



Delibera n. 16/2020

Oggetto: Autorizzazione allo svolgimento di attività di docenza presso le Università, nell'interesse dell'Ente, durante l'orario di lavoro, nelle more della approvazione di apposite Convenzioni.

IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

- VISTA** la Legge 7 agosto 1990, numero 241, e successive modifiche ed integrazioni, che contiene "**Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi**", ed, in particolare gli articoli 4, 5, 6 e 15;
- VISTO** il Decreto Legislativo 23 luglio 1999, numero 296, che prevede e disciplina la istituzione dello "**Istituto Nazionale di Astrofisica**" ("**INAF**") e contiene "**Norme relative allo Osservatorio Vesuviano**";
- CONSIDERATO** che, tra l'altro, l'articolo 1, comma 1, del Decreto Legislativo 23 luglio 1999, numero 296, definisce lo "**Istituto Nazionale di Astrofisica**" come "...ente di ricerca non strumentale ad ordinamento speciale, con sede in Roma e con strutture operative distribuite sul territorio, nel quale confluiscono gli osservatori astronomici e astrofisici...";
- VISTO** il Decreto Legislativo 30 marzo 2001, numero 165, recante "**Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche**" e successive modifiche ed integrazioni;
- VISTO** il Decreto del Presidente della Repubblica 27 febbraio 2003, numero 97, con il quale è stato emanato il "**Regolamento per la amministrazione e la contabilità degli enti pubblici di cui alla Legge 20 marzo 1975, numero 70**", ed, in particolare, gli articoli 30, 31 e 32;
- VISTO** il Decreto Legislativo 4 giugno 2003, numero 138, che disciplina il "**Riordino dello Istituto Nazionale di Astrofisica**", come modificato e integrato dallo "**Allegato 2**" del Decreto Legislativo 21 gennaio 2004, numero 38, che prevede e disciplina la "**Istituzione dello Istituto Nazionale di Ricerca Metrologica (INRIM)**", a norma dell'articolo 1 della Legge 6 luglio 2002, numero 137";
- VISTA** la Legge 27 settembre 2007, numero 165, che definisce i principi e i criteri direttivi della "**Delega al Governo in materia di riordino degli Enti di Ricerca**", ed, in particolare, l'articolo 1;

- VISTA** la "**Legge di Contabilità e Finanza Pubblica**" del 31 dicembre 2009, numero 196;
- CONSIDERATO** in particolare, che l'articolo 2 della Legge innanzi richiamata "*...delega il Governo ad adottare, entro un anno dalla data della sua entrata in vigore, uno o più decreti legislativi per l'armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle amministrazioni pubbliche, ad esclusione delle regioni e degli enti locali, e dei relativi termini di presentazione e approvazione, in funzione delle esigenze di programmazione, gestione e rendicontazione della finanza pubblica...*";
- VISTO** il Decreto Legislativo 31 dicembre 2009, numero 213, che disciplina il "**Riordino degli Enti di Ricerca in attuazione dell'articolo 1 della Legge 27 settembre 2007, numero 165**";
- VISTA** la Legge 30 dicembre 2010, numero 240, che contiene le "**Norme in materia di organizzazione delle università, di personale accademico e reclutamento**" e che disciplina la "**Delega al Governo per incentivare la qualità e l'efficienza del sistema universitario**";
- CONSIDERATO** in particolare, che:
- l'articolo 1 della Legge 30 dicembre 2010, numero 240, prevede che "*...le istituzioni universitarie sono sede primaria di libera ricerca e di libera formazione nell'ambito dei rispettivi ordinamenti, sono il luogo di apprendimento e di elaborazione critica delle conoscenze e operano, combinando in modo organico ricerca e didattica, per il progresso culturale, civile ed economico della Repubblica...*";
 - l'articolo 6, comma 11, della medesima Legge stabilisce, a sua volta, che "*...i professori e i ricercatori a tempo pieno possono svolgere attività didattica e di ricerca anche presso un altro ateneo, sulla base di una convenzione tra i due atenei finalizzata al conseguimento di obiettivi di comune interesse...*";
- VISTO** il Decreto Legislativo 31 maggio 2011, numero 91, e successive modifiche ed integrazioni, che contiene alcune "**Disposizioni in materia di adeguamento e di armonizzazione dei sistemi contabili, in attuazione dell'articolo 2 della Legge 31 dicembre 2009, numero 196**", e che disciplina, in particolare, la "*...armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle amministrazioni pubbliche, al fine di assicurare il coordinamento della finanza pubblica attraverso una disciplina omogenea dei procedimenti di programmazione, gestione, rendicontazione e controllo...*";
- VISTO** il Decreto Legge 9 febbraio 2012, numero 5, che contiene alcune "**Disposizioni urgenti in materia di semplificazione e di sviluppo**", convertito, con modificazioni, dalla Legge 4 aprile 2012, numero 35;





