



**RELAZIONE SU STATO DI ATTUAZIONE DELLE MISURE PREVISTE DAL
PIANO OPERATIVO DI RAZIONALIZZAZIONE PERIODICA DELLE
PARTECIPAZIONI SOCIETARIE DETENUTE DALL'ISTITUTO NAZIONALE DI
ASTROFISICA (INAF)**

**redatta ai sensi dell'articolo 20 del Decreto legislativo 19 agosto 2016, numero 175
"Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica"**

AGGIORNAMENTO AL 15 NOVEMBRE 2021

Il Decreto legislativo del 19 agosto 2016, numero 175, con il quale è stato approvato il "**Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica**" ("**T.U.S.P.**", di seguito anche "**Testo unico**"), successivamente modificato dal Decreto legislativo del 16 giugno 2017, numero 100, ha novellato la disciplina relativa alla costituzione, al mantenimento e alla gestione delle società a partecipazione pubblica, introducendo l'obbligo per le Pubbliche Amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del Decreto legislativo 30 marzo 2001, numero 165, per i loro consorzi o associazioni, per gli enti pubblici economici e per le autorità di sistema portuale di procedere ad una razionalizzazione periodica delle partecipazioni da essi detenute.

In particolare, l'articolo 20, comma 1, del Testo unico dispone espressamente che “...le amministrazioni pubbliche effettuano annualmente, con proprio provvedimento, un'analisi dell'assetto complessivo delle società in cui detengono partecipazioni, dirette o indirette, predisponendo, ove ricorrano i presupposti di cui al comma 2, un piano di riassetto per la loro razionalizzazione, fusione o soppressione, anche mediante messa in liquidazione o cessione...”.

Nel caso dello “**Istituto Nazionale di Astrofisica**”, l'adozione di tale “**Piano di Riassetto**” è indefettibile, in quanto in tutte e tre le partecipazioni societarie detenute, rilevanti sotto il profilo oggettivo ai sensi del predetto Testo Unico (“**Distretto Tecnologico Aerospaziale della Campania**”, “**Distretto Tecnologico della Sicilia Micro e Nano Sistemi**” e “**Distretto Aerospaziale della Sardegna**”), ricorre almeno uno dei presupposti di cui al comma 2 dell'articolo 20 (in particolare, quello di cui alla lettera b), relativo alle “**società che risultino prive di dipendenti o abbiano un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti**”).

Con Delibera del 5 maggio 2020, numero 28, con la quale il Consiglio di Amministrazione ha adottato il “**Piano operativo di razionalizzazione periodica delle società e delle partecipazioni societarie detenute dall'Istituto Nazionale di Astrofisica, ai sensi dell'articolo 20 del Decreto Legislativo 19 agosto 2016, numero 175, con il quale è stato emanato il Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica**”, predisposto dal Dottore **Francesco CAPRIO**, nella sua qualità di Responsabile dall'Ufficio “**Relazioni con il Pubblico**”, e dal Dottore **Massimo PAPPONETTI**, nella sua qualità di Responsabile del Servizio di Staff dell'Ufficio Il “**Gestione Bilancio, Contratti e Appalti**” denominato “**Servizio di Supporto Tecnico per la Gestione del Patrimonio e dell'Inventario**”, con il coordinamento e sotto la supervisione del Dottore **Gaetano TELESIO**, nella sua qualità di Direttore Generale dello “**Istituto Nazionale di Astrofisica**”.

Nella seguente tabella sono pertanto riportati gli interventi e le misure finalizzate alla riduzione dei costi a carico dell'Ente e al contenimento della spesa delle società che sono state proposte dall'Istituto:

| Criteri | Misure |
|---|--|
| Criteri finalizzati al contenimento della spesa | |
| a) Società prive di dipendenti o abbiano un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti | Divieto di aumento dei compensi degli amministratori |
| b) Società che nel triennio precedente abbiano conseguito un fatturato medio non superiore a 1.000.000 euro | Divieto di aumenti di capitale a carico di soci pubblici |
| c) Società che hanno conseguito un risultato negativo per quattro dei cinque esercizi precedenti | Avvio del procedimento di liquidazione della società |

| Criteri | Misure |
|---|--|
| Criteri finalizzati alla riduzione dei costi di funzionamento | |
| a) Società che prevedono contributi annuali di funzionamento a carico dell'Istituto | Riduzione/eliminazione dei contributi |
| b) Società che hanno conseguito un risultato negativo negli ultimi due anni consecutivi | Riduzione del compenso degli amministratori almeno del 10% |
| c) Società con costi riducibili | Riduzione dei costi per servizi di almeno il 15% |

