



DIREZIONE GENERALE

COMUNICAZIONI DEL DIRETTORE GENERALE NELLA SEDUTA DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE DEL 13 SETTEMBRE 2024

1. Verifica della legittimità della previsione della indennità da corrispondere nel caso di incarico di Direzione di Struttura conferito ad interim a soggetto già titolare di altro, analogo incarico.

Il Direttore Generale comunica ai presenti quanto segue:

- con la Delibera del 1° agosto 2024, numero 13, il Consiglio di Amministrazione ha, tra l'altro:
 - rinviato alla prima seduta utile ogni determinazione in merito alla designazione del nuovo Direttore dello "**Osservatorio Astronomico di Roma**", che ha Sede a Monte Porzio Catone (Roma), al fine di "...consentire al Professore **Roberto RAGAZZONI**, nella sua qualità di Presidente "**pro-tempore**" dello "**Istituto Nazionale di Astrofisica**", di svolgere un supplemento di istruttoria mediante apposito colloquio con tutti i candidati che hanno presentato domanda di partecipazione alla procedura di selezione per la designazione del nuovo Direttore della predetta "**Struttura di Ricerca**"...";
 - designato il "...Dottore **Enzo BROCATO**, inquadrato con il Profilo di Dirigente di Ricerca, Primo Livello Professionale, che già svolge l'incarico di Direttore dello "**Osservatorio Astronomico d'Abruzzo**", che ha Sede a Teramo, quale Direttore "**facente funzioni ad interim**" dello "**Osservatorio Astronomico di Roma**", che ha Sede a Monte Porzio Catone (Roma), a decorrere dal **1° agosto 2024** e fino alla data della nomina del titolare effettivo della Direzione della predetta "**Struttura di Ricerca**" e del conferimento del relativo incarico...";
 - autorizzato, in conformità a quanto disposto dagli articoli 5, comma 2, lettera f), e 14, comma 3, lettera f), dello Statuto dello "**Istituto Nazionale di Astrofisica**" attualmente in vigore, il Professore **Roberto RAGAZZONI**, nella sua qualità di Presidente "**pro-tempore**" dello "**Istituto Nazionale di Astrofisica**", e il Dottore **Gaetano TELESIO**, nella sua qualità di Direttore Generale "**pro-tempore**" del medesimo "**Istituto**", ad adottare, rispettivamente, i provvedimenti di nomina del

Direttore "**facente funzioni ad interim**" dello "**Osservatorio Astronomico di Roma**", che ha Sede a Monte Porzio Catone (Roma), e di conferimento del relativo incarico, per lo stesso periodo temporale indicato nel precedente capoverso;

- in attuazione di quanto previsto dalla Delibera del Consiglio di Amministrazione del 1° agosto 2024, numero 13, con il Decreto del Presidente del 1° agosto 2024, numero 27, il Dottore **ENZO BROCATO** è stato nominato, ai sensi dell'articolo 18 dello "**Statuto**" dello "**Istituto Nazionale di Astrofisica**" attualmente in vigore, Direttore "**facente funzioni ad interim**" dello "**Osservatorio Astronomico di Roma**", che ha Sede a Monte Porzio Catone (Roma), a decorrere dal **1° agosto 2024** e fino alla data della nomina del titolare effettivo della Direzione della predetta "**Struttura di Ricerca**" e del conferimento del relativo incarico;
- con la Determina Direttoriale del 2 agosto 2024, numero 76:
 - ai sensi dell'articolo 14, comma 3, lettera g), dello "**Statuto**" dello "**Istituto Nazionale di Astrofisica**" attualmente in vigore, è stato conferito al Dottore **Enzo BROCATO**, inquadrato con il Profilo di Dirigente di Ricerca, Primo Livello Professionale, che già svolge l'incarico di Direttore dello "**Osservatorio Astronomico d'Abruzzo**", che ha Sede a Teramo, l'incarico di Direttore "**facente funzioni ad interim**" dello "**Osservatorio Astronomico di Roma**", che ha Sede a Monte Porzio Catone (Roma), con decorrenza dal **1° agosto 2024** e fino alla data della nomina del titolare effettivo della Direzione della predetta "**Struttura di Ricerca**" e del conferimento del relativo incarico;
 - è stata autorizzata la corresponsione al titolare dell'incarico di Direttore "**facente funzioni ad interim**" dello "**Osservatorio Astronomico di Roma**", che ha Sede a Monte Porzio Catone (Roma), come indicato nel precedente capoverso, della "**indennità di carica**", nella misura annua lorda fissata dal Consiglio di Amministrazione con la Delibera del 13 ottobre 2011, numero 4, e per tutto il periodo di durata del predetto incarico;
 - è stata autorizzata la relativa spesa, che grava sul "**Centro di Responsabilità Amministrativa**" 0.01.05 "**Ufficio I, Settore V Gestione del Trattamento Fiscale**", "**Funzione Obiettivo**" 1.06.99 "**Altre attività istituzionali**", "**Capitolo**" 1.01.01.01.002.01 "**Indennità di carica e rimborsi dei Direttori delle Strutture e Centri di Ricerca dipendenti dell'Ente**", del Bilancio Annuale di Previsione dello "**Istituto Nazionale di Astrofisica**" per l'Esercizio Finanziario **2024**;