- CONSIDERATO** in particolare, che l'articolo 55, comma 1, del Decreto Legge 9 febbraio 2012, numero 5, convertito, con modificazioni, dalla Legge 4 aprile 2012, numero 35, prevede che *"...le disposizioni di cui all'articolo 6, comma 11, della Legge 30 aprile 2010, numero 240, si applicano anche ai rapporti tra Università ed Enti Pubblici di Ricerca e tra questi ultimi, fermo restando il trattamento economico e previdenziale del personale di ruolo degli enti di ricerca..."*;
- VISTA** la Convenzione Quadro con la **"Conferenza dei Rettori delle Università Italiane"** ("**CRUI**"), stipulata il 16 gennaio 2013, che definisce e disciplina i rapporti di collaborazione e di cooperazione scientifica e didattica tra lo **"Istituto Nazionale di Astrofisica"** e le **"Istituzioni Universitarie"** nell'ambito dei *"...settori della astronomia, della astrofisica e delle discipline a queste collegate, teoriche, osservative, di laboratorio e tecnologiche, ivi compresa la costruzione, l'utilizzo e la gestione di grandi apparecchiature, per lo svolgimento di programmi di ricerca scientifica e tecnologica, di formazione e di alta formazione, di diffusione della cultura scientifica e di ogni altra attività diretta a favorire il perseguimento delle rispettive finalità istituzionali..."*;
- CONSIDERATO** che, in particolare, l'articolo 2 della **"Convenzione Quadro"** prevede che i predetti rapporti di collaborazione e di cooperazione didattica e scientifica debbono essere definiti e disciplinati mediante *"...apposite **"Convenzioni"** stipulate dallo **"Istituto Nazionale di Astrofisica"** con le singole **"Università"** e/o attraverso **"Accordi Attuativi"** stipulati dalle **"Strutture di Ricerca"** dello **"Istituto Nazionale di Astrofisica"** con le medesime **"Università"**..."*;
- VISTA** la Legge 7 agosto 2015, numero 124, con la quale sono state conferite alcune **"Deleghe al Governo in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche"**, ed, in particolare, l'articolo 13;
- VISTO** il Decreto Legislativo 25 novembre 2016, numero 218, che contiene disposizioni in materia di **"Semplificazione delle attività degli enti pubblici di ricerca ai sensi dell'articolo 13 della Legge 7 agosto 2015, numero 124"**;
- VISTA** la Delibera del 25 maggio 2018, numero 42, con la quale, a seguito della conclusione, con esito positivo, del procedimento di controllo, sia di legittimità che di merito, previsto e disciplinato dall'articolo 4 del Decreto Legislativo 25 novembre 2016, numero 218, come innanzi richiamato, il Consiglio di Amministrazione ha approvato, in via definitiva, il nuovo **"Statuto"** dello **"Istituto Nazionale di Astrofisica"**;
- VISTO** il nuovo **"Statuto"** dello **"Istituto Nazionale di Astrofisica"**, definitivamente approvato dal Consiglio di Amministrazione con Delibera del 25 maggio 2018, numero 42, pubblicato sul **"Sito Web Istituzionale"** in data 7 settembre 2018 ed entrato in vigore il **24 settembre 2018**;

