

DIREZIONE GENERALE

## COMUNICAZIONI DEL DIRETTORE GENERALE NELLA SEDUTA DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE DEL 18 OTTOBRE 2021

### *1) Aggiornamento sulle progressioni di livello del personale tecnologo e del personale di ricerca*

Facendo seguito alle Comunicazioni date nelle sedute del **9 luglio 2021** e del **30 luglio 2021**, il Direttore Generale rammenta che:

- con nota del 28 luglio 2021, numero di protocollo 3406, ha emanato la Circolare che consente al personale in servizio di ruolo presso lo "*Istituto Nazionale di Astrofisica*" inquadrato nella qualifica di "*astronomo*", con i profili di "*astronomo ordinario*", di "*astronomo associato*" e di "*ricercatore astronomo*", di esercitare la "*...facoltà di opzione per l'inquadramento nei profili e nei livelli professionali previsti dal nuovo sistema di classificazione del "personale di ricerca", come introdotto dai vigenti Contratti Collettivi Nazionali di Lavoro del relativo Comparto, nel rispetto delle "Tabelle di Equiparazione" approvate con il Contratto Collettivo Nazionale Integrativo sottoscritto il 18 gennaio 2008...*";
- la Circolare innanzi richiamata fissa al **20 settembre 2021** il termine ultimo di scadenza entro il quale il predetto personale può esercitare il diritto di opzione presentando apposita istanza;
- il **4 agosto 2021** ha, tra l'altro, informato le Organizzazioni Sindacali di Comparto maggiormente rappresentative a livello nazionale sullo stato di avanzamento dell'intera procedura e ha concordato con le medesime Organizzazioni i passaggi successivi;
- entro il termine di scadenza all'uopo fissato, hanno esercitato il diritto di opzione **80** unità di personale inquadrate nella qualifica "*astronomo*", di cui **16** con il profilo di "*astronomo associato*" e **64** con il profilo di "*ricercatore astronomo*";
- in data **14 ottobre 2021**, la Dottoressa **Valeria SAURA**, nella sua qualità di Dirigente Responsabile dell'Ufficio I "*Gestione delle Risorse Umane*" della "*Amministrazione Centrale*", ha predisposto un "*prospetto*", che tenendo conto anche delle predette unità di personale, individua i potenziali aventi diritto alle progressioni di carriera previste dall'articolo 15 del "*Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro*" precedentemente citato,

- distinti per Profili ("**Ricercatori**" e "**Tecnologi**") e, all'interno dei Profili, per Livelli (considerando, quindi, i passaggi tra Terzo e Secondo Livello e tra Secondo e Primo Livello);
- la Dottoressa **Valeria SAURA** ha redatto anche delle "**note esplicative**", che contengono elementi utili di valutazione ai fini della individuazione dei requisiti di ammissione dei potenziali aventi diritto alle procedure di selezione;
  - è necessario, in questa fase, valutare la opportunità di incrementare le risorse finanziarie inizialmente destinate alle predette progressioni di carriera, pari ad un milione di euro, soprattutto se si considera il concorso di due fattori importanti:
    - a) l'elevatissimo numero di potenziali aventi diritto;
    - b) la mancata attivazione, nel recente passato, di procedure finalizzate a progressioni analoghe;
  - è, altresì, necessario valutare la opportunità di attivare, parallelamente alle predette procedure, anche quelle di accesso dall'esterno ai Livelli intermedi ed apicali dei Profili di "**Ricercatore**" e di "**Tecnologo**", al fine di garantire pari opportunità a tutti e di ridurre, il più possibile, la conflittualità interna e, conseguentemente, i rischi di contenzioso.

## **2) Ipotesi di accordo con le organizzazioni sindacali per la erogazione al personale di sussidi e borse di studio.**

Facendo seguito alle Comunicazioni date nelle seduta del **9 luglio 2021** e del **30 luglio 2021**, il Direttore Generale rammenta, innanzitutto, che:

- nella seduta di Contrattazione Collettiva Nazionale Integrativa dell'11 febbraio 2021, la Delegazione di Parte Pubblica e la Delegazione di Parte Sindacale, viste ed esaminate le versioni finali del "**Regolamento per la concessione di sussidi al personale in servizio di ruolo dello Istituto Nazionale di Astrofisica**" e del "**Regolamento per il conferimento di borse di studio ai figli dei dipendenti in servizio di ruolo dello Istituto Nazionale di Astrofisica**", hanno approvato la "**Ipotesi di Accordo**" che:
  - definisce i "**criteri per la concessione di sussidi e per il conferimento di borse di studio, quali benefici assistenziali riservati al personale in servizio di ruolo dello Istituto Nazionale di Astrofisica**", come fissati dai "**Regolamenti**" più volte citati;
  - quantifica lo "**stanziamento complessivo destinato alla erogazione dei predetti benefici**", vincolandone l'utilizzo, per le stesse finalità, anche negli esercizi finanziari successivi;