- con la nota del 29 agosto 2024, registrata nel protocollo generale in data 3 settembre 2024 con il numero progressivo 9537 (Allegato numero 1), la Dottoressa **Grazia Maria Gloria UMANA** ha fatto presente che:
 - con "...Decreto Presidenziale del 28 luglio 2015, numero 53, alla sottoscritta è stato conferito incarico di Direttore **"ad interim"** dello **"Osservatorio di Radioastronomia"** ("**ORA**"), a far data dal **1° agosto 2015** e fino al **31 dicembre 2015...**";
 - con il medesimo Decreto è stato, altresì, disposto "...un incremento della indennità prevista, nella misura che verrà deliberata dal Consiglio di Amministrazione dell'Ente...";
 - con "...la Determina Direttoriale del 29 luglio 2015, numero 307, è stato disposto anche il conferimento del relativo incarico...";
 - con la Determina Direttoriale del 30 dicembre 2015, numero 565, il termine di durata del predetto incarico è stato prorogato fino al **1° febbraio 2016**;
 - la "...richiesta di corresponsione della indennità per la Direzione **"ad interim"** dello **"Osservatorio di Radioastronomia"** ("**ORA**") nel periodo compreso tra il **1° agosto 2015** e il **1° febbraio 2016**, inoltrata dalla sottoscritta in data **28 novembre 2018** tramite mail istituzionale, è stata rigettata dal Direttore Generale con la nota del 10 luglio 2019, numero di protocollo 5087 (Allegato numero 1) ...", in ossequio "...al principio della onnicomprensività del trattamento retributivo...";
 - il conferimento al Dottore **Enzo BROCATO** dell'incarico di Direttore **"facente funzioni ad interim"** dello **"Osservatorio Astronomico di Roma"**, che ha Sede a Monte Porzio Catone (Roma), con "...attribuzione della indennità di carica, è perfettamente corrispondente e analogo al conferimento alla sottoscritta dell'incarico di Direzione **"ad interim"** dello **"Osservatorio di Radioastronomia"**...", come precedentemente richiamato;
 - è, quindi, necessario "...sanare l'evidente disparità di trattamento subita dalla sottoscritta alla luce di quanto sopra evidenziato...";
- con la medesima nota, come precedentemente richiamata, la Dottoressa **Grazia Maria Gloria UMANA** ha, quindi, reiterato la "...richiesta di corresponsione della indennità per la Direzione **"ad interim"** dello **"Osservatorio di Radioastronomia"** ("**ORA**") nel periodo compreso tra il **1° agosto 2015** e il **1° febbraio 2016**, inoltrata dalla sottoscritta in data **28 novembre 2018** tramite mail istituzionale...".

Tanto premesso, il Direttore Generale osserva che:

- le due fattispecie, ovvero l'incarico di Direzione "**ad interim**" dello "**Osservatorio di Radioastronomia**" ("**ORA**"), conferito alla Dottoressa **Grazia Maria Gloria UMANA**, e l'incarico di Direttore "**facente funzioni ad interim**" dello "**Osservatorio Astronomico di Roma**", conferito al Dottore **Enzo BROCATO**, sono solo parzialmente analoghe;
- nel caso della Dottoressa **Grazia Maria Gloria UMANA**, il Consiglio di Amministrazione non ha mai previsto l'attribuzione di una indennità per l'incarico di Direzione "**ad interim**" dello "**Osservatorio di Radioastronomia**" ("**ORA**"), né ha autorizzato la relativa spesa;
- nella nota del 10 luglio 2019, numero di protocollo 5087, richiamata dalla stessa dipendente, si precisa, infatti, che *"...la determinazione del **quantum debeatur**" è rimessa al Consiglio di Amministrazione, come, peraltro, ribadito dal Decreto Presidenziale del 28 luglio 2015, numero 53, trattandosi di una competenza propria del predetto Organo di Governo, ai sensi dell'articolo 6, comma 2, lettera q), del vigente Statuto, che non ha mai riconosciuto tale debenza, né ha mai quantificato il suo ammontare...";*
- invece, nel caso del Dottore **Enzo BROCATO**, il Consiglio di Amministrazione, con la Delibera del 1° agosto 2024, numero 13, ha espressamente stabilito, negli articoli **4** e **5**:
 - di *"...corrispondere al Dottore **Enzo BROCATO**, nella sua qualità di Direttore **facente funzioni ad interim**" dello "**Osservatorio Astronomico di Roma**", che ha Sede a Monte Porzio Catone (Roma), la **indennità di carica**", nella misura annua lorda fissata con la Delibera del 13 ottobre 2011, numero 4, e per l'intero periodo di durata del relativo incarico...";*
 - di *"...autorizzare la relativa spesa, che graverà sul **Centro di Responsabilità Amministrativa**" 0.01.05 "**Ufficio I, Settore V Gestione del Trattamento Fiscale**", **Funzione Obiettivo**" 1.06.99 "**Altre attività istituzionali**", **Capitolo**" 1.01.01.01.002.01 "**Indennità di carica e rimborsi dei Direttori delle Strutture e Centri di Ricerca dipendenti dell'Ente**", del Bilancio Annuale di Previsione dello **Istituto Nazionale di Astrofisica**" per l'Esercizio Finanziario 2024...";*
- le medesime fattispecie sono assimilabili tra loro solo in relazione al **principio di onnicomprensività** della retribuzione, che trova piena applicazione nel rapporto di lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche;
- partendo, infatti, dal presupposto che i Direttori di Struttura sono equiparabili ai dirigenti amministrativi, il "**principio di onnicomprensività**" della retribuzione non consente in alcun modo, secondo l'orientamento prevalente della giurisprudenza sia della Suprema