- CONSIDERATO** pertanto, che il nuovo Statuto dello "**Istituto Nazionale di Astrofisica**" è entrato in vigore il 24 settembre 2018;
- VISTI** in particolare, gli articoli 1, 2, 6, comma 2, lettera m), 7, comma 8, 24, comma 1, lettera a), e 27 del predetto "**Statuto**";
- CONSIDERATO** che:
- l'articolo 1 dello "**Statuto**" innanzi richiamato stabilisce, tra l'altro, che lo "**Istituto Nazionale di Astrofisica**", qualificato come "**Ente Pubblico di Ricerca**", ha "...il compito di svolgere, promuovere e valorizzare la ricerca scientifica e tecnologica nei campi della **Astronomia** e della **Astrofisica** e di valorizzarne le applicazioni interdisciplinari; di diffonderne e divulgarne i relativi risultati, di promuovere e favorire il trasferimento tecnologico verso l'industria, perseguendo obiettivi di eccellenza a livello internazionale...";
 - l'articolo 2, comma 1, del predetto "**Statuto**" prevede, a sua volta, che "...lo "**Istituto Nazionale di Astrofisica**":
 - promuove, svolge e coordina, anche nell'ambito di programmi della "**Unione Europea**" e di "**Organismi Internazionali**", attività di ricerca nei campi della "**Astronomia**" e della "**Astrofisica**", sia tramite la rete delle proprie "**Strutture di Ricerca**" e delle "**Infrastrutture Strumentali e Gestionali**", sia in collaborazione con le Università e con altri soggetti pubblici e privati, nazionali, internazionali ed esteri;
 - promuove lo sviluppo della conoscenza astronomica nella scuola e nella società mediante attività formative, di divulgazione e di comunicazione...";
 - l'articolo 7, comma 8, del predetto "**Statuto**" prevede, a sua volta, che "...nei casi di urgenza, il Consiglio di Amministrazione può adottare singole delibere a mezzo di Posta Elettronica Certificata, che sono valide ed efficaci se tutti i componenti del Consiglio hanno espresso il loro voto...";
- VISTO** il "**Disciplinare di Organizzazione e Funzionamento dello Istituto Nazionale di Astrofisica**", approvato dal Consiglio di Amministrazione con Delibera del 21 giugno 2012, numero 44, e modificato dal medesimo Organo con Delibere del 19 dicembre 2013, numero 84, del 19 febbraio 2014, numero 7, del 16 dicembre 2015, numero 28, e del 19 ottobre 2016, numero 107;
- VISTO** il "**Regolamento sulla amministrazione, sulla contabilità e sulla attività contrattuale dello Istituto Nazionale di Astrofisica**", predisposto ai sensi dell'articolo 18, commi 1 e 3, del Decreto Legislativo 4 Giugno 2003, numero 138, approvato dal Consiglio di Amministrazione con Delibera del 2 dicembre 2004, numero 3, e pubblicato nel Supplemento Ordinario della Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, Serie Generale, del 23 dicembre 2004, numero 300;





- VISTA** la Delibera del 2 luglio 2009, numero 46, con la quale il Consiglio di Amministrazione ha modificato l'articolo 14 del predetto "**Regolamento**";
- VISTO** il "**Regolamento del Personale dello Istituto Nazionale di Astrofisica**", approvato con Delibera del Consiglio di Amministrazione dell'11 maggio 2015, numero 23, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, Serie Generale, del 30 ottobre 2015, numero 253, ed entrato in vigore il **1° novembre 2015**;
- CONSIDERATO** che l'articolo 31, comma 1, del "**Regolamento del Personale dello Istituto Nazionale di Astrofisica**" prevede che *"...il personale ricercatore, astronomo e tecnologo in servizio presso lo **Istituto Nazionale di Astrofisica** può essere autorizzato ad assumere incarichi di insegnamento a contratto presso Università italiane ed estere, in materie pertinenti all'attività svolta, fatto salvo l'espletamento dei compiti istituzionali ed il rispetto della disciplina dell'orario di lavoro..."*;
- CONSIDERATO** inoltre, che:
- con Decreto del Ministro della Istruzione, della Università e della Ricerca del 30 dicembre 2019, numero 1201:
 - il Professore **Nicolò D'AMICO** è stato nominato Presidente dello "**Istituto Nazionale di Astrofisica**", a decorrere dal **30 dicembre 2019** e per la durata di un quadriennio;
 - il Professore **Stefano BORGANI** e la Dottoressa **Maria Cristina DE SANCTIS** sono stati nominati Componenti del Consiglio di Amministrazione per il medesimo periodo;
 - con Decreto del Ministro della Istruzione, della Università e della Ricerca del 31 gennaio 2020, numero 32, l'Ingegnere **Stefano GIOVANNINI** e la Dottoressa **Grazia Maria Gloria UMANA** sono stati nominati Componenti del Consiglio di Amministrazione, a decorrere dal **31 gennaio 2020** e per la durata di un quadriennio;
- VISTA** la Delibera del 3 febbraio 2020, numero 6, con la quale il Consiglio di Amministrazione ha:
- approvato la proposta del Presidente di rinnovare gli incarichi di Direttore Generale e di Direttore Scientifico, conferiti, rispettivamente, al Dottore **Gaetano TELESIO** e al Dottore **Filippo Maria ZERBI** con Delibere del Consiglio di Amministrazione del 2 agosto 2016, numero 83, e del 21 marzo 2016, numero 9;
 - autorizzato il rinnovo dei predetti incarichi, a decorrere dalla data della sottoscrizione dei relativi contratti individuali di lavoro subordinato a tempo determinato e per una durata coincidente con quella del mandato del Presidente, fatti salvi i casi di risoluzione anticipata degli stessi espressamente previsti dalle vigenti disposizioni legislative e statutarie;
 - autorizzato il Professore **Nicolò D'AMICO**, nella sua qualità di Presidente dello "**Istituto Nazionale di Astrofisica**", a stipulare