- definisce le "*modalità di utilizzo*" del predetto "*stanziamento*";
- definisce le "*modalità di utilizzo*" dello "*avanzo di amministrazione accertato negli esercizi finanziari precedenti*";
- con nota del 24 marzo 2021, numero di protocollo 1449, la predetta "*Ipotesi di Accordo*" è stata trasmessa, ai fini della sua certificazione, al Collegio dei Revisori dei Conti;
- con Verbale del 20 aprile 2021, numero 50, il Collegio dei Revisori dei Conti ha formulato alcuni rilievi in merito alla "*Ipotesi di Accordo*" innanzi specificata;
- su espressa richiesta del Collegio dei Revisori dei Conti, la Dottoressa **Valeria SAURA**, nella sua qualità di Dirigente Responsabile dell'Ufficio I "*Gestione delle Risorse Umane*" della "*Amministrazione Centrale*", ha predisposto, utilizzando a tal fine gli schemi approvati dal Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato del Ministero della Economia e delle Finanze con la Circolare del 19 luglio 2012, numero 25, sia la "*Relazione Illustrativa*" che la "*Relazione Tecnico-Finanziaria*", che integrano la documentazione a corredo della "*Ipotesi di Accordo*" innanzi richiamata e che contengono, tra l'altro, anche un puntuale riscontro ai rilievi formulati dal predetto Organo di Controllo;
- con nota del 30 giugno 2021, numero di protocollo 2950, le predette "*Relazioni*" sono state trasmesse al Collegio dei Revisori dei Conti;
- con Verbale del 22 luglio 2021, numero 57, il Collegio dei Revisori dei Conti, verificata "*...la capienza dello stanziamento iscritto al Capitolo 1.08.01.05 del Bilancio Annuale di Previsione per l'Esercizio Finanziario 2021 e ritenendo conforme alle norme contrattuali la disciplina approvata nei regolamenti allegati all'accordo...*", ha espresso "*...parere favorevole all'ipotesi di accordo per l'erogazione dei benefici assistenziali sottoscritto il 21.2.2021 limitatamente all'utilizzo delle risorse stanziato per l'annualità 2021, non ritenendo, invece, conforme alle disposizioni normative e contrattuali il previsto utilizzo delle risorse stanziato e non utilizzate in anni precedenti al 2021, essendo vigente all'epoca la disciplina dettata dal Regolamento approvato con i Decreti Commissariali 59 e 109 del 2004 (articoli 5 e 6 dell'Accordo)...*";
- con il medesimo Verbale, il predetto Organo di Controllo ha:
  - a) rammentato che la predetta "*...Ipotesi di Accordo dovrà essere trasmessa anche al Dipartimento della Funzione Pubblica e al Ministero dell'Economia e delle Finanze per le verifiche previste dall'articolo 40-bis, comma 2, del Decreto Legislativo 30 marzo 2001, numero 165, e successive modifiche ed integrazioni...*";

- b) chiesto che "...siano trasmessi ai predetti Organi di Controllo di secondo livello stralcio di questo Verbale e del Verbale numero 50...".

Tanto premesso, si fa presente che:

- il **5 agosto 2021** la Direzione Generale, unitamente all'Ingegnere **Stefano GIOVANNINI**, nella sua qualità di Delegato del Presidente per la Relazioni Sindacali, e alla Dottore **Grazia UMANA**, nella sua qualità di Consigliere di Amministrazione, ha incontrato, in videoconferenza, una rappresentanza del personale inquadrato nella qualifica di "**astronomo**" per informarla sulla posizione assunta dal Collegio dei Revisori dei Conti in merito all'ambito soggettivo di applicazione dell'istituto contrattuale che prevede la concessione al personale di benefici socio-assistenziali (sussidi, borse di studio, ecc.);
- in particolare, la Direzione Generale ha fatto presente che, secondo il predetto Organo di Controllo, l'istituto contrattuale innanzi specificato non può essere applicato al personale inquadrato nella qualifica di "**astronomo**", in quanto si tratta di personale non contrattualizzato;
- la rappresentanza del predetto personale ha preso atto della informativa data dalla Direzione Generale;
- con nota del 9 agosto 2021, numero di protocollo 3582, la Direzione Generale ha, infine, trasmesso la "**Ipotesi di Accordo**" più volte citata, con tutti i relativi allegati, ivi compresi i Verbali del Collegio dei Revisori dei Conti del 20 aprile 2021, numero 50, e del 22 luglio 2021, numero 57, alla Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento della Funzione Pubblica, e al Ministero della Economia e delle Finanze, Dipartimento della Ragioneria dello Stato, per il controllo di legittimità previsto dalle disposizioni normative innanzi richiamate;
- con la nota dell'8 settembre 2021, numero di protocollo 244220, il Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato, Ispettorato Generale per gli Ordinamenti del Personale e la Analisi dei Costi del Lavoro Pubblico, del Ministero della Economia e delle Finanze ha fatto, tra l'altro, presente che:
  - le "*...somme stanziare nel bilancio di previsione, per un importo pari ad euro 440.000,00, come evidenziato nella relazione tecnica, risultano coerenti con il limite dell'1% delle spese di personale...*";
  - le "*...somme non utilizzate per le medesime finalità nel periodo 2006-2020, per un importo pari ad **Euro 2.808.029,55**, destinate ad incrementare le risorse disponibili*