Corte di Cassazione che della Corte dei Conti, di "...riconoscere plurimi compensi in ragione della pluralità di incarichi o funzioni che la medesima Amministrazione conferisce o attribuisce allo stesso dirigente...";

- il "...trattamento economico dei dirigenti remunera, pertanto, tutte le funzioni e i compiti loro attribuiti secondo il contratto individuale o collettivo, nonché qualsiasi incarico conferito dall'amministrazione di appartenenza o su designazione della stessa..." (in tal senso si è espressa sia la Suprema Corte di Cassazione, con le Sentenze del 7 marzo 2017, numero 5698, del 30 marzo 2017, numero 8261, del 5 ottobre 2017, numero 23274, dell'8 febbraio 2018, numero 3094, e del 30 ottobre 2018, numero 27668, che la Corte dei Conti, Sezione Giurisdizionale della Regione Puglia, con la Sentenza del 26 giugno 2013, numero 1014).

Al riguardo, il Direttore Generale fa espresso rinvio a quanto riportato, in modo dettagliato, nella nota direttoriale del 10 luglio 2019, numero di protocollo 5087, più volte citata.

Alla luce delle considerazioni finora svolte e al fine di evitare situazioni di disparità e di assumere, in relazione alla vicenda in esame, determinazioni assolutamente legittime, il Direttore Generale ritiene opportuno sospendere, con proprio provvedimento, l'efficacia della Determina Direttoriale 2 agosto 2024, numero 76, con la quale è stata, tra l'altro, autorizzata la corresponsione al titolare dell'incarico di Direttore "**facente funzioni ad interim**" dello "**Osservatorio Astronomico di Roma**", che ha Sede a Monte Porzio Catone (Roma), della "**indennità di carica**", nella misura annua lorda fissata dal Consiglio di Amministrazione con la Delibera del 13 ottobre 2011, numero 4, e per tutto il periodo di durata del predetto incarico, e di richiedere, nel contempo, un parere in merito sia all'Ispettorato Generale per gli Ordinamenti del Personale e l'Analisi dei Costi del Lavoro Pubblico del Ministero della Economia e delle Finanze che al Dipartimento della Funzione Pubblica, al fine di verificare se, a distanza di cinque anni dalla posizione espressa dall'Amministrazione con la nota direttoriale del 10 luglio 2019, numero di protocollo 5087, la stessa sia ancora oggi corretta, alla luce non solo degli orientamenti più recenti della giurisprudenza della Suprema Corte di Cassazione e della Corte dei Conti, ma anche dell'indirizzo dei Ministeri Vigilanti.

All'esito dello svolgimento di questa istruttoria, la Direzione Generale relazionerà al Consiglio di Amministrazione al fine di assumere le determinazioni conseguenti e di sciogliere, quindi, la riserva con riferimento ad entrambe le fattispecie considerate.

La Direzione Generale chiede, quindi, al Consiglio di Amministrazione di condividere questo iter procedurale.

2. Piano Integrato di Attività e Organizzazione.

Il Direttore Generale rammenta che il "**Piano Integrato di Attività e Organizzazione**" per il Triennio 2024-2026 doveva essere approvato entro il **31 gennaio 2024**, ma, per le note vicende legate al rinnovo degli Organi di Governo dell'Ente, non è stato finora possibile procedere in tal senso.

Tuttavia, al fine di non aggravare ulteriormente il notevole ritardo finora accumulato, è necessario approvare il predetto "**Documento Programmatico**" nella seduta del Consiglio di Amministrazione fissata per il mese di ottobre e, a tal fine, invita i presenti a definire, nel più breve tempo possibile, le "**Linee Guida**" per la predisposizione della "**Sezione**" del "**Piano**" denominata "**Fabbisogno di Personale e Politiche di Reclutamento**".