con i Dottori **Gaetano TELESIO** e **Filippo Maria ZERBI** i contratti individuali di lavoro a tempo determinato di diritto privato per il conferimento, rispettivamente, degli incarichi di Direttore Generale e di Direttore Scientifico per la durata stabilita nell'articolo 2 del dispositivo della presente Delibera, nel rispetto:

- a) dei trattamenti economici determinati dal Consiglio di Amministrazione con le Delibere del 23 novembre 2011, numeri 27 e 28;
- b) delle *"...modalità di verifica dei risultati raggiunti e di attribuzione delle rispettive retribuzioni di risultato..."*, come disciplinate dall'articolo 7 del Decreto Legislativo 27 ottobre 2009, numero 150, modificato ed integrato dall'articolo 5 del Decreto Legislativo 25 maggio 2017, numero 74, e dal nuovo **"Sistema di Misurazione e di Valutazione della Performance"** dello **"Istituto Nazionale di Astrofisica"**, approvato dal Consiglio di Amministrazione con Delibera del 27 settembre 2019, numero 62, definite dallo **"Organismo Indipendente di Valutazione della Performance"** (**"OIV"**) dello **"Istituto Nazionale di Astrofisica"** nella riunione del 15 gennaio 2019 e recepite dal Presidente *"pro-tempore"* con la nota del 15 febbraio 2019, numero di protocollo 1742;

VISTO

il contratto individuale di lavoro a tempo determinato di diritto privato del 9 marzo 2020, numero di repertorio 1, con il quale, nel rispetto di quanto stabilito dal Consiglio di Amministrazione con Delibera del 3 febbraio 2020, numero 6, è stato nuovamente conferito al Dottore **Gaetano TELESIO** l'incarico di Direttore Generale dello **"Istituto Nazionale di Astrofisica"** per una durata coincidente con quella del mandato del Presidente, fatti salvi i casi di risoluzione anticipata degli stessi espressamente previsti dalle vigenti disposizioni legislative e statutarie;

VISTO

il Decreto Ministeriale 27 novembre 2012, numero 24786, con il quale è stata adottata, in attuazione delle disposizioni normative innanzi richiamate, la **"Convenzione quadro tra università ed enti pubblici di ricerca per consentire ai professori e ai ricercatori universitari a tempo pieno di svolgere attività di ricerca presso un ente pubblico e ai ricercatori di ruolo degli enti pubblici di ricerca di svolgere attività didattica e di ricerca presso una università"**;

CONSIDERATO

in particolare, che:

- ai sensi dell'articolo 1, comma 1, del predetto Decreto Ministeriale, per *"...il conseguimento di finalità di interesse comune, gli enti pubblici di ricerca e le università possono stipulare convenzioni per consentire ai ricercatori e professori universitari di ruolo di svolgere la propria attività presso l'ente di ricerca e ai ricercatori di ruolo dell'ente di ricerca attività presso l'ateneo stabilendo le modalità di ripartizione dei relativi oneri..."*;