*negli esercizi successivi a decorrere dall'anno 2021...", non risultano "...certificate per le annualità precedenti all'esercizio 2021 e, conseguentemente, non è assentibile l'utilizzo di risorse stanziare e non utilizzate nei predetti esercizi...";*

- pertanto, la predetta "***Ipotesi di Accordo***" può "...avere ulteriore corso, limitatamente all'utilizzo delle disponibilità certificate per la sola annualità 2021 e destinate alle finalità previste dall'articolo 2 della medesima "***Ipotesi***"...";
- con la nota del 9 settembre 2021, numero di protocollo 59292, il Dipartimento della Funzione Pubblica, Ufficio Relazioni Sindacali, Servizio Contrattazione Collettiva, della Presidenza del Consiglio dei Ministri, recependo sia le osservazioni del Collegio dei Revisori dei Conti che il parere del Ministero della Economia e delle Finanze, ha confermato che, con le necessarie modifiche, la "***Ipotesi di Accordo per la definizione dei criteri per la concessione di sussidi e per il conferimento di borse di studio, quali benefici assistenziali riservati al personale in servizio di ruolo dello Istituto Nazionale di Astrofisica***", unitamente alle pertinenti relazioni, può "...avere ulteriore corso, limitatamente alla annualità 2021...";
- alla luce delle considerazioni svolte dai predetti Dicasteri, gli avanzi di amministrazione maturati, negli anni pregressi, a causa del mancato utilizzo di quota parte degli stanziamenti destinati alla erogazione dei sussidi al personale, che ammontano ad **Euro 2.808.029,55**, non potranno essere più vincolati per le stesse finalità e concorreranno alla formazione dello "***avanzo di amministrazione libero***";
- sarebbe, comunque, più corretto e, in generale, più coerente utilizzare il predetto importo per spese di personale.

### **3) Risorse assegnate all'Ente per il reclutamento di ricercatori e tecnologi.**

Facendo seguito alla Comunicazione data nella seduta del **30 luglio 2021**, il Direttore Generale rammenta, innanzitutto, che:

- con Decreto Ministeriale del 19 maggio 2021, numero 614, sono stati ripartiti, tra gli Enti di Ricerca, le risorse stanziare ai sensi dell'articolo 1, comma 514, della Legge 30 dicembre 2020, numero 178, con la quale sono stati approvati il "***Bilancio Annuale di Previsione dello Stato per l'Anno Finanziario 2021 e il Bilancio Pluriennale dello Stato per il Triennio 2021-2023***", che ammontano complessivamente a venticinque milioni di euro;
- secondo le disposizioni normative innanzi richiamate, le predette risorse debbono essere impiegate "...esclusivamente per l'assunzione di ricercatori negli enti pubblici di ricerca in

*modo da assicurare l'integrale copertura delle spese connesse alle attività dei ricercatori stabilizzati...";*