Il predetto Piano di razionalizzazione, redatto in conformità all'articolo 20 del Testo Unico, recepisce le indicazioni e gli orientamenti forniti dalla Struttura di monitoraggio e controllo delle partecipazioni pubbliche del Dipartimento del Tesoro del Ministero dell'Economia e delle Finanze; il documento contiene un'analisi dell'assetto complessivo delle società in cui l'Istituto detiene partecipazioni e un programma di misure finalizzate alla riduzione, alla semplificazione e al contenimento delle spese, con specifica indicazione di modalità di attuazione.

Va, in ogni caso, evidenziato che le partecipazioni societarie dell'Istituto, rilevanti ai sensi del Testo unico, risultano particolarmente esigue, sia numericamente (3) che in termini di peso percentuale delle quote detenute in ciascun organismo, e che esse si sostanziano esclusivamente nell'adesione a "*Distretti tecnologici*", soggetti giuridici che, a partire dal 2005, svolgono un ruolo propulsore della ricerca scientifica e tecnologica italiana e rappresentano oggi dei veri e propri poli di innovazione di eccellenza a livello internazionale.

Il presente Piano, inizialmente elaborato con riferimento alla situazione delle partecipazioni societarie dell'INAF al 31 dicembre 2018, è aggiornato alla situazione delle partecipazioni societarie stesse "fotografate" al 31 dicembre 2020; il ritardo nell'adozione del documento programmatico è da ascrivere alla attuale situazione di emergenza determinata dalla pandemia da Covid-19.

Con le note del 12 maggio 2021, numeri di protocollo 2239, 2242 e 2243, con le quali il Dottore **Massimo PAPPONETTI**, nella sua qualità di Responsabile del Servizio di Staff dell'Ufficio II "**Gestione Bilancio, Contratti e Appalti**" denominato "**Servizio di Supporto Tecnico per la Gestione del Patrimonio e dell'Inventario**", ha notificato il predetto "**Piano**", come approvato dal Consiglio di Amministrazione con la Delibera del 5 maggio 2020, numero 28, rispettivamente:

- a) al "**Distretto Aerospaziale della Sardegna**";
- b) al "**Distretto Aerospaziale della Campania**";
- c) al "**Distretto Tecnologico della Sicilia Micro e Nano Sistemi**".

Con nota del 19 maggio 2021, numero di protocollo 2359, con la quale il “**Distretto Tecnologico della Sicilia Micro e Nano Sistemi**” ha comunicato che sono state recepite le misure di razionalizzazione perviste dal predetto “**Piano**”, come approvato dal Consiglio di Amministrazione con la Delibera del 5 maggio 2020, numero 28, impegnandosi a garantirne l’attuazione; il corrente stato di attuazione delle misure proposte risulta riepilogato nelle seguenti tabelle:

| Criteri finalizzati al contenimento della spesa | Verifica fattuale della fattispecie presupposta alla data del 31-12-2020 | Misure | Stato di attuazione |
|---|---|--|---|
| a) Società prive di dipendenti o abbiano un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti | La fattispecie è presente | Divieto di aumento dei compensi degli amministratori | La misura è recepita e non necessita di particolari disposizioni attuative poiché fino ad oggi, tra gli amministratori, “... <i>il solo Amministratore Delegato percepisce un compenso, deliberato dall’Assemblea dei Soci nel giugno 2020, in occasione del rinnovo delle cariche e non è attualmente previsto alcun aumento dello stesso...</i> ” |
| b) Società che nel triennio precedente abbiano conseguito un fatturato medio non superiore a 1.000.000 euro | La fattispecie si è verificata nel triennio 2017-2019 | Divieto di aumenti di capitale a carico di soci pubblici | La misura è recepita e non necessita di particolari disposizioni attuative poiché a carico dei soci pubblici “... <i>relativamente al capitale sociale, non è previsto alcun aumento...</i> ” che potrà verificarsi solo “... <i>a seguito dell’eventuale ingresso di nuovi soci...</i> ” |
| c) Società che hanno conseguito un risultato negativo per quattro dei cinque esercizi precedenti | La fattispecie non ricorre poiché negli ultimi cinque anni il bilancio si è sempre chiuso in pareggio | Avvio del procedimento di liquidazione della società | Nessuna misura da attuare |

