero 165, che definisce i principi e i criteri direttivi della **"Delega al Governo in materia di riordino degli Enti di Ricerca"**, ed, in particolare, l'articolo 1;
- VISTA** la **"Legge di Contabilità e Finanza Pubblica"** del 31 dicembre 2009, numero 196, ed, in particolare, l'articolo 2, che **"...delega il Governo ad adottare, entro un anno dalla data di entrata in vigore della presente legge, uno o più decreti legislativi per l'armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle amministrazioni pubbliche, ad esclusione delle regioni e degli enti locali, e dei relativi termini di presentazione e approvazione, in funzione delle esigenze di programmazione, gestione e rendicontazione della finanza pubblica..."**;
- VISTO** il Decreto Legislativo 31 dicembre 2009, numero 213, che disciplina il **"Riordino degli Enti di Ricerca in attuazione dell'articolo 1 della Legge 27 settembre 2007, numero 165"**;
- VISTO** il Decreto Legislativo 31 maggio 2011, numero 91, e successive modifiche ed integrazioni, che contiene alcune **"Disposizioni in materia di adeguamento e di armonizzazione dei sistemi contabili, in attuazione dell'articolo 2 della Legge 31 dicembre 2009, numero 196"**, e che disciplina, in particolare, la **"...armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle amministrazioni pubbliche, al fine di assicurare il coordinamento della finanza pubblica attraverso una disciplina omogenea dei procedimenti di programmazione, gestione, rendicontazione e controllo..."**;
- VISTA** la Legge 7 agosto 2015, numero 124, con la quale sono state conferite alcune **"Deleghe al Governo in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche"**, ed, in particolare, l'articolo 13;
- VISTO** il Decreto Legislativo 25 novembre 2016, numero 218, che contiene disposizioni in materia di **"Semplificazione delle attività degli enti pubblici di ricerca ai sensi dell'articolo 13 della Legge 7 agosto 2015, numero 124"**;
- VISTO** il nuovo Statuto dello **"Istituto Nazionale di Astrofisica"**, che è stato definitivamente approvato dal Consiglio di Amministrazione con Delibera del 25 maggio 2018, numero 42, e pubblicato sul **"Sito Web Istituzionale"** in data 7 settembre 2018;

  

CONSIDERATO

pertanto, che il nuovo Statuto dello "**Istituto Nazionale di Astrofisica**" è entrato in vigore il **24 settembre 2018**;

CONSIDERATO

in particolare, che:

- l'articolo 5, comma 5, del nuovo "**Statuto**" prevede che il *"...Presidente dura in carica quattro anni e può essere confermato una sola volta..."*;
- l'articolo 6, comma 4, del predetto "**Statuto**" stabilisce, inoltre, che:
 - il *"...Consiglio di Amministrazione è composto dal Presidente e da quattro membri..."*;
 - i *"...Consiglieri di Amministrazione durano in carica quattro anni e possono essere confermati una sola volta..."*;
- l'articolo 14, comma 1, del medesimo "**Statuto**" dispone, tra l'altro, che:
 - l'incarico di *"...Direttore Generale può avere durata massima di quattro anni, coincide con l'incarico del Presidente e può essere rinnovato una sola volta..."*;
 - in *"...caso di cessazione o scadenza del mandato del Presidente e/o del Consiglio di Amministrazione, rimane in carica per il disbrigo degli affari correnti sino alla nomina del successore da parte del nuovo Consiglio di Amministrazione e comunque entro novanta giorni dall'insediamento..."* del predetto Organo di Governo;
- l'articolo 16, comma 2, del medesimo "**Statuto**" dispone, a sua volta, che:
 - l'incarico di *"...Direttore Scientifico può avere durata massima di quattro anni, coincide con l'incarico del Presidente e può essere rinnovato una sola volta..."*;
 - in *"...caso di cessazione o scadenza del mandato del Presidente e/o del Consiglio di Amministrazione, rimane in carica per il disbrigo degli affari correnti sino alla nomina del successore da parte del nuovo Consiglio di Amministrazione e comunque entro novanta giorni dall'insediamento..."* del predetto Organo di Governo;

VISTO

il "**Disciplinare di Organizzazione e Funzionamento dello Istituto Nazionale di Astrofisica**", approvato dal Consiglio di Amministrazione con Delibera del 21 giugno 2012, numero 44, e modificato dal medesimo Organo con Delibere del 19 dicembre 2013, numero 84, del 19 febbraio 2014, numero 7, del 16 dicembre 2015, numero 28, e del 19 ottobre 2016, numero 107;