- il comma 2 del citato articolo 1 prevede, inoltre, che *"...la disciplina dei singoli rapporti è contenuta in apposite **"schede individuali"** allegate alle convenzioni stesse per formarne parte integrante..."*;
- il successivo comma 3, dispone, a sua volta, che:
 - per *"...il periodo di durata delle convenzioni, ai soggetti interessati viene riconosciuto il trattamento economico e previdenziale in godimento presso l'ente o l'ateneo di appartenenza..."*;
 - ai *"...professori e ai ricercatori universitari si applicano le disposizioni di cui all'articolo 13, commi quarto, quinto e sesto, del Decreto del Presidente della Repubblica 11 luglio 1980, numero 382..."*;
 - a tal fine, il *"...servizio prestato dall'interessato è considerato a tutti gli effetti giuridici ed economici ai fini della anzianità di servizio presso l'università o l'ente di appartenenza..."*;
- infine, il comma 7 del medesimo articolo stabilisce che, per *"...il periodo della durata della convenzione, non possono essere stipulate altre convenzioni per l'utilizzo del medesimo soggetto né avviate procedure per la copertura della posizione ricoperta dal soggetto interessato..."*;

CONSIDERATO

che il Decreto Ministeriale 27 novembre 2012, numero 24786 disciplina esclusivamente le ipotesi di scambio di docenti e ricercatori tra Enti di Ricerca ed Istituzioni Universitarie e le modalità di ripartizione dei relativi oneri;

CONSIDERATO

in particolare, che il Decreto Ministeriale innanzi richiamato non disciplina le attività di docenza che i ricercatori, gli astronomi e i tecnologi in servizio presso il **"Istituto Nazionale di Astrofisica"** svolgono comunque presso le Università, sia italiane che estere:

- in materie pertinenti alle loro attività istituzionali;
- nell'interesse dell'Ente;
- a titolo gratuito;

CONSIDERATO

che, a regime, la predetta fattispecie dovrebbe essere disciplinata da apposite Convenzioni, stipulate tra le singole **"Strutture di Ricerca"** dello **"Istituto Nazionale di Astrofisica"** e le Università interessate;

VALUTATA

peraltro, la opportunità, nelle more del perfezionamento delle predette Convenzioni, di disciplinare la materia in maniera razionale e uniforme;

ATTESE

altresì, la necessità e l'urgenza di definire la predetta disciplina, anche al fine di consentire lo svolgimento di attività di docenza che rientrano nella fattispecie innanzi considerata e che sono state programmate, nelle prossime settimane, nell'ambito di rapporti di collaborazione tra lo **"Istituto Nazionale di Astrofisica"** ed alcune Università già avviati e consolidati, anche se non ancora perfezionati mediante la stipula di apposite convenzioni;

RITENUTO ai fini della corretta interpretazione ed applicazione delle disposizioni contenute nell'articolo 31, comma 1, del "**Regolamento del Personale dello Istituto Nazionale di Astrofisica**", che le predette attività di docenza siano equiparabili, a tutti gli effetti, ai compiti istituzionali del personale ricercatore, astronomo e tecnologo e che possano, pertanto, essere svolte anche durante l'orario di lavoro;

VALUTATA quindi, a tal fine, la opportunità di autorizzare i dipendenti dello "**Istituto Nazionale di Astrofisica**" a svolgere, anche durante l'orario di lavoro, attività di docenza presso le università, sia italiane che estere:

- in materie pertinenti alle proprie attività istituzionali;
- nell'interesse dell'Ente;
- a titolo gratuito;

ACQUISITO in merito, il parere favorevole del Direttore Generale;

PRESO ATTO degli esiti della votazione,

DELIBERA

alla unanimità dei votanti,

Articolo 1. Qualora non siano state ancora stipulate apposite Convenzioni tra le singole "**Strutture di Ricerca**" dello "**Istituto Nazionale di Astrofisica**" e le Università interessate e nelle more del loro perfezionamento, i ricercatori, gli astronomi e i tecnologi in servizio presso il medesimo "**Istituto**" possono essere autorizzati dai Direttori di Struttura a svolgere attività di docenza presso le Università, sia italiane che estere:

- in materie pertinenti alle proprie attività istituzionali;
- nell'interesse dell'Ente;
- a titolo gratuito;

Articolo 2. Qualora ricorrano le condizioni richieste dall'articolo 1 del dispositivo della presente Delibera, le predette attività di docenza potranno essere svolte anche durante l'orario di lavoro.

Roma, 11/03/2020

Il Segretario


Il Presidente

Firmato digitalmente da: Nicolo' D'Amico
 Data: 11/03/2020 14:17:40

Estensori: Gaetano TELESIO/Maria Franca PARTIPILO