| Criteri finalizzati alla riduzione dei costi di funzionamento | Verifica fattuale della condizione presupposta alla data del 31-12-2020 | Misure | Stato di attuazione |
|---|---|--|---|
| a) Società che prevedono contributi annuali di funzionamento a carico dell'Istituto | La fattispecie risulta di possibile attuazione nel breve periodo ossia in occasione del prossimo rinnovo dei patti parasociali previsto per luglio 2023 | Riduzione/eliminazione dei contributi | La misura è da attuare nel breve/medio periodo poiché il Distretto <i>"...ha preso atto che, in occasione dell'ultimo rinnovo dei patti parasociali, i soci sottoscrittori hanno chiaramente espresso la volontà di ridurre progressivamente l'ammontare annuo previsto per le Università e gli EPR..."</i> |
| b) Società che hanno conseguito un risultato negativo negli ultimi due anni consecutivi | La fattispecie non ricorre poiché il bilancio si chiude in pareggio in entrambi gli ultimi due anni | Riduzione del compenso degli amministratori almeno del 10% | Nessuna misura da attuare |
| c) Società con costi riducibili | La fattispecie risulta possibile e già attuata negli ultimi due anni | Riduzione dei costi per servizi di almeno il 15% | La misura risulta attuata poiché, come si evince dagli ultimi due bilanci, <i>"...vi è stata una eccezionale riduzione dei costi per servizi rispetto all'esercizio contabile 2019, pari al 36%, dovuta, in particolare, alla riduzione di alcuni costi relativi alle collaborazioni ed ai rimborsi spese che si sono significativamente ridotti a seguito delle limitazioni sugli spostamenti previste dalle misure governative per il contenimento della pandemia da COVID-19..."</i> |

Con nota del 20 maggio 2021, numero di protocollo 2364, il “**Distretto Aerospaziale della Sardegna**” ha comunicato che sono state recepite le misure di razionalizzazione perviste dal predetto “**Piano**”, come approvato dal Consiglio di Amministrazione con la Delibera del 5 maggio 2020, numero 28, e che si impegna a garantirne l’attuazione. Il corrente stato di attuazione delle misure proposte risulta riepilogato nelle seguenti tabelle:

| Criteri finalizzati al contenimento della spesa | Verifica fattuale della fattispecie presupposta alla data del 31-12-2020 | Misure | Stato di attuazione |
|---|---|--|--|
| a) Società prive di dipendenti o abbiano un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti | La fattispecie è presente | Divieto di aumento dei compensi degli amministratori | La misura è recepita e non necessita di particolari disposizioni attuative poiché fino ad oggi “... <i>gli amministratori del DAAS non percepiscono compensi...</i> ” |
| b) Società che nel triennio precedente abbiano conseguito un fatturato medio non superiore a 1.000.000 euro | La fattispecie si è verificata nel triennio 2017-2019 | Divieto di aumenti di capitale a carico di soci pubblici | La misura è recepita e non necessita di particolari disposizioni attuative poiché le norme statutarie attualmente vigenti non prevedono la possibilità che sia richiesto un aumento di capitale a carico dei soci pubblici |
| c) Società che hanno conseguito un risultato negativo per quattro dei cinque esercizi precedenti | La fattispecie non ricorre poiché negli ultimi cinque anni il bilancio si è sempre chiuso in pareggio o in attivo | Avvio del procedimento di liquidazione della società | Nessuna misura da attuare |