- il Decreto Ministeriale innanzi richiamato destina:
  - a) l'importo di **Euro 12.545.000,00** alla "*...stabilizzazione di personale avente i requisiti di cui all'articolo 20, commi 1 e 2, del Decreto Legislativo 25 maggio 2017, numero 75...*";
  - b) l'importo di **Euro 12.545.000,00** alla "*...assunzione con rapporto di lavoro a tempo indeterminato di ricercatori e tecnologi...*";
- il medesimo Decreto Ministeriale assegna allo "***Istituto Nazionale di Astrofisica***":
  - un importo di **Euro 1.690.000,00**, per le finalità di cui alla precedente lettera a);
  - un importo di **Euro 1.020.611,00**, per le finalità di cui alla precedente lettera b);
- ai sensi dell'articolo 2, comma 5, del Decreto Ministeriale del 19 maggio 2021, numero 614, le modalità di utilizzo delle risorse destinate alla "*...assunzione con rapporto di lavoro a tempo indeterminato di ricercatori e tecnologi...*" sono identiche a quelle previste dal Decreto Ministeriale del 29 ottobre 2020, numero 802, con il quale, per le medesime finalità, è stato assegnato allo "***Istituto Nazionale di Astrofisica***" uno stanziamento di **Euro 3.687.476,00**;
- le risorse assegnate all'Ente con il Decreto Ministeriale del 19 maggio 2021, numero 614, sono state inserite nelle "***Azioni previste per l'anno 2021***" delle "***Politiche di Reclutamento***" del "***Piano di Attività***" dello "***Istituto Nazionale di Astrofisica***" per il Triennio 2021-2023, ma, limitatamente alle risorse destinate alla "*...assunzione con rapporto di lavoro a tempo indeterminato di ricercatori e tecnologi...*", non è stato indicato il numero delle posizioni da coprire;
- peraltro, anche le posizioni indicate nel predetto "***Documento Programmatico***" con riferimento alle modalità di utilizzo dello stanziamento previsto dal Decreto Ministeriale del 29 ottobre 2020, numero 802, hanno valore puramente indicativo e, quindi, non sono assolutamente vincolanti;
- queste scelte si giustificano con la necessità che il Consiglio di Amministrazione, nell'ambito delle proprie prerogative, definisca un programma unico di reclutamento di ricercatori e tecnologi, distinto per profili e livelli professionali, tenendo conto, complessivamente, sia delle risorse assegnate all'Ente con il Decreto Ministeriale del 29 ottobre 2020, numero 802, che di quelle assegnate all'Ente con il Decreto Ministeriale del 19 maggio 2021, numero 614;

- a tal fine, la Direzione Generale ha predisposto, con la collaborazione dell'Ingegnere **Stefano GIOVANNINI**, nella sua qualità di Responsabile del "*Servizio di Staff*" alla Direzione Generale denominato "*Controllo di Gestione*", una apposita "*Tabella*", che definisce, per ciascuno dei tre livelli professionali di inquadramento del personale tecnologo e di ricerca, un costo medio, che tiene conto non solo del trattamento retributivo, sia principale che accessorio, ma anche dei costi indiretti (ricostruzioni di carriera, passaggi di fascia, buoni pasto, ecc.).

Tanto premesso, la Direzione Generale fa presente che:

- lo stanziamento destinato al completamento delle procedure di stabilizzazione, pari ad **Euro 1.690.000,00**, verrà incamerato in bilancio a seguito di apposita variazione, per maggiore entrata, sottoposta, nella odierna seduta, al Consiglio di Amministrazione per la sua approvazione;
- è, comunque, necessario, nelle more che il Consiglio di Amministrazione dia delle precise indicazioni in merito al loro utilizzo, incamerare in bilancio anche gli altri due stanziamenti previsti dai predetti Decreti Ministeriali, pari rispettivamente ad **Euro 1.020.611,00** e ad **Euro 3.687.476,00**, atteso che è già decorso un notevole lasso di tempo dalla data della loro assegnazione;
- la soluzione più ragionevole potrebbe essere quella di iscrivere a bilancio le predette somme considerando il costo di ingresso nei Profili di "*Ricercatore*" e di "*Tecnologo*";
- resta ovviamente ferma la possibilità, a valle della decisione del Consiglio di Amministrazione sulle modalità di utilizzo delle predette risorse finanziarie, di apportare al bilancio le variazioni conseguenti.

#### **4) Proposta di utilizzo di alcune risorse finanziarie**

Il Direttore Generale fa presente che ha predisposto un apposito "*Prospetto*", che contiene una proposta di utilizzo:

- a) della differenza tra la "*assegnazione ordinaria*" iscritta nel Bilancio Annuale di Previsione per l'Esercizio Finanziario 2021 e quella effettivamente attribuita all'Ente con il Decreto del Ministro della Università e della Ricerca del 16 luglio 2021, numero 844, che ripartisce il "*Fondo Ordinario per gli Enti e le Istituzioni di Ricerca*" per l'anno 2021, pari ad **Euro 2.773.000,00**;

- b) degli avanzi di amministrazione maturati, negli anni pregressi, a causa del mancato utilizzo di quota parte degli stanziamenti destinati alla erogazione dei sussidi al personale, che ammontano ad **Euro 2.808.029,55**, i quali, per le motivazioni esposte nel precedente **Punto 2)**, non potranno essere più vincolati per le stesse finalità e concorreranno alla formazione dello "*avanzo di amministrazione libero*".

Il Direttore Generale precisa, peraltro, che la proposta di cui alla precedente lettera b) dovrà essere comunque sottoposta all'esame delle Organizzazioni Sindacali in sede di contrattazione collettiva nazionale integrativa.

Tanto premesso, il Direttore Generale chiede al Consiglio di Amministrazione se la predetta proposta sia condivisibile.