VISTO

il "**Regolamento sulla amministrazione, sulla contabilità e sulla attività contrattuale dello Istituto Nazionale di Astrofisica**", predisposto ai sensi dell'articolo 18, commi 1 e 3, del Decreto Legislativo 4 Giugno 2003, numero 138, approvato dal Consiglio di Amministrazione con Delibera del 2 dicembre 2004, numero 3, e pubblicato nel Supplemento Ordinario della Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, Serie Generale, del 23 dicembre 2004, numero 300;



- VISTA** la Delibera del 2 luglio 2009, numero 46, con la quale il Consiglio di Amministrazione ha modificato l'articolo 14 del predetto **"Regolamento"**;
- VISTO** il Decreto del Ministro della Istruzione, della Università e della Ricerca del 14 ottobre 2015, numero 821, con il quale:
- il Professore **Nicolò D'AMICO** è stato nominato Presidente dello **"Istituto Nazionale di Astrofisica"**;
 - i Professori **Marco TAVANI** ed **Eugenio COCCIA** sono stati nominati Componenti del Consiglio di Amministrazione;
- VISTO** il Decreto del Presidente del 21 ottobre 2015, numero 1, con il quale sono stati nominati, a seguito di procedura elettorale, componenti del Consiglio di Amministrazione anche il Dottore **Enrico CAPPELLARO** e l'Ingegnere **Stefano GIOVANNINI**;
- VISTA** la Delibera del 21 marzo 2016, numero 9, con la quale il Consiglio di Amministrazione dello **"Istituto Nazionale di Astrofisica"** ha:
- nominato *"...il Dottore **Filippo Zerbi** quale Direttore Scientifico dello **"Istituto Nazionale di Astrofisica"**, a decorrere dalla medesima data del provvedimento di nomina..."*;
 - stabilito che il *"...predetto incarico, ai sensi dell'articolo 15, comma 1, dello Statuto dello **"Istituto Nazionale di Astrofisica"**, avrà durata coincidente a quella dell'incarico del Presidente del medesimo **"Istituto"**, fatti salvi i casi di risoluzione anticipata espressamente previsti dalle disposizioni statutarie e dalla normativa vigente..."*;
- VISTA** la Delibera del 2 agosto 2016, numero 83, con la quale il Consiglio di Amministrazione dello **"Istituto Nazionale di Astrofisica"** ha:
- nominato *"...il Dottore **Gaetano TELESIO** quale Direttore Generale dello **"Istituto Nazionale di Astrofisica"** a far data dal **17 ottobre 2016**..."*;
 - stabilito che il *"...predetto incarico, ai sensi dell'articolo 14, comma 1, dello Statuto dello **"Istituto Nazionale di Astrofisica"**, avrà durata coincidente a quella dell'incarico del Presidente del medesimo **"Istituto"**, fatti salvi i casi di risoluzione anticipata espressamente previsti dalle disposizioni statutarie e dalla normativa vigente..."*;
- CONSIDERATO** che il **14 ottobre 2019**:
- è scaduto il termine di durata del mandato sia del Presidente che del Consiglio di Amministrazione dello **"Istituto Nazionale di Astrofisica"**;
 - è scaduto il termine di durata degli incarichi sia del Direttore Generale che del Direttore Scientifico del medesimo **"Istituto"**;
- VISTO** lo **"Avviso di chiamata pubblica alla candidatura per il Presidente e due membri del Consiglio di Amministrazione dello Istituto Nazionale di Astrofisica"**, pubblicato sul Sito Web istituzionale del Ministero della Istruzione, della Università e della Ricerca in data **23 settembre 2019**, il quale prevede che:





- le "...domande dovranno essere inviate mediante posta elettronica certificata entro le ore ventiquattro del trentesimo giorno successivo alla data di pubblicazione del presente avviso sul predetto sito...";
- il "...Comitato all'uopo costituito esaminerà le domande di partecipazione alla procedura di selezione...";
- al "...termine dell'istruttoria il predetto Comitato proporrà al Ministro una rosa di nominativi tra i quali il Ministro effettuerà la propria scelta...";