| Criteri finalizzati alla riduzione dei costi di funzionamento | Verifica fattuale della condizione presupposta alla data del 31-12-2020 | Misure | Stato di attuazione |
|---|---|--|---------------------------|
| a) Società che prevedono contributi annuali di funzionamento a carico dell'Istituto | La fattispecie non ricorre | Riduzione/eliminazione dei contributi | Nessuna misura da attuare |
| b) Società che hanno conseguito un risultato negativo negli ultimi due anni consecutivi | La fattispecie non ricorre poiché il bilancio certifica un utile di esercizio in entrambi gli ultimi due anni | Riduzione del compenso degli amministratori almeno del 10% | Nessuna misura da attuare |
| c) Società con costi riducibili | La fattispecie non ricorre poiché non risultano costi riducibili | Riduzione dei costi per servizi di almeno il 15% | Nessuna misura da attuare |

Con nota del 25 ottobre 2021, numero di protocollo 4676, trasmessa a mezzo di posta elettronica certificata, il “**Distretto Aerospaziale della Campania**” ha comunicato che sono state recepite le misure di razionalizzazione perviste dal predetto “**Piano**”, come approvato dal Consiglio di Amministrazione con la Delibera del 5 maggio 2020, numero 28, e che si impegna a garantirne l’attuazione. Il corrente stato di attuazione delle misure proposte risulta riepilogato nelle seguenti tabelle:

| Criteri finalizzati al contenimento della spesa | Verifica fattuale della fattispecie presupposta alla data del 31-12-2020 | Misure | Stato di attuazione |
|---|--|--|---|
| a) Società prive di dipendenti o abbiano un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti | La fattispecie è presente | Divieto di aumento dei compensi degli amministratori | La misura è recepita e non necessita di particolari disposizioni attuative poiché gli amministratori <i>"...del DAC, fin dalla sua costituzione, non percepiscono, con la sola eccezione del Presidente, alcun compenso o gettone di presenza."</i> Non si prevedono aumenti del compenso del Presidente che dal <i>"...29/11/2012, fino all'ultimo rinnovo della carica, avvenuto nel maggio 2021, non è stato mai variato..."</i> |
| b) Società che nel triennio precedente abbiano conseguito un fatturato medio non superiore a 1.000.000 euro | La fattispecie non ricorre poiché il fatturato medio nel triennio 2017-2019 è superiore a 1.000.000 euro | Divieto di aumenti di capitale a carico di soci pubblici | Nessuna misura da attuare |
| c) Società che hanno conseguito un risultato negativo per quattro dei cinque esercizi precedenti | La fattispecie non ricorre poiché negli ultimi cinque anni il bilancio si è sempre chiuso in pareggio | Avvio del procedimento di liquidazione della società | Nessuna misura da attuare |

| Criteri finalizzati alla riduzione dei costi di funzionamento | Verifica fattuale della condizione presupposta alla data del 31-12-2020 | Misure | Stato di attuazione |
|---|---|--|--|
| a) Società che prevedono contributi annuali di funzionamento a carico dell'Istituto | La fattispecie non ricorre poiché <i>"...non impatta minimamente sui costi dell'Istituto..."</i> | Riduzione/eliminazione dei contributi | La misura è recepita e non necessita di particolari disposizioni attuative poiché, secondo le vigenti norme statutarie, gli enti pubblici consociati non possono <i>"...essere gravati da patti che obblighino gli stessi a effettuare versamenti di contributi in denaro, fatto salvo in ogni caso l'obbligo di contribuire alle spese, per quanto di propria competenza, collegate alla realizzazione di specifici progetti di ricerca, anche con l'apporto di opera scientifica..."</i> |
| b) Società che hanno conseguito un risultato negativo negli ultimi due anni consecutivi | La fattispecie non ricorre poiché il bilancio si chiude in pareggio in entrambi gli ultimi due anni | Riduzione del compenso degli amministratori almeno del 10% | Nessuna misura da attuare |
| c) Società con costi riducibili | La fattispecie non ricorre poiché non risultano costi riducibili | Riduzione dei costi per servizi di almeno il 15% | Nessuna misura da attuare |