VISTO il Decreto del Ministro dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca del 10 dicembre 2018, numero 848, come modificato con Decreto ministeriale del 27 giugno 2019, numero 591, con il quale è stato nominato "...il Comitato di Selezione, incaricato della predisposizione degli elenchi nominativi per la nomina a Presidente e a membri del Consiglio di Amministrazione di designazione governativa degli Enti di Ricerca...";

CONSIDERATO che la procedura di selezione pubblica per la nomina del nuovo Presidente e di due componenti del Consiglio di Amministrazione dello "**Istituto Nazionale di Astrofisica**" è ancora in corso;

VISTO il Decreto del Presidente del 2 ottobre 2019, numero 59, con il quale sono state indette le elezioni per la designazione di due Rappresenti del Personale nel Consiglio di Amministrazione dello "**Istituto Nazionale di Astrofisica**";

CONSIDERATO che anche la predetta procedura elettorale è ancora in corso;

CONSIDERATO che, ai sensi del combinato disposto degli articoli 2 e 3 del Decreto Legge del 16 maggio 1994, numero 293, convertito, con modificazioni, dalla Legge del 15 luglio 1994, numero 444, e degli articoli 5, comma 5, e 6, comma 4, dello "**Statuto**" dello "**Istituto Nazionale di Astrofisica**", il termine di durata del mandato del Presidente e dei Componenti del Consiglio di Amministrazione è prorogato per non più di quarantacinque giorni, che decorrono dal **15 ottobre 2019**, e scade, pertanto, definitivamente il **28 novembre 2019**;

CONSIDERATO inoltre, che, ai sensi del combinato disposto degli articoli 2 e 3 del Decreto Legge del 16 maggio 1994, numero 293, convertito, con modificazioni, dalla Legge del 15 luglio 1994, numero 444, e degli articoli 14, comma 1, e 16, comma 2, dello "**Statuto**" dello "**Istituto Nazionale di Astrofisica**", il termine di durata degli incarichi sia del Direttore Generale che del Direttore Scientifico è prorogato per non più di novanta giorni dall'insediamento del nuovo Consiglio di Amministrazione

CONSIDERATO altresì, che, ai sensi del combinato disposto delle disposizioni legislative e statutarie innanzi richiamate, il Presidente, il Consiglio di Amministrazione, il Direttore Generale e il Direttore Scientifico possono adottare, durante il regime della "**prorogatio**", soltanto gli atti di ordinaria amministrazione e gli atti urgenti e indifferibili;

VISTO la propria Delibera del 19 dicembre 2018, numero 108, con la quale è stato approvato il Bilancio Annuale di Previsione dello **"Istituto Nazionale di Astrofisica"** per l'Esercizio Finanziario 2019;

VISTA la propria Delibera del 4 luglio 2019, numero 47, adottata in via telematica, con la quale:

- a) è stato approvato il **"Conto Consuntivo relativo all'Esercizio Finanziario 2018"**, con tutta la relativa documentazione, ivi comprese:
 - la **"Relazione sulla Gestione e Nota Integrativa"**, come predisposta dalla Direzione Generale;
 - la **"Relazione del Presidente"**;
 - la **"Relazione"** del **"Collegio dei Revisori dei Conti"**,
- b) è stato affidato al Direttore Generale l'incarico di trasmettere il **"Conto Consuntivo relativo all'Esercizio Finanziario 2018"**, con tutta la relativa documentazione, come innanzi specificata, al **"Ministero della Economia e delle Finanze"**, al **"Ministero della Istruzione, della Università e della Ricerca"** ed alla **"Corte dei Conti"**;

VISTA in particolare, la **"Relazione al Bilancio Consuntivo dell'Esercizio Finanziario 2018"**, predisposta dal Collegio dei Revisori dei Conti dello **"Istituto Nazionale di Astrofisica"** in data 28 giugno 2019 ed allegata al Verbale numero 18, redatto in pari data;

CONSIDERATO in particolare, che, nella predetta **"Relazione"**, il Collegio dei Revisori dei Conti ha, tra l'altro, rilevato che:

- costituisce **"...un elemento di criticità il consistente importo dell'avanzo di amministrazione vincolato per spese di personale, che rappresenta ben il 31,66% dell'intero importo..."**;
- peraltro, il predetto **"...importo è stato rideterminato rispetto a quanto indicato in sede di predisposizione del bilancio annuale di previsione per l'esercizio finanziario 2019, in ragione, secondo quanto riportato nella **"Relazione sulla Gestione e Nota Integrativa"**, a firma del Direttore Generale, di una rimodulazione di previsioni di spesa del personale eccessivamente prudenziali..."**;
- la **"Relazione sulla Gestione e Nota Integrativa"** e la successiva nota di chiarimenti **"...forniscono un dettaglio di come è stato determinato nel suo insieme l'importo indicato..."**;
- tutte **"...le voci indicate nella predetta **"Relazione"**, come ulteriormente specificate nella successiva nota di chiarimenti, rappresentano delle stime che risentono inevitabilmente dei ritardi che si sono accumulati con riferimento alla contrattazione collettiva nazionale integrativa dell'Ente per le annualità 2015 e 2016..."**;
- nell'ultimo biennio **"...l'Ente ha attivato le procedure necessarie per recuperare tale ritardo, addivenendo alla definizione dei contratti collettivi integrativi per il personale inquadrato nei livelli compresi tra il quarto e l'ottavo per le annualità comprese tra il 2011 e il 2016 e alla definizione, in accordo con il Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato, della quantificazione del**





fondo per il trattamento accessorio del personale dirigenziale relativamente alla annualità 2015...";

- nonostante "...**gli sforzi finora profusi, è inevitabile che i ritardi accumulati si riflettono sulla determinazione dell'abnorme avanzo di amministrazione vincolato per spese di personale...**";

VISTA

la Delibera del 23 luglio 2019, numero 7, con la quale è stata approvata la proposta di riparto dello "**avanzo di amministrazione non vincolato**", pari, complessivamente, ad € 6.319.597,52, accertato in sede di approvazione del "**Conto Consuntivo relativo all'Esercizio Finanziario 2018**";

VISTA

la nota del 5 agosto 2019, numero di protocollo 184792, con la quale il Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato, Ispettorato Generale di Finanza, Ufficio IV, del Ministero della Economia e delle Finanze ha trasmesso al Ministero della Istruzione, della Università e della Ricerca, Dipartimento per la Formazione Superiore e per la Ricerca, Direzione Generale per il Coordinamento, la Promozione e la Valorizzazione della Ricerca, e, per opportuna, conoscenza, alla Sezione di Controllo sugli Enti della Corte dei Conti ed al Presidente del Collegio dei Revisori dei Conti, le osservazioni svolte in merito al "**Bilancio Consuntivo per l'Esercizio 2018**" dello "**Istituto Nazionale di Astrofisica**", approvato dal Consiglio di Amministrazione con Delibera del 4 luglio 2019, numero 47, che recepiscono, tra l'altro, anche i rilievi formulati dal predetto Collegio in merito all'avanzo di amministrazione vincolato per spese di personale;

CONSIDERATO

pertanto, che, alla luce dei predetti rilievi, la Direzione Generale, con Ordine di Servizio del 30 luglio 2019, numero 7, ha affidato al Dottore **Marco VANNELLI**, inquadrato nel Profilo di Tecnologo, Terzo Livello Professionale, ed al Dottore **Federico BISERNA**, inquadrato nel Profilo di Funzionario di Amministrazione, Quinto Livello Professionale, che prestano servizio nel Settore "**Trattamento Economico**" dell'Ufficio I "**Gestione delle Risorse Umane**", il compito di predisporre "...una **Tabella**", analitica e dettagliata, con la quantificazione chiara, precisa ed esaustiva di tutte le spese di personale, con riferimento sia alla "**competenza**" che allo "**avanzo vincolato**", specificate ed esplicitate, con le relative causali, per ogni singola voce, al fine di consentire l'acquisizione, in tempo utile, di tutte le informazioni necessarie, anche ai fini della predisposizione del Bilancio Annuale di Previsione per l'Esercizio Finanziario 2020...";

CONSIDERATO

che le predette unità di personale si sono avvalse della collaborazione dell'Ingegnere **Stefano GIOVANNINI**, nella sua qualità di Responsabile del "**Servizio di Staff**" denominato "**Controllo di Gestione**", e hanno ottemperato "...alle disposizioni contenute nell'Ordine di Servizio innanzi richiamato esclusivamente nel rispetto delle indicazioni fornite e delle direttive impartite dalla Direzione Generale e sotto la sua supervisione...";

- CONSIDERATO** che, in data 8 novembre 2019, i Dottori **Marco VANNELLI** e **Federico BISERNA** hanno concluso il loro compito con la predisposizione della documentazione richiesta nel predetto Ordine di Servizio;
- CONSIDERATO** che, tra l'altro, con la predetta documentazione è stato effettuato un nuovo accertamento di alcune voci di spesa del personale che concorrono alla formazione dell'avanzo di amministrazione vincolato accertato con la approvazione del "**Conto Consuntivo relativo all'Esercizio Finanziario 2018**", al fine di verificarne la natura giuridica, i motivi che hanno determinato il loro accantonamento e la correttezza dei relativi importi;
- CONSIDERATO** che, a seguito degli accertamenti eseguiti a tal fine, sono state rilevate:
- una sensibile discrasia tra gli importi di alcuni accantonamenti accertati in sede di definizione dell'avanzo di amministrazione vincolato ai fini della approvazione del predetto "**Conto Consuntivo**" e quelli delle spese che, con i predetti accantonamenti, dovranno essere effettivamente sostenute;
 - conseguenti economie, di notevole entità;
- CONSIDERATO** in particolare, che le predette economie ammontano a circa **cinque milioni di euro**;
- CONSIDERATO** che la Direzione Generale ha, pertanto, trasmesso la predetta documentazione all'Ufficio II "**Gestione Bilancio, Contratti e Appalti**" per le conseguenti, necessarie verifiche;
- CONSIDERATO** che la Dottoressa **Federica CARUSO**, con la collaborazione della Dottoressa **Annalisa PANZINI**, entrambe inquadrare nel Profilo di Funzionario di Amministrazione, Quinto Livello Professionale, e in servizio nel Settore "**Bilancio**" del predetto Ufficio, hanno svolto un importante lavoro di implementazione e di revisione della documentazione predisposta dai Dottori **Marco VANNELLI** e **Federico BISERNA**, al fine di verificare la correttezza delle previsioni di bilancio, con particolare riguardo alle spese di personale;
- CONSIDERATO** che le economie accertate a seguito dello svolgimento della predetta attività istruttoria garantirebbero un sensibile incremento delle risorse economiche e finanziarie che dovranno essere utilizzate ai fini della programmazione delle attività istituzionali dell'Ente, a breve e a medio termine;
- CONSIDERATO** peraltro, che, nel rispetto dei vigenti principi contabili, in questa fase non è tecnicamente possibile utilizzare le predette economie ai fini della rimodulazione degli stanziamenti iscritti nel Bilancio Annuale di Previsione per l'Esercizio Finanziario 2019;
- ATTESO** che l'attività istruttoria svolta dagli Uffici della Direzione Generale, come innanzi specificata, è, invece, propedeutica alla predisposizione del Bilancio Annuale di Previsione per l'Esercizio Finanziario 2020,

PRENDE ATTO,**alla unanimità dei presenti,**

- della attività istruttoria svolta dagli Uffici della Direzione Generale:
 - 1) finalizzata ad accertare alcune voci di spesa del personale che concorrono alla formazione dell'avanzo di amministrazione vincolato accertato con la approvazione del "**Conto Consuntivo relativo all'Esercizio Finanziario 2018**" e a verificarne, in particolare, la natura giuridica, i motivi che hanno determinato il loro accantonamento e la correttezza dei relativi importi;
 - 2) propedeutica, pertanto, alla predisposizione del Bilancio Annuale di Previsione per l'Esercizio Finanziario 2020;
- che, a seguito degli accertamenti eseguiti per le finalità innanzi specificate, sono state rilevate:
 - una sensibile discrasia tra gli importi di alcuni accantonamenti accertati in sede di definizione dell'avanzo di amministrazione vincolato ai fini della approvazione del predetto "**Conto Consuntivo**" e quelli delle spese che, con i predetti accantonamenti, dovranno essere effettivamente sostenute;
 - conseguenti economie, di notevole entità;
- che le economie accertate a seguito dello svolgimento della predetta attività istruttoria garantirebbero un sensibile incremento delle risorse economiche e finanziarie che dovranno essere utilizzate ai fini della programmazione delle attività istituzionali dell'Ente, a breve e a medio termine,

ESPRIME,**alla unanimità dei presenti,**

il suo apprezzamento al **Direttore Generale** ed ai Dottori **Federica CARUSO**, **Annalisa PANZINI**, **Marco VANNELLI** e **Federico BISERNA** per il lavoro svolto.

Roma, 26 novembre 2019

Il Segretario

Il Presidente

Estensore: Gaetano TELESIO
